

立 法 院
外 交 及 國 防 委 員 會

外 交 業 務 報 告

報告人：外交部長吳釗燮
中華民國 112 年 10 月 18 日

主席、各位委員、各位女士、先生，大家早安！

感謝貴委員會邀請本人前來進行外交業務報告。以下，將就當前我國面臨的國際情勢與外部挑戰、自大院上個會期至今外交部實踐「踏實外交」重要成果，以及未來重點工作面向，進行報告並備詢，敬請指教。

壹、前言

過去半年來，我國面臨的國際情勢與外部挑戰依舊嚴峻，除了中國仍然不斷透過軍事恫嚇、灰色地帶衝突、經濟脅迫、外交戰、認知戰、輿論戰、心理戰和法律戰等手段，變本加厲對台灣進行複合威脅之外，威權主義擴張力量現今也在亞洲合流，不僅對區域國家造成安全威脅、弱化以規則為基礎的國際秩序，也影響台海的和平與穩定。另外，我們也同時面對民主與威權對抗加劇、美中戰略競爭升級、俄烏戰爭僵持、韓半島局勢緊繃、南海情勢升溫、中東以巴衝突再起、全球各地天災不斷、資通訊安全遭威脅、世界經濟不確定因素加劇、影響各國能源與糧食安全等傳統及非傳統安全挑戰。

與此同時，我們不僅見證台灣為了克服這些威脅與挑戰所發展的韌性、力量、友誼和夥伴關係，也印證台灣已經成為

世界的良善力量。「德不孤，必有鄰」，展望未來，台灣在全球關注議題上，將繼續扮演更積極的角色，與所有國際民主夥伴共同努力，促進區域和全球的和平穩定與繁榮發展。

貳、 克服挑戰，掌握契機

面對詭譎國際情勢與外部嚴峻挑戰，我們努力克服挑戰，掌握契機，不斷創造更有利於台灣的國際氛圍與空間，在這半年來：

一、 台灣與理念相近夥伴攜手對抗威權主義擴張。面對威權主義合流擴張，我們始終堅守民主價值，並且和共享民主自由理念的國際夥伴堅定互相扶持，攜手對抗威權主義擴張。同時，理念相近民主夥伴也持續強化對台灣的支持，使台灣在對抗威權主義的過程並不孤單，加強我們堅定守護自由、民主及人權價值，及展現良善力量的決心，並與民主夥伴共同維護以規則為基礎的國際秩序，以及共同抵抗一切形式的暴力威脅與對民主自由的傷害。

二、 維持台海和平穩定已是全球共識。在中國不斷片面改變台海現狀和日增對台威脅之下，加以俄羅斯侵略烏克蘭，巴勒斯坦武裝組織哈瑪斯對以色列平民進行恐

怖攻擊的暴力行徑引發以巴衝突，台海情勢更加受到國際社會關注，台海議題早已從兩岸、區域的層次，成為攸關全球安全及國際繁榮的焦點，全世界都是利害關係者。對此，全球的共識很清楚，台海議題必須和平解決，戰爭絕不是選項，和平才是唯一選項，任何一方都不能以非和平的方式片面改變現狀。

三、台灣成為貢獻世界的良善力量。近年來全球 COVID-19 疫情衝擊、俄烏戰爭爆發、各地天災肆虐，帶給國際社會艱鉅的考驗。台灣在嚴峻國際環境下，持續將「Taiwan Can Help」的精神傳遞到世界的各個角落，例如與國際社會合力協助烏克蘭、善盡國際防疫責任、提供國際人道援助等，隨時準備好伸出友誼之手，在在彰顯我們對國際社會的重要貢獻，台灣已被國際定位為可信賴的夥伴和世界良善的力量。

在和國人共同打拚之下，本部堅定捍衛國家的主權、尊嚴、安全與利益，這段期間，國際挺台聲浪及力道都持續升高、更多國際友人為台灣仗義執言，友邦元首及民主夥伴政要絡繹訪台，我們的努力讓挑戰化為契機。

參、實踐「踏實外交」的重要成果

自大院上個會期以來，本部全體同仁致力實踐「踏實外交」，其重要成果如下：

一、全力維繫我國與友邦邦交，彰顯篤實邦誼

雙方高層頻密互訪。其間史瓦帝尼總理戴克禮（Cleopas Sipho Dlamini）伉儷、瓜地馬拉總統賈麥岱（Alejandro Giammattei）、巴拉圭總統（時為當選人）貝尼亞（Santiago Peña Palacios）伉儷、諾魯總統昆洛斯（Russ Joseph Kun）伉儷、聖文森國總督朵根（Susan Dougan）、聖克里斯多福及尼維斯聯邦總督萊柏（Marcella Liburd）等友邦高層絡繹訪台。此外，蔡總統3月「民主夥伴共榮之旅」率團訪問瓜地馬拉及貝里斯，繼於9月「邦誼同慶，合作永續之旅」率團出訪史瓦帝尼參加史國獨立55週年及史王恩史瓦帝三世（King Mswati III）55歲華誕雙慶典活動；賴副總統8月率團赴巴拉圭出席新任總統貝尼亞就職典禮；本人9月也以總統特使身分訪問聖克里斯多福及尼維斯聯邦，祝賀克國獨立40週年暨慶祝台克建交40週年。

雙邊簽署合作協定。3月我與史瓦帝尼簽署2023年至2027年五年合作議定書、與馬紹爾群島簽署「外交人

員訓練及合作交流協定」及「氣候變遷調適應變基金瞭解備忘錄」(4月)，以及與瓜地馬拉簽署基本合作協定；4月我與貝里斯簽署技術合作框架協定、與聖文森國簽署「臺聖擴大教育合作計畫瞭解備忘錄」，以及與巴拉圭簽署有機農業生產系統相互承認瞭解備忘錄；5月與吐瓦魯簽署「外交人員訓練及交流合作協定」、「技術合作協定」及6月簽署「刑事司法互助條約」；8月與聖露西亞簽署刑事司法互助條約；9月與史瓦帝尼簽署「婦女創業小額信貸循環基金瞭解備忘錄」，並與聖克里斯多福及尼維斯聯邦簽署「中華民國(台灣)與聖克里斯多福及尼維斯聯邦外交部外交人員訓練合作協定」等。

雙邊合作計畫順利進行。台美兩國於5月在斐濟首度召開「美國太平洋基金贈款審查委員會」，協助包括我4個友邦在內的12個太平洋島國提升面對氣候變遷威脅的韌性。另外，我與拉美及加海友邦雙邊合作均順利進行，其中「後疫情時期協助拉美及加海友邦經濟復甦暨婦女賦權計畫」已開設多場培訓課程；本部另於6月及7月分別協助台中榮總行動醫療團赴諾魯

醫療健診與辦理「太平洋友邦海事暨港務人員訓練」計畫，這些合作計畫均獲友邦政府及民眾的好評。

二、台美夥伴關係多元快速發展

美國行政部門持續以具體行動挺台。如透過雙邊及多邊會議強調台海和平穩定的重要性，其間重要場合包括3月美加元首峰會、4月「七大工業國集團」(G7)外長會議及美韓元首峰會、5月美菲元首峰會、美日元首會談及G7領袖峰會、6月美日澳三邊防長會談及第五次美歐盟中國事務對話，7月美義元首會談、8月美日韓三方元首峰會及9月東亞峰會、美德外長會議、美日外長會議及G7外長會議等。另外，拜登政府上任後已11度宣布對台軍售，並於7月公布對台首批總統提用權(PDA)總金額3億4,500萬美元的軍備，接著於8月宣布在「對外軍事融資(FMF)」項下提供台灣8,000萬美元無償軍事援助。

在支持台灣參與國際組織方面，美國務卿布林肯(Antony Blinken)5月發表「台灣以觀察員身分參與『世界衛生大會』(WHA)」聲明，強烈鼓勵「世界衛生組織」(WHO)邀請台灣以觀察員身分參與本屆

WHA，係布卿連續三年發表聲明支持台灣成為 WHA 觀察員。而蔡總統 3 月「民主夥伴共榮之旅」及賴副總統 8 月出訪巴拉圭過境美國時，均獲美方高規格禮遇及重視。

美國國會持續採取各項具體行動助我，聯邦參、眾兩院不分黨派支持台灣。自 3 月下旬迄今共有 34 位美國會兩院議員訪台；美國會除接連通過旗艦型友我法案，表達對我參與聯合國體系之支持，本年再度於「2024 會計年度國防授權法案」兩院版本中分別納入強勁友我條文，明確支持台美強化軍事合作夥伴關係。此外，美國會無異議通過「美台 21 世紀貿易倡議首批協定執行法案」，旋由拜登總統簽署完成立法。

台美經貿關係持續強化。台美 6 月簽署「台美 21 世紀貿易倡議」首批協定，續於 8 月在華府召開新一階段談判會議；台美各界對推動台美簽署避免雙重課稅協定持續表達正面立場，聯邦參院財政委員會與眾院歲計委員會 7 月公布立法討論草案。此外，參院外交委員會 7 月通過「台灣租稅協定法案」，財政委員會也於 9 月通過「美台快速雙重課稅減免法案」。

與美國地方關係亦持續紮根。本年迄今已有 33 州及關島議會通過共計 52 項友我決議，支持我國有意義參與國際組織以及推動台美洽簽雙邊貿易協定（BTA）等；另迄有 26 州的州議會成立「友台連線」，共計超過 632 位州參、眾議員加入。

台美持續廣化與深化各領域合作。如「全球合作暨訓練架構」（GCTF）自 3 月迄今已進行 3 場實體活動，議題包括公共衛生、反貪腐及永續航空等；9 月聯合國大會期間，台、美、日、澳四國亦於美國紐約合辦 GCTF 國際研討會。

三、台日關係持續全面推展增進並落實交流合作

賡續強化實質夥伴關係。日本政府其間多次在重要國際場域重申台海和平穩定重要性，包括 G7 外長會議聯合聲明、G7 峰會聯合公報、日歐峰會、美日韓峰會、日中外長雙邊會談、「日法外交國防 2+2 會談」、東協領袖峰會、新版「外交藍皮書」及「2023 年度防衛白皮書」中，均載明台海和平穩定為重要事項等友我表述。

台日透過國會交流加強落實全方位合作。如大院游院長 7 月率團前往日本「與那國島」考察，行政院鄭副院長 6 月訪日出席「台日產業搭橋論壇」。日本前首相暨自民黨副總裁麻生太郎眾議員 8 月率團訪台並在「凱達格蘭論壇」開幕演講。此外，本年 3 月迄今已有 111 位國會議員陸續率團訪台，包括「日華議員懇談會」會長古屋圭司眾議員率該會成員共計 43 位國會議員組成「中華民國國慶日本國會議員祝賀團」於本月訪台。此外，鈴木憲和眾議員於 8 月率「自民黨青年局海外研修團」訪台進行青年交流後，即與大院跨黨派委員共赴帛琉進行台、日、帛三國國會議員交流，更擴大了雙方的國會合作面向。

四、台歐關係快速發展，雙邊合作領域迅增，支持台海安全更成為歐洲多國政府政策

與歐洲各國續深化交流。如本人於 6 月訪歐，出席捷克「2023 歐洲價值高峰會」並與捷克總統帕維爾（Petr Pavel）同場發表演說，9 月在「對華政策跨國議會聯盟」布拉格年會以預錄影片方式發表演說。此外，3 月德國聯邦教育暨研究部長 Bettina Stark-Watzinger 訪

台，是睽違 26 年來首位來訪的德國部長級官員；英國前首相特拉斯（Liz Truss）5 月訪台，是繼 27 年前首相柴契爾夫人訪台後，再度來訪的首相級官員；捷克眾議長艾達莫娃（Markéta Pekarová Adamová）、法國參議院友台小組主席李察（Alain Richard）、法國外交暨國防委員會副主席卡迪克（Olivier Cadic）、比利時聯邦眾議院外交委員會主席范荷芙（Els Van Hoof）、英國對台貿易特使福克納勳爵（Lord Faulkner）也率團來台訪問；另英、葡、比、瑞典、義、波、歐洲議會、愛爾蘭和波海三國等國的國會友台小組，以及歐洲議會、法國與波蘭參議院的外交委員會其間亦絡繹組團訪台。

歐洲各國挺台密度與聲量快速上升。在本年 G7 峰會、北約峰會、法日 2+2、法澳 2+2、第 36 屆英法高峰會等多邊或雙邊領袖峰會，皆重申重視台海安全議題。法國政府 8 月公布的「7 年建軍法案」(2024-2030 LPM) 使法國成為全球首個以立法方式保衛台海自由航行權的主要國家；英國外交部 3 月發布外交政策整合性評估報告，內容關注台海情勢；德國政府 7 月公布首部

「對中戰略」，內文亦提及台灣 13 次。

此外，其間美義峰會聯合聲明、英義峰會簽署合作備忘錄、英瑞典發表聯合聲明、英波蘭簽署「2030 戰略夥伴關係聯合宣言」等，皆重申台海和平穩定重要性；歐盟執委會主席馮德萊恩（Ursula von der Leyen）、外交暨安全政策高級代表波瑞爾（Josep Borrell），以及超過 30 位議會主流黨團主席及關鍵議員 4 月在歐洲議會全會上，也一致強調台海和平穩定的重要性。

另，德國聯邦國會 5 月壓倒性通過支持我參與 WHO 決議案、斯洛伐克國會外委會、捷克眾議院外委會決議、波蘭國會「波台國會小組」聯合聲明也都支持台灣以觀察員身分有意義參與聯合國相關國際組織。

持續推動台歐經貿技術連結。如行政院政務委員兼經貿談判辦公室總談判代表鄧振中與英國商業暨貿易部副部長何德森（Nigel Huddleston）7 月宣布正式啟動「深化貿易夥伴關係」；而在推動洽簽台歐盟雙邊投資協定（BIA）下，我與歐洲各國雙邊經貿對話也持續進行，包括 6 月「第三屆台斯跨部會經濟合作諮商會議」、9 月台德經貿對話與經濟合作會議、台瑞典經貿對話

與經濟合作會議等。此外，台德簽署了「科學及技術合作協議」，這是台灣首次與歐洲國家簽署科技合作協議；台北—布拉格航線於 7 月開通，捷克政府也續開放持我國護照搭乘直航班機旅客使用機場自動查驗通關系統，均有助台歐盟雙邊經貿與技術交流。

「台歐連結獎學金」及「台歐半導體人才培育計畫」促進台歐人才深度交流與產業合作。「台歐連結獎學金」計畫本年共計 511 名受獎生入境就學；另本部與國立台灣大學、國立陽明交通大學及半導體中心 8 月首度辦理台歐半導體短期培訓課程，計有包括捷、斯、波、立、義等 5 國 70 名優秀人才參訓，而「台歐半導體獎學金」計畫已於本年 9 月招收 5 名捷克籍受獎生。

援助烏克蘭重建捐助相關物資。鑒於俄烏戰爭對烏克蘭的社會經濟造成了重大損失，本部 6 月宣布提供 500 萬美元預算參與烏國重建計畫，另與民間合作捐贈烏國 100 多輛救護車、消防車及復康巴士；7 月我則與烏克蘭布查市市長費多盧克（Anatolii Fedoruk）、「未來基輔」基金會、「波蘭國際援助中心」、斯洛伐克慈善組織簽署合作備忘錄以援助烏國。

五、協同我政府相關部會全力推進新南向政策

在推動新南向政策上，本部全力統合相關部會共同努力，與新南向政策主要目標國家持續廣化與深化各領域合作。經過 7 年努力，我與新南向國家貿易總額成長超過 8 成，遠高於同一時期與世界其他地區之貿易增長，我國與夥伴國在教育、農業、醫療、災防、投資、金融和文化交流等領域獲得顯著進展；2022 年的貿易總額突破 1,800 億美元，台商由台灣及經由第三地的投資金額累計超過 1,000 億美元，創造了逾數百萬個就業機會。新南向國家也超越中國躍升為我國最大海外投資地區。另我衛福部及經濟部與澳洲辦事處 5 月建立「澳台衛生與生技合作夥伴關係」；台泰二國亦於 6 月簽署「台泰漁業合作執行協議」。

強化人員交流及人道援助能量。台菲於 2020 年 11 月底簽署「菲國青農來台實習計畫」瞭解備忘錄，本年 8 月共計 49 名青農來台展開為期 11 個月實習；我與台北醫學大學等 4 所大學合作開設「第 2 屆新南向菁英培育專班計畫」，招收新南向目標國家 70 名大學生來台就讀；馬來西亞 3 月初遭遇洪患，我捐贈 6 萬美

元賑災；我駐菲律賓農業技術團則於 7 月在菲國 Tarlac 省完成首項示範農場建置合作計畫。

六、累積國際參與動能

我國雖因中國蠻橫阻撓尚未能參與聯合國體系，然支持及認同台灣國際參與的國際力道則逐年攀升。

在 5 月第 76 屆「世界衛生大會」(WHA) 中，12 個友邦提出「邀請台灣以觀察員身分參與世界衛生大會提案」，貝里斯、諾魯、史瓦帝尼及馬紹爾群島分別在總務委員會及全會為我案執言；理念相近國家挺台力道更勝以往，美、日、英、加、澳、法、德、立、捷、盧、愛沙尼亞、紐及拉脫維亞共 13 國在 WHA 全會中發言挺台，其中愛沙尼亞首度明確提及台灣；G7 及歐盟連續三年在外長會議聯合公報中納入挺台段落，G7 衛生部長會議聯合公報也連續兩年明確支持台灣參與 WHA 及「世界衛生組織」(WHO) 技術性會議。

對於中國濫用聯合國大會第 2758 號決議阻撓我國國際參與，我們持續呼籲國際社會正視該決議遭錯誤詮釋以及中國刻意濫用圖謀阻撓我的惡劣行徑。7 月美國聯邦眾議院通過「台灣國際團結法案」，強調該決議僅處

理中國代表權問題，未涉及台灣。9月聯合國大會開議期間，12友邦全為我執言，G7外長及歐盟高級代表則發表主席聲明，首度支持台灣有意義參與國際組織。美、加、荷、匈、愛爾蘭、西、斯、韓、墨及巴西等國的國會議員以通過友台法案、發表聲明、質詢行政部門、致函聯合國秘書長及在社群媒體發文等多元方式為我發聲。此外，本年計有西班牙等11國留台校友會首度以公開致函聯合國秘書長及投書方式表達對我支持。

我國持續透過參與「亞太經濟合作」(APEC)展現國際影響力，如其間我參與運輸部長會議(TMM)、貿易部長會議(MRT)等10場高階會議及2場資深官員會議(SOM)，另也辦理27場APEC會議或活動。

另外，我國也持續爭取參與「國際民航組織」(ICAO)，4月美國聯邦眾議院通過「捍衛領空主權法案」，其中包括支持台灣參與ICAO修正案；貝里斯、聖克里斯多福及尼維斯聯邦的國會與捷克參議院也分別通過支持台灣參與ICAO等國際組織的動議或決議。

七、積極向國際社會發聲

本部積極透過安排國際媒體晉訪總統等多元方式向國際發聲，本人自上個會期至今也已接受國際媒體採訪達 34 次，向全球表達我方的訴求並強調台灣對國際社會的貢獻。

另本部與國際知名頻道「Discovery」合作策製的國情紀錄片，已於 6 月 22 日在台首播，7 月 5 日起陸續在近 20 個亞太國家及地區播映；本部臉書專頁追蹤數已逾 26.9 萬人，總曝光數逾 1 億 7,300 萬次，104 個外館臉書粉絲數則達到約 96.5 萬人；本部推特帳號逾 41.5 萬位跟隨者，觸及使用者累計逾 3 億人次；本部 Instagram 帳號追蹤數已逾 9.1 萬人，另亦於 7 月創立 Thread 帳號，迄今追蹤數 1.3 萬人。

9 月聯合國大會期間，我國際文宣也獲得更廣泛關注，本人專文洽刊由上（111）年 202 篇次增加為本年 227 篇次；外館館長獲刊的投書則達 162 篇；上年推案短片觀看數為 1,023 萬人次，本年兩支文宣短片「致平等」及「世界和平 攜手台灣」觀看數分別為 1,901 萬及 1,291 萬人次，亦均較上年大幅增加。

八、對全球議題積極貢獻，善盡民主陣營良善夥伴責任

除了與太平洋 4 友邦在「2023 太平洋氣候變遷論壇」簽署「對抗氣候變遷聯合聲明」之外，我國也積極援助各國對抗天然災害，如 2 月發生的土敘大地震，我國各界踴躍捐輸，衛福部賑災專戶募得民間善款及政府援款總計逾 4,072 萬美元；另本部 9 月捐贈 50 萬美元賑濟摩洛哥震災復原重建工作，以及捐贈 100 萬美元賑濟利比亞洪災。

肆、持續實踐「踏實外交」

本部將持續積極推動「踏實外交」，重點工作面向如下：

- 一、鞏固邦交：全力固邦，推動高層互訪，持續藉由各領域交流，擴大及深化有利雙方關係及友邦民生發展的合作，但絕不從事金錢外交。
- 二、深化與理念相近及友好國家關係：藉由邀訪、對話與交流持續強化與美、日、歐等理念相近國家的夥伴關係，以及擴大全球戰略布局，爭取互設館處等。
- 三、擴大國際參與並積極做出貢獻：秉持「務實、專業、有貢獻」原則，結合公、私部門資源及力量，一方面多元拓展台灣國際參與空間，一方面也全力維護我

國在已參與國際組織內的權益。

四、持續推進「新南向政策」：做為我國印太戰略的核心，我們將持續聚焦經貿合作、人才交流、資源共享及區域連結四大主軸，並積極發揮我國在高科技領域的優勢，納入「數位新南向」計畫，結合政府、企業及民間力量，實質深化我與新南向國家的多元夥伴關係，向區域和全球證明台灣是最可靠及可信賴的合作夥伴。

五、全力爭取加入區域經濟整合機制及爭取洽簽雙邊自由貿易協定：尤其優先爭取加入「跨太平洋夥伴全面進步協定」(CPTPP)，並擴充「台美 21 世紀貿易倡議」協定內容，為爭取未來台美洽簽自由貿易協定奠定更穩健的基礎。

六、讓國際聽見台灣的聲音：持續透過多元方式向國際發聲，提升台灣能見度，尤其加強運用新媒體平台及與吸引國際媒體及非政府組織來台設點及交流，擴大國際文宣綜效。

七、善盡國際責任：台灣將繼續遵守國際規範、捍衛民

主價值及以規則為基礎的國際秩序，扮演貢獻世界的良善力量。

八、持續精進為民服務工作和便民措施：未來將持續配合國人需求，如增加申辦護照網路預約名額，優化領務送件程序等，並強化旅外國人急難救助機制，維護國人權益。

伍、結語

本人要再次感謝大院及各位委員對外交部的支持與鼓勵，面對外部嚴峻局勢，尤其中國對我威脅打壓加劇，外交部會繼續全力以赴，也期盼大院各位委員持續支持並指教。謝謝大家！