

立 法 院
外 交 及 國 防 委 員 會

外 交 業 務 報 告

報告人：外交部長林佳龍
中華民國 113 年 5 月 30 日

主席、各位委員、各位女士、先生，大家早安。

佳龍上任後首次承邀向貴委員會報告當前外交施政計畫，至感榮幸。首先，非常感謝大院和各位委員協助政府拓展我國國際空間，以及對本部工作的支持與策勵。以下，謹就當前我國外交處境與挑戰以及當前外交施政計畫提出報告，敬請各位委員不吝指教。

壹、前言

「中華民國第 16 任總統暨副總統就職典禮」於本（113）年 5 月 20 日舉行，自本年 1 月 13 日我大選圓滿完成後至就職典禮期間，總計有 73 個訪團 687 位貴賓來台祝賀，以實際行動展現對我國的支持，肯定台灣再度完成民主大選，也再次彰顯民主台灣「德不孤，必有鄰」。

8 年來踏實外交奠立良好的基礎，信賴外交讓我們獲得更多的國際支持，我國已經成為國際可信賴的夥伴。今後佳龍將帶領外交團隊，全力推動價值外交，以民主、和平與繁榮來深化台灣的國際連結，建立民主共同體、安全共同體及經貿共同體，藉以提升及鞏固與邦交國的關係，強化與無邦交友好國家的實質關係，尤其深化與理念相近國家合作，讓「世界上架台灣」，升級我國的國際形象，開創價值外交的新時代。與此同時，本部也將以價值外交為導向，推動外交主流化的

工作，整合跨部會國際合作業務，搭配科技與經貿外交並結合台灣半導體及資通訊科技（ICT）產業，增加與邦交國及理念相近國家的實質合作，強化我國非政府組織（NGO）的國際連結，對區域及國際社會做出具體貢獻。

此外，本部將善用國家軟實力來推動公眾外交及加強國際傳播，充分展現台灣是世界的良善力量以及全球可信賴夥伴，具體傳達台灣為國際民主盟友的和平形象，爭取各界支持。未來在推動外交工作上，我們除了要對國人負責，也將與世界共同面對全球挑戰。台灣是民主陣營的重要夥伴，也是負責任的國際成員，願意與各國共同攜手合作，達到國際信賴、國人認同的有感外交。

佳龍深知台灣的國際處境特殊與艱難，尤其外交攸關台灣的生存與發展，我國的外交工作就是為了確保中華民國台灣的主權以及全體台灣人民繼續保有自由民主體制，因此深感肩負的責任重大，自當戰戰兢兢全力以赴。未來將採行務實穩健、令人信賴的路線，全力推動以民主為基礎的價值外交、產業日不落國的經貿外交，以及在安全上的同盟外交，並發揮跨域整合經驗，凝聚及團結國內各方力量，亟盼為我國外交增添新的力量以及開創新的空間。

貳、當前我國面臨的外交處境與挑戰

近年來，國際局勢錯綜複雜且變動劇烈，俄烏戰爭、以哈衝突、南海緊張升溫等全球地緣政治風險衝突不斷，而威權主義橫行擴張，使得我國當前的外交處境更加嚴峻，本部在推動對外工作上也面臨更多變數。

在台灣民主自由的開放社會所遭遇到的挑戰方面，中國、俄羅斯、北韓、伊朗等威權政體合流，除一再挑戰以規則為基礎的國際秩序，並積極運用影響力操作侵蝕我們對民主體制的信心，也利用錯假訊息、灰色地帶戰略及認知戰破壞民主，許多致力捍衛民主與人權的組織及人士遭到威權政權制裁。而台灣位於民主陣營對抗專制政權的第一線，堅持守護民主、自由價值，在維護國際社會的安全與繁榮，扮演不可或缺的角色，因此面對的挑戰更為艱鉅。

在我國主權與台海和平穩定所受到的威脅方面，除區域安全局勢不斷變動外，我們更面對中國變本加厲的軍事恫嚇、外交打壓及經濟脅迫、灰色地帶侵擾活動以及運用心理戰、輿論戰、法律戰等混合戰型態，如中國於本（5）月 23 日又在台灣周圍進行針對性軍演，威脅台灣民主自由及區域和平穩定現狀，令人遺憾。此外，中國持續在國際場域鞏固所謂「一中」格局，扭曲聯合國大會第 2758 號決議，企圖消滅我國家主權並在國際上孤立台灣，維持台海的和平穩定也因此面臨到更多挑戰與威脅。

在臺灣產經發展所面臨的變數方面，全球新冠肺炎疫情的衝擊以及俄羅斯侵略烏克蘭等重大地緣政治衝突，造成全球經濟秩序變動及全球供應鏈重組，也凸顯出國際經濟的脆弱性，威權政權積極運用經濟工具遂其擴張權力的政治目的。其中，中國更擅長將貿易、資源、經濟武器化的方式對我施加脅迫。面對中國的強大威脅，在全球經貿場域中扮演重要角色的台灣，更需要做好因應準備，加強與理念相近國家的合作，提升我國產業的國際競爭力，並強化台灣經濟韌性。

參、當前外交施政計畫

面對前述艱困處境，不論是強化與友盟國家關係，建立捍衛台灣的威懾力量，或是展現台灣是世界良善力量，皆要透過外交來達成。以此，本部當前施政計畫主要有以下八大面向：

一、深化鞏固邦交關係

邦交國是台灣最親近的朋友，我們亟願協助友邦發展。政府會持續全力鞏固邦誼，深化與友邦的夥伴關係，但是我們不會和中國進行沒有意義的金錢外交競逐。

基此原則，本部會持續積極推動元首外交，並將建議賴總統適時赴各友邦訪問，增進與友邦高層情誼，強化互信。

為因應友邦及其他友好國家對援助計畫的需求，包括如科技防災等各項新興援助項目，本部除了加強和其他部會合作推動，並將增加本部國際合作發展相關預算，逐步提高我國「政府開發協助」(ODA) 佔國民所得毛額 (GNI) 的比例，實現與友邦及友好國家共好的目標。

我們也將持續提升與邦交國在基礎建設、貿易及投資議題上的雙向合作，帶來雙贏局面；同時擴大與美國、日本、澳大利亞等理念相近國家在我友邦進行三邊或多邊合作，尤其善用我國優勢領域，尋求在投資、經貿、基礎建設等相關領域的合作，並確保各項合作確能符合友邦實際需求，對其國計民生及永續發展均能具有長遠正面的影響。

此外，我們也將持續厚植邦交國友我人脈，具體作法包括充分運用我優勢領域，擴大與邦交國的人才訓練，提供更多友邦學生獎學金來台接受高等教育。本部計劃在 2 年內，將本部「臺灣獎學金」錄取名額倍增。

二、提升與我理念相近及友好國家關係

目前我國駐外館處共有 111 個，包括 12 個大使館及分布在全球 5 大洲的 99 個代表處或辦事處，布局全球，

展現我國重視與世界的連結，無論是鄰近的亞洲、大洋洲，也遠及美洲、歐洲與非洲。

本部將在既有各項雙邊關係良好的基礎上，持續提升我與美國、日本、歐洲、英國、加拿大、澳大利亞、紐西蘭等理念相近國家，以及印度、菲律賓、韓國等友好國家的實質關係，同時持續耕耘與非洲、中東及拉丁美洲等地區國家的關係，例舉如下：

(一) 台美關係方面：

1. 持續深化台美經貿關係：包括妥善運用既有台美經貿合作與對話機制，持續推進雙方經貿合作與台美經貿緊密夥伴關係；促請美方助我參與區域經濟合作建制，並推動人才及產業整合，以增進台灣與區域的連結，以及透過建構民主夥伴供應鏈，強化區域內經貿投資，允有助穩定台海等區域情勢並鞏固台灣地緣戰略重要性；持續運用「全球合作暨訓練架構」(GCTF)擴大與理念相近各國的多邊合作，包括人才訓練。
2. 賡續推動台美在第三國包括友邦之合作：台美就健康照護、婦女賦權、資通訊、農業、氣候、能源、中小企業及基礎建設等領域將持續探索合作

機會，尤其強化在友邦及理念相近國家的實質合作交流，包括結合「數位新南向政策」、以及透過推動具體示範計畫向區域彰顯台美全球夥伴價值。另雙方將攜手私部門，以更具創意且多元的方式推動在第三國發展合作機會，強化援外政策的永續動能，並進一步拓展我國國際空間。

3. 持續推動台美安全合作：面對中國在區域的軍力擴張與挑釁行徑，美國行政部門及國會跨黨派友人持續以多元政策工具及具體行動，推動台美各項安全合作，並為強化我國整體防衛韌性提供政策工具及挹注經費。未來台美將續就安全合作議題密切協調及合作。
4. 持續深化全球夥伴關係：台美在區域民主治理、教育、海巡、公共衛生、國際發展援助等多項領域已建立對話平台，促進雙方制度化各項議題交流，未來將續在上揭基礎加強各項實質合作，共同因應全球挑戰，強化台美全球夥伴關係。

（二）台日關係方面：

1. 深化台日官方對話機制：當前台日政府間已就經貿、海洋、漁業及科技等議題設有對話交流平台，

本部將以既有平台為基礎，協助提升互訪層級並建立其他議題的對話管道，進而形成定期對話機制，深化台日官方實質合作關係。

2. 積極經營並厚植日本國會友我力量：國會外交係我國對日工作重點之一，本部將以台日共同關切議題為導向，策略性佈建具發展潛力的國會人脈。
3. 提升台日地方交流實益：本部將持續協助台日地方政府從自身產業優勢出發，推動雙方具發展性合作案件，建構互利互惠的實質關係。
4. 續洽日方助我早日加入「跨太平洋夥伴全面進步協定」（CPTPP）並推動簽署台日經濟夥伴協定（EPA）：日本政府已表態歡迎台灣加入 CPTPP，今後當續促使日本政府以具體行動助我早日加入 CPTPP。此外，近年台日已簽署多項重要經貿協定，為簽署台日 EPA 奠定良好基礎，未來將力促日方盡速與我簽署 EPA。

（三）台歐關係方面：

1. 持續深化台歐關係：我國已與歐盟及理念相近國家建立貿易、投資、數位經濟、教育文化、科技、

勞動、資通訊安全、反制假訊息、人權等多項對話機制，未來將賡續推動建立更多制度性對話機制，並就共同關切領域深化合作交流面向。

2. 持續洽請歐洲理念相近國家關注台海安全情勢：本部將續洽促歐洲理念相近等國家認清中國錯誤扭曲聯合國大會第 2758 號決議係將「一中原則」法律武器化，企圖片面改變台海現狀，進而危及台海和平穩定，並促使各國將我納入其印太戰略及定位為經濟安全不可或缺的關鍵夥伴。
3. 籲請歐盟與我洽簽經貿協議：以實質行動反映台歐盟益漸緊密的經貿投資關係，維持上（112）年 11 月台英簽署「提升貿易夥伴關係」（ETP）協議動能。
4. 持續深化與中東歐及波羅的海等民主前線國家關係：本部將持續辦理強化民主供應鏈及半導體關鍵產業等合作計畫。
5. 賡續多管道執行人道援助與重建計畫：本部將秉持「在任何地方捍衛民主，就是在全世界捍衛民主」的概念，持續以直接、透過第三國或多邊機制等多重管道提供烏克蘭人道及重建援助，展現

我做為民主陣營成員積極採取行動、落實民主夥伴國家團結互助的精神。

(四) 與新南向國家關係方面

1. 面對全球供應鏈重組趨勢，東協和南亞等新興市場興起，台灣位處印太地區樞紐，應持續將東協國家及南亞國家列為主要投資出口對象互惠共好，以「數位新南向」加強與印太區域友好國家的合作與交流。
2. 我們將延續新南向政策的良好基礎及成果，繼續秉持「台灣協助亞洲，亞洲協助台灣」的精神，有效促進台灣與周邊夥伴國家善的循環，持續深化與東南亞及南亞國家的關係。
3. 我們也將持續尋求與美、日、澳、紐等理念相近國家在此區域擴大合作，包括透過 GCTF 等雙邊或多邊機制進行。

三、擴大國際參與並做出具體貢獻

本部將以價值外交為導向，與全球民主國家肩並肩，形成和平共同體，來發揮嚇阻力量，避免戰爭發生，壯大實力達到和平目標。我們將持續爭取參與功能性國際

組織，透過與多邊組織的多重連結，強化我國與各國的實質關係。

本部也將持續深化參與我已加入的政府間國際組織，並爭取擴大對我國國際參與的支持，如續秉持「專業、務實、有貢獻」的原則，積極在各領域貢獻國際社會，尤其近年來國際間對台灣爭取國際參與的支持逐漸提升，不僅友邦堅定助我，也有越來越多的理念相近國家在雙邊及多邊場域以多元方式支持台灣有意義參與「世界衛生組織」(WHO)、「國際民航組織」(ICAO)、「聯合國氣候變化綱要公約」(UNFCCC)以及「國際刑警組織」(INTERPOL)等國際組織。

我們尤其要持續加強反制中國錯誤詮釋聯大第 2758 號決議打壓我國國際參與。近年來中國持續藉由錯誤詮釋該決議，並與其所謂「一中原則」連結，據以謬稱台灣無權參與聯合國體系等國際組織。本部將加強並持續以各種方式向國際社會說明，確保國際社會對該決議的內容有正確瞭解，共同反制中國打壓我國國際參與的惡劣意圖，為我相關努力開創更多空間。此外，本部也將整合各方資源，加強國際宣傳，具體傳達台灣為全球民主盟友「守衛世界和平第一關」之形象，尤其針對聯大第 2758 號決議遭到中國扭曲詮釋，透過爭取更多國

際輿論支持來進行反制。

四、強化及擴大台灣與全球產經鏈結

經貿外交與科技外交為台灣的強項，也是未來本部推動工作的重點，我們將結合台灣半導體、ICT 產業，推動五大信賴產業供應鏈、智慧城市與系統整合方案的輸出，與邦交國及理念相近國家加強實質合作，台灣絕對有能力和實力成為「經濟日不落國」，無論太陽從哪裡升起，都可以照到台灣的企業，促進當地的發展，也讓台灣人民能夠有更富足的生活！

我們也將持續爭取加入 CPTPP 等重要區域經濟整合機制，並在「印太經濟框架」(IPEF) 下進行台美「經濟繁榮夥伴對話」(EPPD)，以透過雙邊合作的機制拓展多邊國際合作空間。

此外，我們也將以台美 21 世紀貿易倡議、台英提升貿易夥伴關係(ETP)及台加投資促進及保障協議(FIPA)為基礎，持續推動洽簽各項雙邊協議，同時深化擴大 GCTF 平台。與此同時，我們也將以台美科技貿易暨投資合作架構(TTIC)以及台加、台法、台德、台澳科技合作協議為基礎，強化與理念相近國家在經貿科技的合作。

另外，我們也將持續新南向政策方向並升級為「數位新南向」，將我國的數位國力與印太戰略結合，促成產業系統整合及跨域創新，透過軟硬體虛實整合，以及運用台灣資通訊和智慧製造的優勢，以國際化的聯合艦隊提供新南向國家智慧城市創新服務整體解決方案，連結印太地區的重要夥伴。

五、提升我國優質國際形象

本部將善用台灣軟實力推動公眾外交及加強國際宣傳，提升我國國際形象。

- (一) 在公眾外交方面：本部將加強結合傳統及新興社群媒體，運用各類文宣素材及溝通管道，擴大公眾外交綜效。加強辦理各類國際青年交流計畫，如「外交小尖兵－英語種籽隊選拔活動」、「農業青年大使新南向交流計畫」、「青年度假打工計畫」、「國際青年大使」計畫等，並擬將上述計畫併入規劃中的本部青年海外圓夢計畫，以配合落實賴總統提出的「百億青年海外圓夢計畫」。此外，我們也將善用台灣優勢推動國際學術、教育及文化交流合作，並加強結合民間及其他政府部會的資源與力量，推動公眾外交工作。

(二) 在國際宣傳方面：重要工作包括持續宣揚台灣價值、擴大在國際主流媒體的能見度、積極推動數位外交、整合資源打造國家品牌，並藉大型國際活動宣揚台灣，如配合全球矚目之 2024 年巴黎奧運，本部與文化部共同補助 22 個台灣表演團體，將於 7 月 27 日至 8 月 10 日在巴黎「文化奧運」(Olympiade Culturelle) 官方指定藝文場域拉維特園區 (Parc de la Villette) 進行約 75 場展演節目，並規劃我駐法國代表處辦理系列在地宣傳活動；本部亦將透過社群媒體、出版品及國際文宣網站等管道推廣，以民主、和平、繁榮為主軸，提升整體國際宣傳綜效，升級我國國際形象，立足台灣、佈局全球、行銷全世界。

六、加強結合及整合民間與政府各部門外交能量

本部將協調跨部會資源，推動成立跨部會經貿外交專案小組，導引各部會外交主流化，協助我國半導體、人工智慧、軍工、安控、通訊等「五大信賴產業」策略布局海外。

我們也將續結合公私部門優勢及資源，借重企業人士豐沛的產業經驗、資金、技術及人脈，以我經貿實力提

升外交能量，以達成「經濟日不落國」的目標。

此外，我們也將加強結合國內 NGO 力量，協助拓展台灣的國際空間，如本部將持續透過補助、培力等各項方式積極協助我國 NGO 積極參與國際會議與活動，強化及擴大我 NGO 與國際接軌，在民主、人道、永續發展、性別平等及國際救援等議題上建立合作網絡。

本部也將持續推動國際非政府組織(INGO)來台設點，推動我國成為印太地區重要 INGO 據點，擴大台灣對國際社會的貢獻。

七、提升為民服務效能與品質

提升為民服務效能與品質始終是本部工作重點，未來仍將秉持「依法行政」、「追求效率」、「便民服務」等原則，以「同理心」提供國人最優質的服務，達成「人民有感」的施政目標。

現階段工作重點主要包括，持續優化申辦及製發護照作業品質、積極配合檢警機關偵處作為，防範護照冒用等不法情事、精進「亞太經濟合作商務旅行卡」(ABTC)的相關審核及製發作業，最重要的是本部將持續強化精進海外急難救助服務機制及旅外安全宣導工作。

八、強化外交同仁跨領域專業與職能

本部將提升善用外交人力，尤其強化外交人員經貿與科技等專業能力，整合外交經貿與科技資源，做好外交資源與資訊整合，發揮整體戰力。

此外，我們也將強化各駐外館處區域性專業功能及角色，推動實質在地化互動，多元推動人權外交、科技外交、文化外交、城市外交、國會外交、環境外交、體育外交、原住民外交等。

肆、結語

台灣新世界，世界新台灣！展望未來，本部將全力推動價值外交讓民主台灣成為民主世界的要角、世界和平的舵手以及全球繁榮的推手，落實「Taiwan can help and Taiwan can lead」，當台灣走向世界，我們也歡迎世界走進台灣。

相信在國人和政府的持續共同努力，以及政府各相關部會通力合作之下，「人人都是外交官、部部都是外交部」，未來台灣外交將在既有良好基礎上，一步一腳印，不斷踏實前進，繼往開來。我外交團隊也將全力為台灣外交開展新局，續創佳績，以不負國人之期待。

以上報告，敬請各位委員賜教，謝謝。