

立 法 院
外 交 及 國 防 委 員 會

外 交 業 務 報 告

報告人：外交部長吳釗燮
中華民國 112 年 3 月 23 日

主席、各位委員、各位女士、先生，大家早安！

感謝貴委員會邀請本人前來進行外交業務報告。以下，將就在當前國際格局我推動對外工作面臨的主要挑戰與機遇、自大院上個會期至今外交部實踐「踏實外交」重要成果，以及未來重點工作面向，進行報告並備詢，敬請指教。

壹、前言

全球疫情雖然已經逐漸趨緩，但是國際局勢的變化劇烈，臺灣面臨的外部挑戰依舊嚴峻，與此同時，機遇也伴隨挑戰而來。本部會全力掌握契機，克服挑戰，以堅韌、靈活與專業的態度推展外交工作並擴大及深化全球布局。尤其總統象徵國家外交的延伸，因受疫情影響，總統已經 3 年多未出訪，本部將積極規劃總統近期出訪，以全力捍衛我國家主權、尊嚴與利益，鞏固邦誼，深化與理念相近及友好國家的實質關係，爭取更多國際參與，對國際社會做出更為多元的具體貢獻，發揮並傳遞臺灣的良善力量與正面能量，讓臺灣持續走向世界，也讓世界走進臺灣。

貳、在當前國際格局我推動對外工作面臨的挑戰與機遇

一、民主與威權對抗的國際格局愈加清晰，臺灣已經是全

球民主陣營不可或缺的堅實夥伴。當前國際情勢愈趨複雜，能源危機及假訊息等複合式威脅所造成的挑戰均與威權主義持續擴張有關，且不斷衝擊國際秩序並影響區域和平穩定。俄烏戰爭及中國上(2022)年8月在臺灣周邊軍演則讓民主陣營更深刻體會威權國家對全球秩序與安全的嚴重威脅，全球已然成形的民主與威權對抗亦見諸於美中全方位的戰略競爭、北韓肆意頻密試射導彈升高韓半島及區域緊張、國際強權持續在南海、中東、中亞、非洲、拉美及加勒比海、太平洋島國等地區角力競逐等情勢中。在當前國際變局之下，我國作為民主社群的一員，始終堅守民主價值，且地緣戰略地位重要，更是全球供應鏈關鍵力量，臺灣不僅已成為全球民主陣營中不可或缺的堅實夥伴，我們將更積極強化自衛能力並深化與其他民主國家的合作，共同捍衛民主價值與生活方式。

二、全球面臨後疫情時期複合式挑戰，臺灣積極協助友邦及需要國家發展與重建，良善力量獲得國際肯定。在全球疫情逐漸趨緩的後疫情時代，各國多面臨重振經濟、緩解通膨、提升就業等複合式挑戰，以及天災、氣候變

遷、能源與糧食安全、恐怖主義、假訊息、網路安全等諸多傳統和非傳統威脅。我國除與國際夥伴共同協助友邦及需要國家的民生發展及疫後經濟復甦之外，也持續協助同處民主前線的烏克蘭抵禦威權侵略，包括與國際民主夥伴合作及結合國內民間力量且編列預算，持續提供烏國人道援助及支持重建；月前也積極協助土耳其及敘利亞的震災復原工作，於第一時間派遣臺灣國際搜救隊深入災區、捐贈賑款及物資等方式再次向國際社會展現臺灣人民「人飢己飢、人溺己溺」的愛心與能量，臺灣的良善力量更廣泛獲得國際的肯定與支持。

三、中國對我打壓未曾停止，臺灣展現不向威權妥協之態度廣獲肯定。中國在國際上對臺打壓從未停止且近年來更為變本加厲，不斷以利誘威逼等手段企圖挖我外交牆角，破壞我與其他國家發展關係及阻撓我國際參與，並以所謂「一中原則」矮化我國格及國際地位，並限縮我國際空間；與此同時，中國持續加大對臺文攻武嚇，一再揚言不放棄對臺使用武力，且以軍機艦頻密擾臺並大規模對我展開包含認知戰在內的灰色地帶戰略，

另一方面又宣稱要促進兩岸經濟文化交流合作以推進「和平統一」，企圖對臺使用軟硬兩手策略，藉以對國際社會進行臺灣係屬中國內政的認知作戰。我們注意到北京當局在上年中共二十大及本（2023）年中國「兩會」期間有關其外交政策及對臺主張的相關說法，也已準備好應對來自中國的各項挑戰。我們將會持續地向國際社會展現臺灣的堅韌及自信，另外，我們不向威權妥協的作為，不僅使得臺灣在全球戰略地位廣獲國際社會重視，更使得維持臺海的和平穩定成為國際共識。

參、 自立法院上個會期至今實踐「踏實外交」重要成果

一、 面對中國不斷利誘威逼我友邦，全力維繫邦交，彰顯篤實邦誼

政府在兼顧防疫前提下，持續推動雙方高層頻密互訪。期間如聖克里斯多福及尼維斯聯邦總理德魯（Terrance Drew）、諾魯總統昆洛斯（Russ Joseph Kun）伉儷、聖露西亞總理皮耶（Philip J. Pierre）、巴拉圭總統阿布鐸（Mario Abdo Benítez）伉儷、貝里斯總理夫人羅莎娜（Rossana Briceño）、史瓦帝尼王國總理戴克

禮 (Cleopas Sipho Dlamini) 等友邦高層先後訪臺。賴副總統上年 11 月率團訪問帛琉，會晤帛國總統惠恕仁 (Surangel S. Whipps, Jr.) 及副總統席嫻杜 (J. Uduch Sengebau Senior)；行政院陳院長本年 1 月以前副總統身分擔任總統特使，赴梵蒂岡出席榮休教宗本篤十六世喪禮弔唁。

各項雙邊合作計畫順利進行。如我協助馬紹爾群島成立「臺馬氣候變遷調適應變基金」，已於本年 2 月報請行政院核定其備忘錄；我與巴拉圭、聖露西亞及貝里斯其間分別洽簽計 5 項合作協定。我國並參與美國等相關理念相近國家在我邦交國推動的援助計畫，也是我國絕對不與中國進行無謂金錢外交競逐的具體展現。此外，大院游院長與吐瓦魯國會議長本年 1 月簽署「中華民國（臺灣）立法院與吐瓦魯國國會有關合作事項聯合聲明」，深化兩國在疫後經濟重建及氣候變遷調適等議題之合作。

持續協助友邦民生發展、疫後經濟復甦。我國與友邦持續推動各項有利民生發展的雙邊合作計畫，並辦理「後疫情時期協助拉丁美洲及加勒比海經濟復甦暨

婦女賦權專案計畫」，另與 113 個國際援助暨金融機構與非政府組織等國際夥伴拓展合作關係，以及與美國合作推動「建立藍色太平洋經濟包容性計畫」(BELUU)，共同協助我國拉美及太平洋友邦疫後經濟復甦及成長，強化婦女經濟賦權及性別平等，同時持續協助友邦災後重建及提供人道援助，成效廣受友邦及國際支持肯定。

二、臺美夥伴關係多元快速發展

美國行政部門持續以具體行動挺臺。如透過多個雙邊及多邊國際場域，聯合友盟強調維持臺海和平穩定之重要性，重要場合包括上年 11 月 G7 外長會議及東亞峰會拜登總統與澳、日、韓領袖會談、12 月美法元首會談及第 32 屆「美澳部長級諮商」(AUSMIN)，以及本年 1 月美日安全諮商(2+2)對話、美日峰會及 3 月美立(陶宛)外長會晤等。此外，拜登政府迄已 9 度宣布對臺軍售，持續實踐對臺軍售常態化政策，充分展現對我國防需求的高度重視，並落實對臺安全承諾。雙方上年 11 月簽署《臺美發展及人道援助合作備忘錄》，益發彰顯臺美進一步以制度化方式推動發展及人

道援助的堅實夥伴關係。另外，美國務院、商務部及農業部頃於上（2）月聯名致函全美各州州長、大城市市長及重要企業領袖，鼓勵渠等加強與臺灣的往來。再度展現美國政府強化臺美夥伴關係的友好作為。

美國國會持續採取各項具體行動助我，聯邦參、眾兩院不分黨派支持臺灣。自上年 10 月下旬迄今計有 20 位美國會兩院議員訪臺；美國會另接連通過旗艦型友我法案，上年接續於《2023 會計年度國防授權法》及《2023 會計年度綜合撥款法》納入友我條文，並均獲拜登總統簽署通過完成立法程序，為臺美在各領域夥伴關係提供法源依據與多元政策工具。此外，美國聯邦眾議院金融委員會本年 2 月底通過「臺灣衝突嚇阻法案」、「保護臺灣法案」及「不歧視臺灣法案」等 3 項友我法案，眾院外交委員會也無異議通過「臺灣保證落實法案」，充分展現美國國會對臺美關係的支持以及對臺海安全的重視。

臺美經貿關係持續強化。第三屆臺美「經濟繁榮夥伴對話」(EPPD) 上年 12 月在臺北及華府兩地召開，雙方咸認對話成果豐碩；「臺美 21 世紀貿易倡議」談判

會議本年 1 月在臺北召開，雙方已就部分條文達成共識，展現雙方對深化經貿夥伴關係的積極意願與動能。本部將續與國內經貿部會合作，透過「臺美 21 世紀貿易倡議」、EPPD、「科技貿易暨投資合作」(TTIC) 等機制平臺推動臺美經貿合作。

臺美持續廣化與深化各領域合作。「臺美教育倡議」第三屆高層對話本年 2 月順利舉行；雙方合作拓展華語文教育多項計畫亦持續進行，如挹資美國務院「吉爾曼獎學金」(Gilman Scholarship) 等 3 項官方獎學金計畫；「全球合作暨訓練架構」(GCTF) 上年 10 月移師日本東京舉辦「法治原則下的永續海洋」國際研討會，另在以色列辦理一場海外活動，就數位經濟、資安及 AI 產業發展等議題進行交流。

我與美國地方關係亦持續向下紮根。上年全美計有 26 州及關島之州參、眾議院通過共計 42 項友我決議案；本年迄今已有 14 州的州參、眾議院通過 16 項友我決議案，支持我國有意義參與國際組織、推動臺美洽簽雙邊貿易協定 (BTA) 及與我進行華語文合作等。此外，上年迄今已有 26 州的州議會成立「友臺連線」，

共計超過 565 位州參、眾議員加入，在在彰顯臺美深厚友誼。此外，美國各州紛開設駐臺辦事處，提升臺美地方層級往來。

三、臺日關係持續全面推展增進並落實交流合作

臺日賡續強化全面實質夥伴關係。日本政府其間多次在重要國際場域強調臺海和平穩定重要性，諸如上年 11 月在東亞峰會、日美峰會、日美韓峰會，以及本年 1 月日美峰會、日相 2 月會晤北約秘書長時，均提出相關表述；另在上年 12 月修訂之「國家安全保障戰略」等防衛三文件中，置入「臺海和平穩定係國際社會安定繁榮不可或缺之要素」等友我表述。

臺日透過國會交流加強落實全方位合作。如大院游院長與多位立法委員及美日兩國國會議員、智庫學者參與上年 11 月第二屆「台美日國會議員戰略論壇」，為臺美日三方建立安全保障溝通管道打造契機；日本自民黨參議院幹事長世耕弘成於上年 12 月訪臺；此外，上年 12 月臺日合辦「台日關係永續論壇」，日自民黨政調會長菽生田光一眾議員親自來臺出席，係睽違 19 年後自民黨政調會長再度來訪，顯示日本執政黨對雙

邊關係之重視。

臺日強化經貿關係並推進海務漁業交流。本年2月在東京舉行「第46屆臺日經濟貿易會議」會長級會議以及「第5屆臺日第三國市場合作委員會議」，均進一步推進臺日緊密之經貿關係；另本年1月舉行之第5屆「臺日海洋事務合作對話會議」以及3月召開之「第9次臺日漁業委員會」，均有助增進雙方在海洋事務合作及建立海上漁業作業秩序之交流對話。

四、臺歐關係快速發展，雙邊合作領域迅增，支持臺海安全更成為多國政府政策

我與歐洲各國續以互聯互訪等方式深化交流。如蔡總統本年1月與捷克總統當選人帕維爾（Petr Pavel）進行電話會議並致賀；本人也在2月與捷克眾議院議長艾達莫娃（Markéta Pekarová Adamová）舉行視訊會議，就臺捷各面向合作廣泛討論，本人並代表政府歡迎艾議長3月底率團訪臺。此外，上年10月德國國會友臺小組訪團、德國人權委員會訪團、11月英國國會下議院外交委員會官方訪團、本年1月德國自民黨國防外交人權委員會高階國會議員團以及3月科索沃—臺

灣國會友誼小組訪團陸續訪臺。又丹麥智庫民主聯盟基金會主席拉斯穆森（Anders Fogh Rasmussen）也在本年 1 月率團來訪。另歐洲議會國貿委員會（INTA）代表團也在上年 12 月訪臺，此係歐洲議會自 2021 年起連續第 3 個正式來臺訪團，再度展現歐洲議會對臺灣的強力支持。

歐洲各國挺臺密度與聲量快速上升。在上年舉行之 G7 峰會、歐日峰會、歐澳峰會、歐美第三次中國議題高階對話、法日 2+2 及本年法澳 2+2、英澳 2+2、第 36 屆英法高峰會等多邊或雙邊領袖峰會中，均重申重視臺海安全議題。英國政府本年 3 月公布之「2023 整合性政策評估更新報告」中首次提及臺灣，並納入反對片面改變臺海現狀、支持臺海和平穩定等內容。此外，歐洲議會上年迄今共 10 度通過友臺相關決議案及支持我國國際參與，如繼上年 9 月通過「臺灣海峽情勢」決議案，強烈譴責中國圍臺軍演並重申反對片面改變臺海現狀及任何軍事威脅，本年 1 月再通過「共同外交暨安全政策」（CFSP）及「共同安全暨防禦政策」（CSDP）年度執行報告兩項決議，呼籲深化與我夥伴

關係。另歐洲地區「福爾摩沙俱樂部」(Formosa Club) 議員關切中國升高臺海局勢並支持我參與國際民航組織 (ICAO)，以及比利時瓦隆區議會首度通過友我決議，均支持拓展與我合作及我國國際參與。

持續推動臺歐經貿連結及雙邊交流。如持續推動洽簽臺歐盟雙邊投資協定 (BIA)、上年「臺歐盟經貿對話會議」提升至部長—總署長層級，雙方達成多項共識，並同意設立平臺以利雙方工作階層討論。此外，為深化我與歐洲國家之雙邊經貿連結，雙邊經貿對話持續進行，包括上年 11 月臺瑞(典)次長級經貿對話會議、12 月臺芬(蘭)次長級經貿對話會議、本年 2 月臺立(陶宛)次長級經貿對話會議等。

臺德自 2021 年簽訂「臺德航空服務協議」後，雙方增闢航點並於上年 11 月舉行臺北—慕尼黑首航儀式，另臺北—米蘭航線也在上年 10 月首航，臺北—布拉格航線也即將於本年 7 月開通。此外，本部上年首度辦理「歐洲重要價值夥伴 (EVIP)」計畫，持續深耕歐洲友我人脈，並持續推動「臺歐連結獎學金」計畫，鼓勵促成歐洲國家菁英來臺進行教育交流。

我政府援助烏克蘭重建捐助相關物資。本部上年 10 月辦理「臺灣烏克蘭友誼酒會」，會中宣布我政府編列新臺幣 18 億元預算協助烏國重建，另並捐助 100 萬美元採購發電機及供暖設備以及捐贈 95 噸禦寒物資，協助烏國人民在戰火中度過寒冬；此外，為解決在土耳其之 551 位烏國學齡孤兒之就學問題，我國並捐贈約 14 萬美元購置線上所需電腦資訊設備。

五、協同相關部會全力推進新南向政策

經貿穩定成長，並持續推動農業合作。上年我國與新南向國家貿易總額達 1,802.67 億美元，為政策推動以來最佳，年增幅達 20.7%。我與印度於上年 11 月簽署之《傳統醫藥合作備忘錄》，有助進一步深化臺印經貿合作及交流。此外，政府補助亞蔬—世界蔬菜中心辦理為期 3 年之「臺灣·東南亞蔬菜種原倡議計畫」，協助東南亞各國農民及農業研究人員的能力建構。另為促進聯合國「永續發展目標」之「消除飢餓」及「合適的工作及經濟成長」等倡議，我持續推動「印尼卡拉旺地區園藝發展計畫」、「印尼南蘇拉威西優良稻種發展計畫」及「北蘇門答臘省大蒜與紅蔥產銷輔導計

畫」等多項農業合作計畫。

強化人員交流及人道援助能量。我國與印尼於上年 12 月簽署「印尼青農赴臺實習計畫協議」，印尼方遴選 55 名青農來臺實習；另外，在「臺菲災防合作瞭解備忘錄」架構下，我方安排菲國消防總署 35 名消防員在南投竹山消防署訓練中心密集受訓。此外，我對印尼西爪哇省展玉縣發生之地震災害捐贈 10 萬美元，另也對菲律賓遭受奈格颱風的災損捐贈 40 萬美元。

文化交流頻密互動。本部與東南亞國家駐臺機構於上年 10 月合辦首屆「外交部映像新南向電影節」，共舉辦 12 場免費電影放映會；另推動包括國立東華大學「原住民民族學院舞團」及「明華園戲劇團（總團）」等我國藝文展演團體赴印度演出，增進臺印度文化交流。

六、累積國際參與動能

我國雖因中國對我之蠻橫阻撓尚未能參與聯合國體系，然而「Taiwan Can Help」在全球多處之實踐已獲國際社會肯定與認同，尤其在中國持續升高對臺威脅之際，越來越多國家之行政及立法部門、媒體及大眾

輿論認同我國尋求參與訴求之正當性及合理性，支持及認同臺灣國際參與之力道逐年快速攀升。

「世界衛生組織」(WHO) 第 152 屆「執行委員會」(EB) 於本年 1 月 30 日至 2 月 7 日在日內瓦舉行，我友邦及美、日等理念相近國家持續以執言等多元方式展現對我國參與 WHO 的堅定立場。

上年 11 月我國組團參加在埃及舉行之「聯合國氣候變化綱要公約」(UNFCCC) 第 27 屆締約方大會 (COP27)，我相關提案獲得友邦、友我國家國會議員，以及逾 400 位來自拉美及加勒比海地區「福爾摩沙俱樂部」成員以致函或執言方式助我，我團並與友邦、理念相近國家及國際組織代表團舉行 40 場高階雙邊會談與出席 6 場周邊會議。

我國持續透過參與「亞太經濟合作」(APEC) 展現國際影響力，總統再度任命台積電創辦人張忠謀先生擔任我領袖代表，於上年 11 月出席「APEC 經濟領袖會議」(AELM)，期間張領袖代表與逾半數 APEC 領袖 (代表) 進行會議或晤談，包含美國副總統賀錦麗 (Kamala Harris)、國務卿布林肯 (Antony Blinken)、

日本首相岸田文雄、新加坡總理李顯龍等。我國並參與上年 10 月下旬至本年 3 月間 APEC 財政部長會議 (FMM)、雙部長年會 (AMM) 及 3 場資深官員會議 (SOM)，期間計辦理 7 場 APEC 會議或活動，內容涵蓋數位時代促進職業安全衛生之數位科技應用、利用數位分身技術提升供應鏈生產力以強化經濟韌性等領域。另我國上年捐贈 APEC 共計 220 萬美元，具體展現我國積極參與及貢獻 APEC 的成果。

七、積極向國際社會發聲

本部積極透過包括安排國際媒體晉訪總統之多元方式向國際發聲，另本人自上個會期至今已接受國際媒體採訪近 30 次，獲得平面及電子媒體相當報導。截至 112 年 3 月，向本部登記在案之國際媒體共有來自 22 國計 81 家媒體、146 名記者，另自上年 10 月迄今共新增 8 家國際媒體記者派駐臺灣。

另為宣揚臺灣正面國際形象，本部於上年底推出中英文版國情簡介影片，另剪輯短版影片，並加配 10 種語版；本部臉書專頁設立迄今，追蹤數已逾 26 萬人，106 個外館臉書粉絲數則達到約 92 萬人；本部推特帳

號迄今逾 41 萬位跟隨者，觸及使用者累計逾 2.8 億人次。上揭方式均有助本部有效提升我國的國際能見度。

八、對全球議題積極貢獻，善盡民主陣營良善夥伴之國際責任

我國政府積極參與國際人道援助，並在強化災害救助、對抗氣候變遷、促進永續發展及厚植民主供應鏈安全等議題對國際社會做出實質貢獻。自俄烏戰爭爆發以來，我政府與民間已先後捐贈 27 公噸醫療物資及超過 700 公噸人道救援物資，提供超過 4,100 萬美元援款，協助安置烏國難民，並啟動寒冬送暖計畫，捐贈禦寒物資食糧並援助基輔市採購發電機。

月前土敘大地震，我政府即於第一時間派遣搜救團隊深入災區，本部並協助開設捐款帳戶，率先代表我政府捐贈 200 萬美元，另提供捐款 2,000 萬美元予土國政府單位及國際慈善機構合作協助土、敘兩國災民。我國將持續參與全球關切議題並做出貢獻，擴大國際良善循環。

肆、持續實踐「踏實外交」

面對當前嚴峻複雜的國際局勢和挑戰，外交部將會持續秉持堅韌精神與靈活專業的態度推動「踏實外交」，各項重點工作及方向如下：

一、鞏固邦交：持續推動高層互訪，重新活化「元首外交」，與時俱進地深化和廣化有助於友邦民生之雙邊合作計畫，並積極尋求與理念相近的重要友我國家或民主夥伴以多邊方式合力協助友邦。同時，重申臺灣絕不會以金錢與中國競標邦交，另我友邦及美國、日本等理念相近國家行政部門高層就宏國擬與中國建立外交關係事為我發聲，恰明白顯示我以互惠互助原則鞏固邦誼係正確之道路。

二、深化與理念相近及友好國家的關係：善用國際重視臺灣戰略地位及關切臺海和平穩定對全球產生重要影響之友我氛圍及力量，持續強化與美、日、歐、英、澳、加等理念相近友好國家的夥伴關係，共同合作因應全球各項威脅與挑戰，以及擴大全球戰略布局，爭取互設館處，如立陶宛駐臺代表處於上年11月正式在臺揭牌運作，我也將在加拿大魁北克省設立「駐蒙特婁辦事處」；此外，持續鼓勵國際非政

府組織來臺設點，包含美國「自由之家」(Freedom House)及捷克智庫「歐洲價值安全政策中心」(EVC)等均已在臺駐點。

三、擴大國際參與並積極做出貢獻：秉持「務實、專業、有貢獻」的原則，結合公私部門資源和力量，持續透過多元方式爭取加入相關國際組織，同時也全力維護我國在已參與的國際組織內的權益。

四、持續推進「新南向政策」：聚焦經貿合作、人才交流、資源共享及區域鏈結四大主軸，發揮臺灣軟實力，創造互利共贏新合作模式，並連結理念相近國家的印太戰略和倡議，具體貢獻區域發展。

五、全力爭取加入區域經濟整合機制及強化區域合作：尤其全力爭取加入「跨太平洋夥伴全面進步協定」(CPTPP)，本部持續透過雙邊及多邊管道，積極爭取成員國支持。

六、讓國際聽見臺灣的聲音：持續透過多元方式向國際發聲，讓世界更瞭解、更支持臺灣，尤其透過外媒專訪和加強運用新媒體平臺，展現臺灣正面形象。

七、善盡國際責任：落實聯合國永續發展目標；捍衛民主價值及以規則為基礎的國際秩序。

八、持續精進為民服務工作和便民措施：全力落實為民服務各項工作，包括持續改善辦理國人申辦護照之服務品質、優化程序及加速流程等。

伍、結語

本人要再次感謝大院及各位委員對外交部的支持與鼓勵，面對外部嚴峻局勢，尤其中國對我之威脅打壓加劇，外交部會持續全力以赴，也期盼大院各位委員持續支持並指教。謝謝大家！