

捍衛烏克蘭即是捍衛台灣：世界民主國家的命運緊密交織

美國「外交事務」(Foreign Affairs)

刊出日期：2024 年 5 月 9 日

俄羅斯入侵烏克蘭對全球而言是一記警鐘，是時候告別後冷戰世界的想像了。當時世人想像莫斯科和北京等政權將成為以規則為基礎的國際秩序中負責任的利害關係者。然而，現在浮現的是日益充滿爭議，充斥著威權主義侵略行為的世界。其中最危險的例證是中國和俄羅斯之間的「無上限合作夥伴關係」，透過這樣的夥伴關係，兩國相互支持強化其壓迫性的擴張意圖。

然而，這仍是全球化的世界，經濟和社會緊密連結，成為單一、不可分割的戰場，每個國家的安全與其他國家的安全密切相關。世界上的民主國家尤其如此，因為現存的民主聯盟和夥伴關係正遭受威權政權的攻擊，意圖分裂和瓦解民主世界。

有些人認為，國際社會支持烏克蘭抵抗俄羅斯的侵略，排擠削減了抵抗中國侵略所需之關注與資源。根據這種論點，捍衛烏克蘭讓台灣等民主國家處境更加脆弱。

但此論點低估了世界民主國家地緣戰略利益的關聯性，正如莫斯科和北京的圖謀也密切相關。美國官員推論，至少從2023年下半年起，中國陸續向俄羅斯提供各項軍事援助，只是沒有提供致命性武器。這是非常重大的轉變，因俄羅斯對烏克蘭戰爭初期，北京採取的是相對中立的態度。明顯看出，中國不僅有意支持俄羅斯，更有意重塑歐洲地緣政治格局。

中國和俄羅斯緊密結盟的情勢下，民主國家間更須密切協調、

採取行動。鑒此，全球以美國為首的民主國家必須維持對烏克蘭的軍事、經濟及人道援助。此種支持不僅是為恢復歐洲大陸戰前狀態，更是希望透過協助烏克蘭，增強民主國家對抗中俄聯盟的相對實力。

這也是為何台灣對美國國會近日決定持續軍援烏克蘭表示歡迎。這種捍衛民主堅定不移的決心，並未減損對台灣等地的防禦，而是威懾北京冒險主義的關鍵要素。

台灣何以如此重要

正如保護烏克蘭的民主對全球具重要意義，保衛台灣亦攸關全世界。根據「彭博經濟」，中國入侵台灣將使全球經濟損失約 10 兆美元，相當於全球 GDP 的 10%，其影響遠超過烏克蘭戰爭、COVID-19 全球疫情和 2008-2009 年全球金融危機。中國若封鎖台灣，造成的直接破壞雖較輕微，但仍將使全球經濟損失約 5 兆美元。

其中的緣由相當簡單：全球超過 90% 的先進晶片在台灣生產，且約一半的全球貨櫃載運船舶必須通過台灣海峽。台灣是全球供應鏈不可或缺且無可替代的一部分，保衛台灣需要全球共同努力。而台灣安全的價值不僅在於經濟，也是地緣戰略問題。維持台海現狀對維持美國的聯盟體系、區域力量平衡及禁止核擴散至為重要。這三個關鍵支柱過去讓印太區域世世代代穩定繁榮，若中國控制台灣，以上事項都將遭受威脅。經濟損失和供應鏈中斷可以隨時間推移得到緩解，但倘地緣戰略情勢轉變為對中國威權擴張主義有利，全世界在未來數十年都將蒙受其害。

今年四月，台灣發生了過去 25 年來最大的地震，而中國卻仍繼續派遣軍艦和軍機穿越海峽。在此之時，中國駐聯合國代表團厚顏感謝世界對台灣地震的同情，彷彿北京有權代表台

灣發言。與中國虛偽的關心形成鮮明對比的是，超過 80 個國家表達了對台灣的支持，對此，我表達最誠摯的感謝。

這就是台灣每天所面對的情況。但當中國試圖透過軍事脅迫、外交孤立和資訊戰在台灣社會散播恐懼時，台灣人民團結一致，以全民防衛作出回應。我們擁有多個致力於強化民防和對抗中國假訊息的草根組織，台灣對此感到驕傲，這也象徵著台灣的民主和韌性。

台灣政府對於應對中國帶來的安全挑戰方面，已有重大進展。在蔡英文總統的領導下，台灣已強化自我防衛能力。去年，台灣的國防預算增加約 14%，達到大約 190 億美元，占全國 GDP 的 2.5%。8 年前，國防預算還不足 GDP 的 2%。

台灣將資源配置在最迫切的需求上。重點在發展非對稱戰力，實施民防改革，並加速推進國造國防產業。在民意普遍支持的前提下，台灣還將兵役訓練從四個月延長為一年。

台灣必須堅定承諾自我防衛的決心，才能得到理念相近國家的穩健支持。這是台灣從烏俄戰爭中學到的第一課、也是最重要的一課；烏克蘭人願意為他們的民主而戰，所以世界各國也願意提供協助。在我們的新任賴清德總統的領導下，台灣捍衛自身的決心將只增不減。

如何守護台灣

中國已透過多種方式改變印太地區的現狀。首先，北京不顧其公開承諾，進行南海軍事化發展。中國根據其「珍珠鏈」戰略，在孟加拉、緬甸、巴基斯坦以及斯里蘭卡等地建造具有潛在軍事用途的港口。去年，北京與所羅門群島簽署一項安保條約，並與其他太平洋島國簽署類似協議。

中國的策略基礎在於兩個前提假設。第一，中國必須降低以

武力併吞台灣的潛在成本，並在進犯台灣時，要讓美國難以進行軍事部署、協防台灣。第二，控制台灣就能威脅在周遭航道通行的船隻，並且降低美國在印太地區盟友的安全，北京就能在所謂的第一島鏈之外展示力量。

要阻止上述發展，需要全球民主國家的合作，共同展現出前所未有的決心與合作。澳洲、日本和美國之間的三邊安全關係早已行之有年，再加上新興的 AUKUS（澳洲、英國和美國之間的夥伴關係），都提供區域穩定立下重要基石。日本、菲律賓和美國近期出現的新興夥伴關係更是如虎添翼。近來日本、韓國和美國升級安全合作，有助確保東北亞穩定，攸關台海和平。這些民主國家夥伴聯盟是印太地區地緣戰略環境的最強保障。

事實上，唯有將台海和平視為國際問題，才能守護穩定現狀。當然，海峽對岸的領導人絕對主張反對，並且不斷地將台灣的未來框定成是「中國人」之間需要解決的問題。然而，北京越是強推這一虛假敘述，就越證明台灣走在正確的道路上。

台灣需要什麼協助

當然，國際社會還可以做更多努力，遏制中國的侵略意圖。理念相近國家可在三大領域內積極應對，以維持台海現狀。

第一，中國的灰色地帶脅迫，其中包含中國假訊息宣傳、介選圖謀、及跨越台海中線等軍事挑釁活動。此等行徑對台灣構成心理及安全挑戰，其威脅程度不亞於封鎖或入侵；如果不回應這些行為，台灣的士氣可能會受到嚴重的打擊。面對如此脅迫，除提供政治和道德支持外，民主國家亦可向北京表明，在這些灰色地帶的挑釁作為，將付出代價。

第二，協助台灣融入國際經濟體系。台灣與世界的經濟聯繫

不應該由中國決定。加強與台灣的經濟夥伴關係有助於其他民主國家，為各國經濟打造出具有韌性的供應鏈。台北和華盛頓刻正進行《台美 21 世紀貿易倡議》第二階段談判，該協議可幫助台灣中小企業融入全球貿易體系。完成簽署後，台灣希望與歐盟洽簽經濟夥伴協議，並期盼加入《跨太平洋夥伴全面進步協定》(CPTPP)。這些協議不僅將強化台灣及夥伴國家的經濟合作，並可向北京傳達世界民主國家正對台灣的未來進行長期投資的訊息。

第三，反對北京錯誤詮釋聯合國大會決議，企圖合理化侵犯台灣的行徑。台灣促請理念相近國家加入美國，一起反對中國對 1971 年通過的聯大第 2758 號決議錯誤解讀。該決議將聯合國內所謂的中國席次授予北京政府，但並未如中國所宣稱的那樣，把台灣是中國一省的錯誤觀念提升為國際法。北京拒絕承認台灣海峽為國際水域，歡迎更多國家在台灣海峽行使自由航行權。一旦中國看到國家將其船隻撤出海峽，它就會認為其恃強凌弱的策略奏效了。

台灣是國際社會的負責任的一員，維持兩岸現狀的立場不會改變。但台灣需要全球民主國家的最大努力，透過力量和團結助其維護和平。透過持續支持烏克蘭面對俄羅斯侵略的國家存亡之戰，全球民主國家已經展現出明確的決心及道德，這正是台灣所需。我們不能容許任由獨裁者扼殺正義自由的某種新世界秩序。未來幾年，台灣的命運將像烏克蘭一樣，成為全球民主國家的重要考驗，只許成功，不許失敗。

台灣外交部長吳釗燮