

外交部業務簡報

九十一年二月八日

院長、副院長、邱政務委員、李秘書長：

首先，又新要代表外交部全體同仁熱烈歡迎院長蒞部視察。這次內閣改組，又新承蒙 總統及院長的提拔，有這個機會來擔任外交部長，本人感到十分的榮幸，也覺得自己責任重大，自就任以來，無時無刻不在思考如何在外交工作上展現新的作為，來回報 總統及院長對又新的厚愛。

院長對新內閣的各項期許，又新已經謹記在心，未來一定會在外交工作上加以落實。又新向院長承諾，外交部會作好外交政策執行者的角色，遵照 總統的指示，全力貫徹實現 總統的外交理念。本人領導下的外交部也一定會發揮團隊精神，除了積極與府、院協調聯繫外，也會與相關部會同心合力作好政府的對外工作。

在正式開始簡報前，又新誠懇的希望，在外交工作的推動上，院長能經常給外交部指示與鼓勵；在外交人力與經費的支援上，也能給外交部充分的支持。

今天又新將從下列幾個方面來報告我們當前外交工作的方向與重點：

壹、掌握外交的機會與挑戰

最近國際情勢變化快速，其中蘊含許多的挑戰，但也存在許多外交的機會，我們的新內閣以「戰鬥內閣」自許，外交部作為新內閣的一員，有高昂的鬥志，也有決心充分發揮戰鬥內閣的行動精神，迎接任何挑戰，並把握一切外交的機會。以下是近年來國際間重要的趨勢與發展。

一、美、日、歐盟的發展

美國自布希總統上任以來，就特別強調美國與亞洲民主盟友間的關係，並以此作為美國亞太政策的軸心。去年九一一事件後，許多人懷疑美國在後冷戰時期的唯一超強地位是否因而動搖，但是阿富汗戰爭的迅速完成，以及國際反恐力量的動員，都顯示美國仍然是當前全球唯一的超強。

日本的角色也有很顯著的改變，日本去年十月通過修法，使日本可派遣軍艦及軍機運送物資對反恐行動提供非戰鬥支援，這是第二次世界大戰結束以來日本首次出兵海外，從事與軍事衝突有關的任務。本月初小泉首相更進一步保證將推動軍事應變立法，授權自衛隊於日本遭受直接攻擊時，直接採取行動。這些發展顯示，未來日本在亞太地區的安全上將扮演更大的角色。

歐洲統合不論在擴大或深化方面都有重大的進展。經濟上，由歐盟十二國組成的「歐元區」已於今年元月正式啟用單一貨幣，進一步強化歐盟在國際經濟及金融領域之影響力。政治上，歐盟將於二〇〇四年底擴大為廿七國，屆時歐盟將成為國際政治上最重要的「集團外交」力量。在安全議題上，歐盟預計在二〇〇三年底成立快速反應部隊，歐洲整體的自主性可望更為強化。

由美、日、歐盟在國際政治中擁有的實力和扮演的角色來看，如何加強我國與三者間的交往與合作，仍然是我們當前外交工作的重點。

二、經貿全球化

去年十一月世界貿易組織部長會議決定發動新一回合的世界貿易談判，使經貿的全球化向前更邁進一步。區域性的經濟整合也有顯著的進展，先是中共與東協倡議成立自由貿易區，接著本年元月一日由歐盟十二國組成的歐元區正式啟動，一月中旬日本首相訪問東協五國，正式建議成立「綜合經濟合作共同體」的構想，而美國眾議院也已經通過「推廣貿易授權法」，使北美自由貿易區於二〇〇五年進一步擴大為「美洲自由貿易區」的計劃展現曙光。此外，非洲聯盟、海灣合作理事會、上海合作組織、南方共同市場等區域性組織，也再三強調加強區域經濟合作的必要性。

面對全球板塊經濟區的深化與擴大，如何積極加入各板塊區，或如何以雙邊方式突破板塊區對非會員體的不利影響，是推動經貿外交上必須視思考的課題。

三、反恐合作

九一一事件後，反恐成為國際間的主要議題，不管是聯合國或區域性的國際組織都採取積極的措施，來加強司法、財政、情報等各方面的合作。美國更以各國在反恐戰爭中的貢獻，作為評估雙邊關係是友是敵的指標。反恐戰爭期間世界各國對阿富汗難民的人道援助，以及戰後對阿富汗重建的協助，更顯示國際社會對人道援助以及國際合作的重視。

雖然阿富汗戰爭已經大體結束，但是全球反恐行動仍將繼續進行，美國並且明白宣示反恐工作是長期作戰，未來國際反恐合作將持續加強，亞太地區國家的角色也必然獲得國際重視。

透過參與國際反恐合作，來增進我國作為國際社會負責任成員的形象，並提升主要國家對我們的支持，是我們在國際反恐行動中可以掌握的契機。

四、中共的封鎖與威脅

近年來，中共雖陸續拋出「新三句」，公開提出「一國兩制」的新條件，並在

最近「江八點」七週年上表示願意邀請「廣大的民進黨員」訪問大陸，但是由本部最近彙整完成的「中共在國際間打壓我國外交及NGO活動事例」來看，中共在國際間並沒有停止矮化我國國際地位，阻撓我拓展國際關係的行動。

軍事上，根據斯德哥爾摩「國際和平研究所」的報告，自二〇〇〇年以來中共已經是全球第一大武器進口國。目前中共在台海對岸部署的彈道飛彈約三百枚，根據美國中情局的估計，在二〇一五年前，中共的彈道飛彈將增加好幾倍。去年九月美國公佈的「四年一度國防報告」也特別關切中共軍力的提升與意圖。

如何加強我國與美、日以及其他亞太地區民主國家的安全合作，以維護台海的和平與穩定，是另一個值得找們努力的議題。

貳、外交工作的主軸

基於我們對當前外交形勢的分析與研判，又新最近提出「民主人權、經濟共榮、

和平安全」的三大主軸，來繼續推動我們的外交工作。

一、民主人權

我國十多年來的民主轉型相當成功，尤其二〇〇〇年的政權和平轉移受到全世界的高度肯定，認為是民主鞏固的最佳例證。目前在位的美國布希政府高層官員，在一九九六年台海危機的時候，就呼籲美國應該放棄「道德模糊」立場，給予民主台灣明確的支持。去年九月聯合國總務委員會辯論我們參與聯合國案時，英國也發言肯定我們的民主成就。因此，推動民主與人權外交，不僅有助於爭取世界各國對我們的同情與支持，為我國安全與生存建構一道無形的保障，也能夠透過與國際民主人權團體的接觸，進一步鞏固我國民主與人權的發展與成就。

二、經濟共榮

我國在今年正式成為世界貿易組織第一百四十四個會員國，不但將我國融入全球貿易的共榮體系，也打開我國走入世界的窗口。加入世界貿易組織具有下列三重

效果：首先是外交與經貿的關係更加密切，外交可以推廣經貿，經貿也能促進外交；其次是我們可以積極表現台灣是國際經濟的貢獻者，而藉由世貿組織設定的自由貿易精神，我們的參與也有助於促進台灣本身的經濟發展；最後是我們與許多無邦交國家的官方關係，可以在世貿組織的架構下，以制度化的方式來加強。

面對日漸強化的區域性板塊經濟，推動自由貿易協定已經成為我們加入世貿組織後的重點工作，未來外交部將與相關部會充分協調合作，一起把握加入世貿組織的重要機會，也共同擴大我們在全球經濟中的角色。

三、和平安全

和平是聯合國的首要宗旨，也是許多國際組織所追求的目標。我國在面臨安全威脅的情況下，高舉和平的大旗，更會讓世界上愛好和平的人士感動，他們也會更注意我國所面臨的安全威脅。在外交上倡議和平，就是我國建構的另一道安全網。因此，世界上提倡和平的重要組織或獲致重大成就的個人，都應該是我國外交的學

習榜樣與交流對象。

韓半島、台海以及南海是亞太地區具有潛在衝突危險的地區，台海的安全不僅是亞太地區和平與穩定的保障，也是美國與日本的重大利益所在。我們增進和平安全的作法也具有雙向效果，一方面可以為亞太地區的和平與安定作出適切的貢獻，並強化我們與美國及日本的關係，同時也可以強化我們本身的國防安全。外交工作是「預防性國防」的一環，甚至可以說是「第一線的國防」。

參、外交工作的方針

在這個全球化的時代，國際議題呈現多元性，我們的社會也高度的國際化，國人在經濟、文化、科技等各方面，都與國際社會密切的互動。但是我們的外交預算只佔中央政府總預算的百分之一點七一，而中央政府總預算則只佔去年國內生產毛額的百分之十六點一四；我們外交部海內外所有職雇員只有兩千多人，佔我國總人

口二千三百萬的萬分之一不到；而我們外館所有同仁只有一千一百多位，以全球一二六個駐外館處來算，平均每個館處只有九人。可以說，我們當前所面臨的是一個議題眾多的外交環境，國民對提升國家的地位則有深切的期許，但是我們的外交人力與經費都十分有限，不管外交人員怎麼努力，所能達到成果也是非常有限。所以，如何運用民間社會的廣大資源與力量，來協助政府推動外交工作，是我們必須思考的課題。

又新認為，外交工作不只是外交部的工作，也是全民的工作；外交上的成就不只是外交同仁的成就，也是全民的成就與福祉。陳總統曾多次強調「全民外交」的重要性，在這個理念下，外交部的大門永遠敞開，我們歡迎社會各界加入外交的行列，讓民間的活力與資源協助政府一起推動外交工作。過去外交部在擴大遴聘無任所大使、加強與非政府組織協調、實施外交替代役等作法上，已有具體成果，未來我們兩大工作方針如下：

一、共識外交

外交是內政的延伸，外交政策必須根植於國內社會的共識，才能順利推動，未來外交部將從下列三方面來加強建立外交的共識：

第一，加強政府與民間的共識：又新上任後非常重視政府與民間的溝通，特別重視外交部的新聞工作，除了加強與新聞媒體聯繫，以及運用資訊科技，強化外交部的網站外；也要求重訂外交部機密等級分級標準，並儘量公開非機密的外交資訊，增進社會各界對外交政策的瞭解與支持。

第二，行政與立法的共識：西方民主國家都十分重視國會對外交工作的參與，我們許多駐外館處都與駐在國國會維持良好的關係，也因而對我們的外交工作發揮了很大的影響。對內而言，又新也非常重視外交部與立法委員的互動，我們要強化國會聯絡的工作，爭取立法院對各項外交法案的支持，也要與立法委員密切合作，共同推動「國會外交」。

第三，海內與海外的共識：國內民眾對外交政策的支持固然重要，海外僑胞對外交工作的支持也同等重要，尤其在中共利用「反獨促統」活動分化僑社的情形下，加強海外僑胞對政府政策的瞭解與支持，不僅可反制中共的分化陰謀，也可以藉助各地僑胞的力量，來協助政府推動外交工作。

二、實力外交

在全球化的時代，國家力量已不再以軍事武力或經濟力量作為唯一的指標，而是強調「綜合國力」的重要性，著重的是經濟力、道德力、政府力與民間力的綜合運用。經貿外交是經濟力的運用，民主與人權外交以及人道援助是道德力的發揮，政府力表現在外交同仁的專業程度與努力，而民間力則展現在民間參與國際事務的活力。未來我們要積極有效的發揮綜合國力，我國在加入世貿組織後，經貿外交已經有新的動力，在民主人權外交方面，過去作法也有具體的成就。在動員民間力量方面，除了現有的作法外，未來我們將推動成立「外交志工團」，鼓勵民間人士參

與外交工作。

政府的外交資源有限，院長也指示要以最精簡的人力品質、最少的資源，創造最大的績效。「國際合作發展法」草案正在立法院審議中，完成立法後我們的援外作業可以更為制度化與透明化，在此之前，又新已經指示同仁建立一套援外作業管考措施，使我們有限的援外經費發揮最大的外交效果。在邦交關係的突破方面，我們並不缺乏建交的對象，但是我們不能將政府資源投注在無法持續與鞏固的邦交關係上，未來外交部會根據政府能力建立建交的優先順序，以便以最少成本獲得最大收益。

肆、外交工作的重點

外交部在推動外交工作上將恪遵 總統及院長發揮團隊精神的指示，加強直向與橫向的聯繫。在直向方面，外交部將強化部內外同仁對 總統外交理念的瞭解，

並廣泛向國際友人闡述，以爭取支持。在對外發言上，也將加強本部發言人與府、院發言人之間的協調聯繫。在橫向方面，外交部將加強與相關部會的溝通與協調，除預訂在三月中旬首度與國防部舉行首長會報外，未來也將陸續與教育部、經濟部、僑委會等建立首長會報機制。在具體的外交工作上，未來我們的重點如下：

一、加強亞太民主國家的對話機制

在民主人權外交方面，本部未來將透過政府努力、國會外交、二軌外交、以及經貿外交等方式，加強與亞太地區民主國家如日、韓、菲、澳、紐等國的對話與合作機制，除有助於在兩岸的外交競爭中與中共區隔外，也希望能透過與亞太民主國家結合的方式，來提升我們的國際地位。

二、推動元首外交

國與國間和人與人間相同，首重禮尚往來，總統報聘回訪，不僅表示對該國的重視，也可以增進邦誼。元首間的私誼對於鞏固邦交有很大的作用，除了可以帶動

雙方各階層的交往外，也可以實地瞭解目前外館的工作狀況及館長的工作能力，所以今後本部仍將加強推動元首外交，也要努力安排元首赴無邦交國家訪問。

外交部一向認為國內出訪團對於外交工作的推動，是一項資源，而不是負擔，在國外的訪問也是幫助我們作外交，所以也會全力配合各部會首長的出訪，並提供必要的協助。

三、加強參與國際組織

去年我們參與聯合國的行動已經獲得友邦的大力支持，也得到世界各國的廣泛注意，未來我們將以保持恆溫的方式維持動力。去年中共違反東道主義務與慣例，以致我被迫不出席 APEC 非正式經濟領袖會議，但是對於其他各項 APEC 會議，我們都以非常積極的態度來參與，以作出相當的貢獻。今年 APEC 部長會議以及非正式經濟領袖會議將在墨西哥舉行，我們仍將一本以往的參與熱誠，積極洽助以爭取提升我們參與的層次。我國成功加入世貿組織後，下一階段努力的重點在於推動參

與世界衛生組織以及國際民航組織，這些都是影響人民健康與安全的重要組織，政治性較低，也比較容易以人權及飛航安全的道德理由爭取國際支持。

四、加強美、日、台安全對話

本部將繼續加強美、日、台三方間的安全對話，協助推動我國與美、日間的軍事交流與合作，本部除了將與國防部密切合作與聯繫外，也將適切運用二軌的方式，廣泛參與「亞太安全合作理事會」等區域性安全對話機制。

五、建構世貿組織架構下外交互動

本部將努力建構世貿組織架構下的外交互動網路，以便充分運用經貿接觸促進實質關係，並由參與經貿國際組織提升到參與其他功能性國際組織，未來我們將積極與其他世貿組織會員體加強對話與協商，並參與新回合世界貿易談判，以便在制訂新世界貿易規則的過程中作出貢獻，也保障我們本身的權益。

六、推動雙邊及多邊自由貿易區

為因應板塊經濟區的強化，本部將積極推動洽簽雙邊及多邊自由貿易協定，除消極避免我國經濟被邊緣化，更可積極保護我海外投資並活絡國內經濟。最近，陳總統與呂副總統出國訪問過境美國期間，都特別重視與企業界的交往，積極為台灣「招商引資」。未來我們駐外館處也會加強與駐在國商界的互動，持續提升雙邊經貿關係。

七、促成歐盟儘快來台設處

歐盟已多次表示來台設處的立場，本部將全力洽請歐盟儘快完成設處事宜，同時，也要廣泛透過國會外交、學術合作、以及民主人權外交等方式，強化我國與歐盟的雙邊關係。經過多年的努力，我們與西歐、中歐及北歐國家間已有密切的實質關係，未來我們將加強與東南歐國家的交往，運用我們的相對優勢力量，拓展外交空間。

伍、外交行政革新

又新深切體認院長提出的「創新負責、持續改造、團隊精神」等三大期許，也會以積極行動貫徹行政團隊公約揭示的「目標管理、成長管理、走動管理、危機管理」等四大理念，本人上任後立刻提出「創新、活力、迅速與績效」等四項精神來勉勵全體同仁，未來除竭心盡力完成總統與院長交付的外交任務外，也將積極推動下列行政革新作法：

一、加強外館考核

本部正研議制訂外館及館長的考核辦法，我與邦交國的關係將以綠、黃、紅三個燈作為指標，我與非邦交國的關係則以一至五顆星作為指標，未來將定期評估外館績效，並作為獎懲的依據。

二、提升公文效率

本部將加速推動公文電子化作業，並改進公文分層負責核閱制度，加重司處長

權責，除提升公文作業的效率外，也在減少各層級紙上作業，將更多時間與精力用於思考工作的方向與行動。

三、外交志工團

本部正計劃成立「外交志工團」，讓有能力、有熱誠的民間人士來協助外交行政的工作，藉此減輕外交同仁的行政負擔，以便將時間與精力專注在外交專業領域上。

四、貫徹新行政精神

二月一日及六日的行政院會後，又新都立即轉達院長有關指示，並要求所屬同仁：（一）應為民表率，於二月十五日共體時艱照常上班，休假同仁也應該有職務代理人，本部已責成人事單位控管各單位休假人數，尤其與民眾旅遊息息相關的領務局更要加強對民眾的服務。（二）應勤儉建國，實行簡樸生活，除了國際禮儀外，今後公務宴客應節儉樸實，避免奢華浪費，盡量選擇便宜套餐，一律採用國產酒，

並以災區產酒為優先。各單位尾牙、春酒，能免則免，如屬必須，則請盡量簡樸。

(三) 本人也要求人事單位應嚴格杜絕關說鑽營，以實踐行政團隊公約鼓勵同仁誠懇負責，腳踏實地的精神。

五、對重要時局變化與大事進展，加強緊急應變作法

本部都有緊急應變的作法，例如今年二月有：(一) 針對美國總統布希預定本月二十一日訪問中國大陸乙事，本人已指示部內成立應變小組，由高政務次長英茂主持統籌指揮並自本月十八日起每日彙整研析相關資訊，即時呈報府、院。(二) 由於春節假期間其他國家並未放假，且出國旅遊民眾激增，本部將在春節假期間成立「外交工作強化小組」，建立值班留守人員與相關單位間的聯繫網路，小組將在本週六成立，並就可能突發情況預先演練。此外本部也請國人旅遊熱門地點所在的駐外館處如洛杉磯與舊金山辦事處，加強注意國人旅遊安全並建立通報機制，以便在第一時間為出國旅遊民眾提供服務。

以上是本人簡單的報告，接下來要請北美司、國際組織司及歐洲司司長作補充報告，最後，再請院長給我們指示。謝謝。