

台灣海外援助發展聯盟

尼泊爾災後重建計畫社區型綠能示範民宿 結案報告



聯絡人：李尚林

電話: (02) 2719-0408 分機 235 ; linus@nncf.org

尼泊爾災後重建計畫社區型綠能示範民宿 結案報告

一、 前言

尼泊爾於 2015 年 4 月 25 日發生芮氏規模 7.8 的大地震，造成嚴重傷亡。地震受創最嚴重的主要在山區，將近 90 萬人失去房子和牲畜，50 萬間房子因地震全毀，90%以上的居民以飼養牲畜，農耕，及觀光業為主，災民至少要三到五年才能回復正常生活，災區的重建更需要十年。但尼泊爾政府工作效率緩慢，直到 2016 年 4 月，僅有不到 1%的受災戶收到重建補助金。2016 年雨季來臨前，大多數的災民還是在帳篷和鐵皮屋下，與洪災和土石流奮戰，急需外界救援。

為幫助尼泊爾達丁山區災民早日恢復原有生活，Taiwan AID 與尼泊爾非政府組織 Ecological Protection Forum NEPAL（以下簡稱 EPF），2015 年底啟動「社區發展中心旗艦型計畫」，建造一棟全新兩層樓之多功能社區發展中心，提供醫療、緊急避難、職能訓練、文化表演、社區會議及婦女發展等多樣化功能，幫助災區重建及永續發展。該中心即將於 2016 年 12 月完工落成，成為台灣幫助尼泊爾重建的旗艦成果。

在社區發展中心的成果基礎上，Taiwan AID 與 EPF 將緊接推動災

區重建第二階段計畫：社區型綠能示範民宿。本計畫將以符合當地鄉村景觀及使用在地建材，建造綠能環保的永續綠能民宿，配備有無煙廚房、太陽能發電、基本衛浴設備等，並透過社區民眾共同擁有民宿，運用集體經營的方式，讓民宿所得能夠回饋至整個社區，達到整體社區共同發展的目的。本計畫將可協助災區發展旅遊業及永續經濟，並生活在乾淨的水，空氣，陽光三大自然元素的環保家園，體現與山林共存的綠能建築示範村。

二、 指導單位：外交部

三、 主辦單位：台灣海外援助發展聯盟

四、 合辦單位：尼泊爾生態保護論壇（Ecological Protection Forum）

五、 計畫地點：尼泊爾達丁區(Dhading) BP Guan

六、 計畫成果：

結案時已完成 2 棟民宿附屬設施之主體結構工程，包括入住服務處及穀倉；另外部分附屬設施如園區步道、傳統式邊坡等硬體建設亦已完工；其他民宿硬體設施共 20 戶，工程進度約六成，剩餘屋頂及室內裝潢仍待趕工，完工後將有 40 個房間，每日最大接待人數 160 人。

七、計畫成果及說明：

■ 台灣政府民間合力支持 綠能民宿預計 2023 年第一季完工

本案自 2016 年 12 月正式展開重建工程後，遭遇洪水及新冠肺炎疫情，導致民宿硬體工程經費大幅上升。2017 年 8 月及 2019 年 7 月尼國發生大洪災，造成包括達丁地區在內的大規模走山、土石崩落、道路損毀的災情，且因各地重建工程紛紛啟動，致使營建物料價格大幅上漲，包含建築砂石、工人、運輸費用等均呈倍數上漲，造成本案經費支出不斷攀升。2020 年新冠肺炎爆發後，尼泊爾社會經濟情勢進一步惡化，不僅工程費用提高，營建工人的人力也嚴重短缺；尼泊爾的工人於疫情前便已相當緊缺，須從印度聘僱工人前來尼泊爾；疫情發生後，尼泊爾政府封鎖國境並限制人口移動，工人來源中斷，導致國內幾乎所有工程停擺，本案工程進度亦受到嚴重影響，直至 2021 年第三季才恢復動工。本案至 2022 年 3 月底止，已完成 2 棟民宿附屬設施之主體結構工程，包括入住服務處、穀倉等，另外部分附屬設施如園區步道、傳統式邊坡等硬體建設亦已完工；其他民宿硬體設施共 20 戶，完工進度約六成，剩餘屋頂及室內裝潢仍待趕工，惟整體園區風貌已見雛形。2022 年起全球新冠肺炎疫情已漸趨緩，觀光旅遊業逐步復甦，尼泊爾經濟社

會情勢逐漸穩定，本案經歷 6 年艱辛興建過程，預計將於 2023 年第一季前正式對外營運，每年接待人次可達 58400 人次，幫助達丁地區發展生態旅遊。本案雖歷經艱難過程，但總算克服萬難，將逐步實現在地化，繁榮當地經濟及重建社區，達成聯合國永續發展目標，並展現 Taiwan Can Help 台灣能幫忙的國際人道援助精神。

■ 民宿加環保磚廠及社區發展中心 達丁發展生態觀光生力軍

本聯盟自 2015 年起推動尼泊爾災後重建計畫，在達丁地區共有三項重建方案，其中社區發展中心已於 2017 年完工啟用，環保磚廠則於 2019 年完工投入營運。社區發展中心已成為當地社區活動的主要設施，包括衛生站、才藝教育、會議室、行政人員辦公室、志工住宿空間等，其中衛生站提供社區醫療服務，包括外傷緊急包紮、衛教宣導活動、及其他較輕微的病症，皆可透過衛生站的醫療服務滿足當地社區居民所需，是非常重要的基層公衛建設；另外社區發展中心之各型教室，也成為當地婦女社團及未來國際志工活動的重要設施，可提供電腦培訓、婦女才藝、緊急救難培訓、英文教學等活動的場地，對於提升當地對外連結及能力建構非常重要。本案綠能民宿完工後，將與上述兩項設施共同發揮最大效益，由綠能民宿帶來國際及國內

觀光客，藉由留宿於達丁，增加當地社區之經濟收入；社區發展中心則舉辦社區活動及引進國際青年志工，增加當地與國際交流之程度，環保磚廠則持續提供建材，成為社區居民另一經濟收入來源。本聯盟於達丁所推動之一系列重建方案，將展現台灣援助尼泊爾之旗艦示範成果。

■ 疫情後迎接國內外觀光客 展現台灣援助成果

根據世界銀行的資料，疫情前 2019 年的國際觀光客人數將近 120 萬人，顯示尼泊爾為全球觀光客非常喜愛之旅遊目的地，其中登山更是觀光客前往尼泊爾的主要目的之一。本案完工後，將成為當地重要的旅遊設施，尤其達丁地區的旅宿設施依然不足，山區的住宿設施更是嚴重短缺，本案民宿設施位於半山腰，地點位置佳，並設有餐廳，民宿空間亦保有彈性，可提供高單價、寬敞空間提供給國際觀光客，亦有高密度房間及實惠價格提供給尼泊爾國內團體，觀光客於達丁留宿將能增加消費，促進當地觀光產業，對於達丁地區迎接疫情後的新經濟發展非常重要，展現台灣援助尼泊爾災後重建的成效。

■ 重建之路仍漫長 仍需後續評估及持續支援

尼泊爾長期飽受政治動盪及天災肆虐之苦，經濟及社會發展落後，2015 年震災更為當地帶來巨大傷害；所幸包括我國政府及

民間組織在內的國際社會積極推動重建工作，以聯合國永續發展目標為核心理念，執行各項社會經濟重建方案。不過，由於尼泊爾政府效率不佳，政治局勢亦不穩定，進而影響重建工作的執行效率，加上新冠肺炎的衝擊導致觀光業收入大幅下降，尼泊爾的災後重建之路依然非常漫長。本聯盟自 2015 年起投入尼泊爾災後重建後，與當地 NGO 夥伴建立緊密合作夥伴關係，未來將持續評估尼國之援助發展需求，並連結國內外政府及民間資源，協助尼泊爾打造永續生態及韌性社會，發揚 Taiwan Can Help 台灣能幫忙之精神。

八、 計畫成果照片



民宿之尼泊爾傳統式屋頂



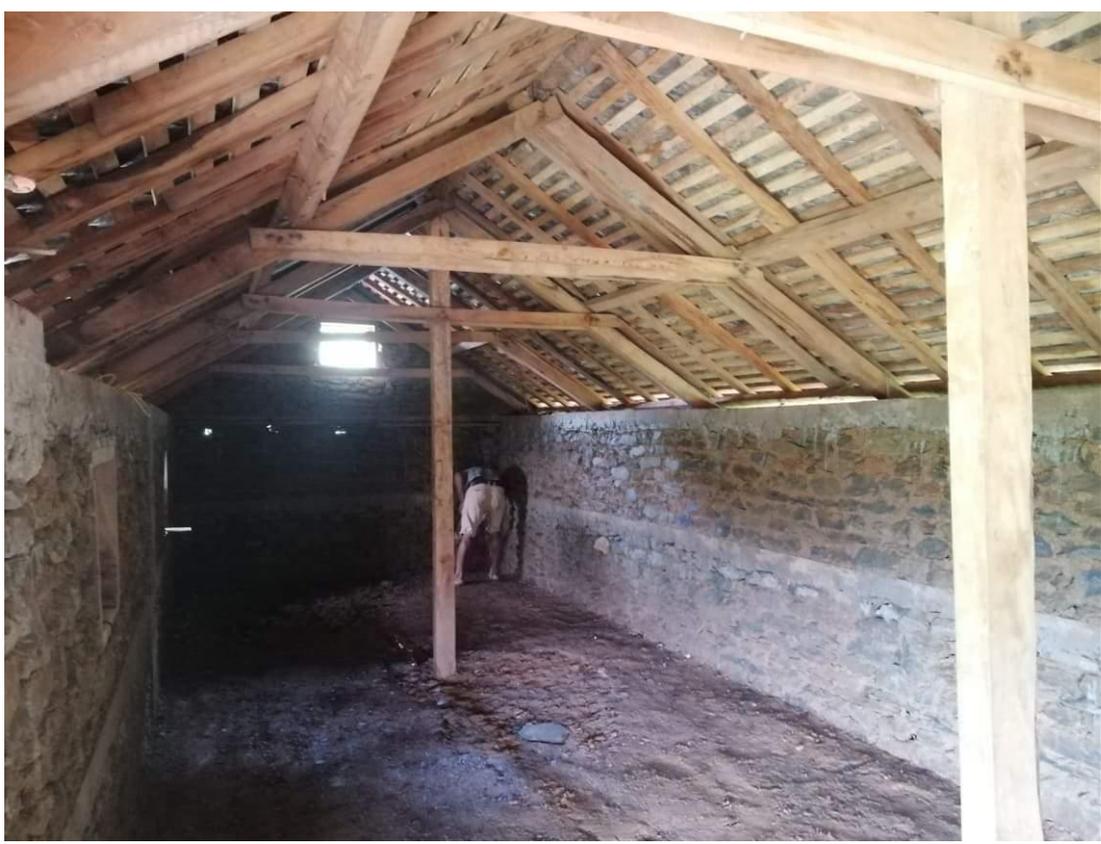
民宿完工建築及區內之太陽能綠能燈具



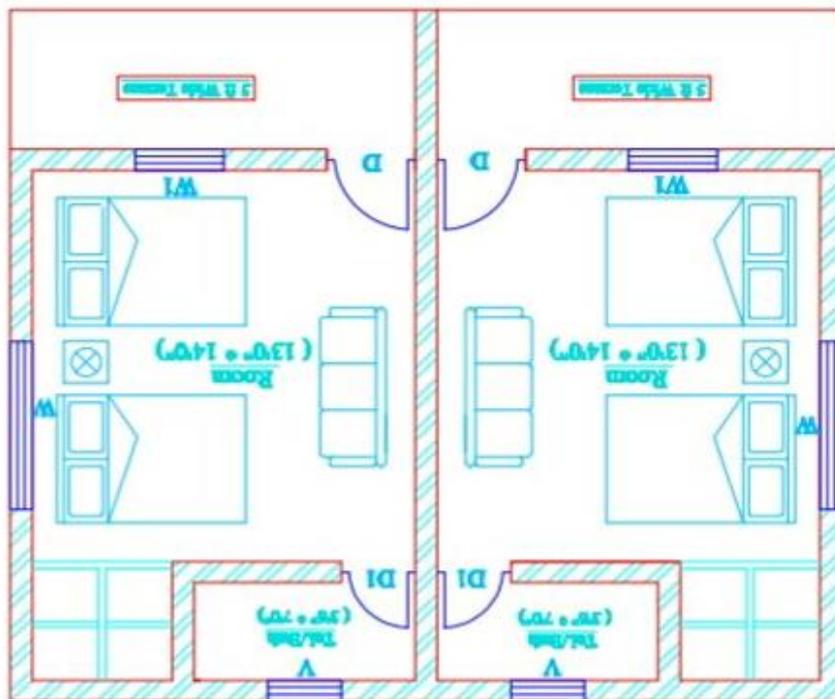
傳統手工打造之尼泊爾石磚階梯



民宿施工過程



民宿附屬設施：穀倉



民宿屋內配置圖



民宿園區之擋土牆，以尼泊爾傳統工法：石板砌造而成，兼顧工程需求及水土保持作用



民宿園區其餘附屬設施持續趕工



民宿全區及施工中照片_(1)



民宿全區及施工中照片_(2)



入住服務處