

## **2021年外交成果回顧：**

**穩健推動「踏實外交」，國際社會支持台灣的力量日益增強，台灣的國際形象與能見度愈發提升**

對台灣外交工作而言，2021年仍然充滿嚴峻挑戰，尤其全球疫情迄未消停，民主國家與威權體制間的戰略競爭和對立日益顯著，同時中國持續對台文攻武嚇，在國際上變本加厲打壓台灣。但是外交部持續堅定捍衛國家主權、尊嚴與權益，穩健推動「踏實外交」各項工作，讓位處民主陣營最前線的台灣獲得更多國際支持，台灣的國際形象與能見度愈發提升，在國人的支持及共同努力之下，2021年又是外交成果豐碩的一年。

### **一、台灣全球戰略地位提升，台海安全更獲得國際重視**

中國輸出威權主義輻射全球，民主陣營反威權浪潮高漲，而中國對台惡行不僅破壞台海穩定，也對全球和區域安全帶來嚴重威脅，因此更彰顯台灣在全球軍事、民主價值、經濟與科技的特殊戰略地位。年來美中峰會、「四方安全對話」(QUAD) 峰會、美日峰會、美歐峰會、歐日峰會、「七大工業國」(G7) 峰會及外長會議、日澳2+2與法澳2+2會談、「美澳部長級諮商」(AUSMIN) 等國際場域，均提及台海和平穩定的重要性，凸顯台海安全已是全球關注焦點。

蔡英文總統、陳建仁前副總統、行政院政務委員唐鳳及外

交部長吳釗燮相繼應邀出席許多國際民主盛會，包括美國「民主峰會」(Summit for Democracy)、「哥本哈根民主高峰會」(Copenhagen Democracy Summit)、捷克第25屆「公元兩千論壇」(Forum 2000 Conference)及立陶宛「民主未來-對抗極權主義高階論壇」等，充分彰顯台灣是民主陣營不可或缺的一員，在促進全球民主、自由、人權領域中扮演領導角色，如在本(12)月初於台北舉辦的「開放國會論壇」，計有我國、貝里斯、美國、捷克、英國及立陶宛6位現任國會議長及包含日本前首相安倍晉三眾議員等37位外國議員分別以實體、視訊、提供賀詞等多元方式參與。我國也在本月的美國「民主峰會」中響應捐贈40萬美元打擊貪腐政權，為全球良善治理共盡心力。

## **二、疫情串起國際「善的循環」，民主夥伴相互扶持**

台灣自疫情爆發以來，與國際社會攜手抗疫，同時加強與各國的防疫合作交流，繼上(2020)年捐贈逾80國口罩及熱像儀等防疫物資後，2021年初再度派遣防疫專家團赴史瓦帝尼提供史王醫療協助；外交部捐贈捷克的自動化口罩生產線也於3月間啟用；台灣發揮「以人為本」的精神，捐贈友邦及印度、印尼、馬來西亞等新南向國家計逾2,500台製氧機，並協助提升醫療量能，以及培訓醫事人員。另基於人道關懷，我政府也積極提供友邦聖文森及格瑞那丁火山爆發及海地地震之人道援助和災後重建。

台灣對國際社會做出貢獻，獲得廣泛讚譽，台灣也因而獲得更多國際支持與相挺，包括日本、美國、立陶宛、捷克、波蘭及斯洛伐克等國捐贈我國新冠肺炎疫苗，其中美國捐贈400萬劑疫苗，日本亦6度贈台超過420萬劑疫苗，我國也先後於9月及10月回贈日本1萬台血氧儀與1,008台製氧機，展現民主夥伴真摯互助，國際「善的循環」持續溫暖茁壯。

### 三、台美關係堅若磐石，持續朝多元方式強化夥伴關係

台美關係過去一年來成果豐碩。拜登總統上任後，即延續美國一貫政策，採取多項友我作為，如駐美代表蕭美琴於1月20日正式出席拜登總統就職典禮，為我國駐美代表首次獲「就職典禮國會聯合委員會」正式邀請參與該盛會；國務卿布林肯（Antony Blinken）與國防部長奧斯汀（Lloyd Austin III）於參院任命聽證會上相繼重申美對台承諾；拜登政府上任以來，多次針對中共軍機連續進入我防空識別區表達關切，呼籲北京停止對台施壓。

拜登政府自3月於 QUAD 場域提及台海和平重要性後，挺台力道持續強化，包含相繼於4月間國務院正式宣布修訂對台交往準則，鬆綁交往限制，以及派遣前聯邦參議員陶德（Chris Dodd, D-CT）、前副國務卿阿米塔吉（Richard Armitage）及前副國務卿史坦柏格（James Steinberg）訪台；8月首度宣布總值約7.5億美元之對台軍售，延續近年來

對台軍售常態化之政策；鼎力支持我國國際參與，尤其國務卿及國務院亞太助卿華自強（Rick Waters）於10月間接連公開為我國參與聯合國體系發聲。此外，拜登政府於拜習會及「東亞峰會」（EAS）等國際場域數度提及台海議題，包含白宮國安顧問蘇利文（Jake Sullivan）及國務卿等高層也相繼公開重申美國將履行《台灣關係法》之對台承諾。

美聯邦參、眾兩院不分黨派支持台灣，持續透過各種方式呼籲行政部門提升與我關係、洽簽自由貿易協定、深化多領域合作，同時支持我國國際參與及鞏固邦交。聯邦參議員達克沃斯（Tammy Duckworth, D-IL）、蘇利文（Dan Sullivan, R-AK）及昆斯（Chris Coons, D-DE）於6月搭乘軍機訪台，強調國會對台灣的跨黨派支持，近月另有聯邦參議員柯寧（John Cornyn, R-TX）及眾議員高野（Mark Takano, D-CA）分別率團來訪；參院《2021美國創新暨競爭法案》納入多項友台法案，兩院表決通過的《2022會計年度國防授權法案》（NDAA 2022）再次納入友我內容，待拜登總統簽署後生效。

台美持續強化價值夥伴關係，既有合作領域不僅擴大並更臻為制度化機制，如3月簽署《設立海巡工作小組瞭解備忘錄》；6月舉行第11屆台美《貿易暨投資架構協定》（TIFA）會談；11月相繼舉行第3屆「台美印太民主治理諮商」及第2屆台美「經濟繁榮夥伴對話」（EPPD）；12月簽署台美《科

技貿易暨投資合作架構》(TTIC)。此外，本年「全球合作暨訓練架構」(GCTF)獲澳大利亞、英國及斯洛伐克響應加入合辦，澳大利亞繼日本後也成為 GCTF 正式夥伴國，另本年建立「加盟」模式，分別移師至捷克、聖克里斯多福及尼維斯、史瓦帝尼辦理，盼未來續透過 GCTF 平台在更多領域團結國際社會，共同因應全球議題。

#### **四、台歐關係穩健開展，再創亮眼成績**

台歐關係持續穩健開展，雙方奠基於共享價值持續交流，並具體落實於深化合作與對台支持。歐盟於9月首度將台灣明確納入「歐盟印太合作戰略」共同報告，視台灣為歐盟在印太地區的重要合作夥伴，雙方將在此基礎上在供應鏈重組、數位經濟、綠色能源及疫後經濟復甦加強合作。外交部也在此友我氛圍下，抓緊機遇，本年在政要往來、人文交流及司法合作等領域均有亮眼成果。

蔡總統分別在「哥本哈根民主高峰會」及捷克第25屆「公元兩千論壇」發表視訊演說，分享台灣民主經驗，呼籲全球民主夥伴團結合作。吳釗燮部長也相繼在捷克「公元兩千論壇」及斯洛伐克「全球安全智庫」(GLOBSEC)發表演說，籲請民主國家齊力合作對抗威權，並於10月間訪問斯洛伐克和捷克。此外，國發會主委龔明鑫亦於同月率經貿團赴歐考察，深化對歐經貿交流。

歐洲友人也以訪台展現對台灣最強力的支持，法國參議院及國民議會友台小組主席李察（Alain Richard）與戴扈傑（François de Rugy）相繼來訪；波羅的海三國國會友台小組主席及議員聯合訪台，傳達波海願與台灣共同堅持民主道路之意願；斯洛伐克經濟部次長葛力克（Karol Galek）也率團訪台，簽署首屆《跨部會經濟合作諮商會議成果宣言》及9項合作備忘錄，深化夥伴關係合作動能。

台歐實質關係在多項領域本年有突破性進展；我國已於11月18日正式設立「駐立陶宛台灣代表處」，此係我相隔18年再次在歐洲設立代表處，而立陶宛也預計來台設立代表機構。歐洲國會力量也持續堅定挺台，歐洲議會本年13度通過包含友我文字之決議，如10月間通過的「台歐盟政治關係暨合作」報告係該議會首度就如何提升雙方政治關係所撰之官方文件，11月上旬歐洲議會「外來勢力干預歐盟民主程序（含假訊息）」特別委員會籌組官方代表團來訪，也係該議會首度派遣代表團訪台；此外，法國、愛爾蘭及荷蘭國會也於近月間相繼通過友我決議。

## **五、台日關係穩健友好，國民情感堅定真摯**

台日關係持續增進，日政府2021年版《防衛白皮書》首度載明台海穩定之重要性，近來也相繼在數個國際場域重申相關立場；前首相安倍晉三近來更數度提及「台海有事即日本有事」，具體展現對台友好支持；新任首相岸田文雄也

延續日本政府一貫的立場，支持我以觀察員身分參加「世界衛生組織」(WHO)，以及歡迎我國申請加入「跨太平洋夥伴全面進步協定」(CPTPP)。

台日交流頻密，尤其國會交流更加熱絡，我立法院逾8成之跨黨派立委於年初成立「台日交流聯誼會」、日參議院6月全票首度通過「WHO 處理台灣問題決議」、「日華懇」會長發起之「台美日國會議員戰略論壇」於7月首次舉辦，均彰顯雙方更緊密的國會合作。此外，我奧運代表團出席東京奧運，獲日本28個地方政府登記願意成為我團接待城市，高居各國之冠，台日相互加油，展現民間友好情誼。

## 六、台灣國際能見度，再創新高

台灣是防範威權的民主前哨站，對捍衛民主的貢獻普獲民主夥伴的肯定，勇敢抗中也屢獲國際關注，例如美國國務卿布林肯及歐盟執委會主席馮德萊恩 (Ursula von der Leyen) 等多國政要公開讚揚台灣民主，國際社會也為我發出正義之聲。

我國國際參與所獲支持逐年創新高，如 G7及歐盟首度在外長公報中明確支持我有意義參與 WHO 及「世界衛生大會」(WHA)，另時任日相菅義偉在聯大總辯論聲援台灣，拜登總統於聯大期間主持之「全球 COVID-19高峰會」邀請陳建仁前副總統與會，美國務院也公開支持；美、歐及「對華

政策跨國議會聯盟」(IPAC)的國會議員紛紛聲援立陶宛不畏中國，與我國發展關係；我政府對於尼加拉瓜片面與我國終止外交關係感到遺憾，但美國白宮及國務院、日本內閣、友邦元首高層、歐洲議會和國際間逾百位政要等相繼為我發聲並給予支持，讓我們在抵禦威權主義的正道上不孤單。此外，繼歐洲、拉美及非洲地區的友我國會議員相繼成立「福爾摩沙俱樂部」，亞西、加勒比海及印太地區的俱樂部也於本年成立，跨洲集結這股良善力量的唯一原因，就是台灣。

另外，因為台灣在勇敢抵抗威權的表現，蔡總統日前入選英國「金融時報」本年25位最具影響力之女性名單、富比世雜誌全球百大最有權勢女性第9名，並獲得其他國際媒體列入傑出人物，同時也是2020年「馬侃公共服務領袖獎」得主，足顯國際社會對台灣的肯定，而支持民主台灣也已經成為國際社會的趨勢。

## 結語

展望2022年，預期國際局勢的變化仍將嚴峻，尤其中國對我國國際參與的打壓將更為顯著，我國推動外交工作的挑戰也將更為艱鉅，但是外交部全體同仁仍會秉持不屈不撓的精神，穩健推動「踏實外交」，充分展現台灣的韌性、專業和活力，全力打拼外交，捍衛國家尊嚴、守護民主價值、擴大國際參與，讓台灣在國際舞台上更加耀眼。