

立 法 院  
外 交 及 國 防 委 員 會

# 外 交 業 務 報 告

報告人：外交部長吳釗燮  
中華民國 110 年 3 月 24 日

主席、各位委員、各位女士、先生，大家早！

感謝貴委員會邀請本人前來進行外交業務報告。以下，將就當前臺灣推動對外工作所面對的主要外部局勢變化、自大院上個會期至今，外交部的重要工作成果，以及未來的重點工作面向，進行報告並備詢，敬請指教。

## 壹、前言

過去一年來，臺灣面對的外部情勢更加嚴峻多變，尤其中國對我的打壓及威脅不減，我們會持續全力以赴，堅定捍衛國家的主權和利益、鞏固邦誼、爭取更多國際參與，以及和美、日、歐、澳等理念相近國家深化和廣化夥伴關係，也會更積極參與全球及區域合作機制。

## 貳、當前臺灣推動外交工作所面對的主要外部局勢變化

當前國際政經局勢變化劇烈，尤其肺炎疫情對全球的影響或威脅仍在，國際社會正開始面對後疫情時代的各項新挑戰。另美國新政府的外交政策也將牽動國際情勢發展，對臺灣而言，既有挑戰，也有機會。外交部會持續密切關注並妥為因應。近來相關重要情勢發展，主要包括：

一、**中國持續在國際上打壓臺灣**：中國在國際上對臺灣的打壓從未曾停止，尤其過去一年多來，不斷升級對臺文攻武嚇，不僅惡意壓縮我國際參與空間，其軍機艦在我國周邊海空域頻繁活動，甚至侵擾我國防空識別區。中國對臺惡行不只片面破壞臺海穩定現狀，亦對印太區域的和平與穩定造成嚴重威脅，臺海情勢已是全球高度關注的焦點。

二、**美國新政府上任**：美國總統拜登（Joe Biden）宣布勝選後，蔡總統以推文申賀；拜登總統於1月20日就職，我國駐美代表更首次正式受邀參加就職典禮。臺美持續在現有良好互動基礎上，密集交流，擴大合作，強化雙方對民主、自由及市場經濟之共享價值，穩健提升臺美全球合作夥伴關係。

三、**肺炎疫情對全球的影響及威脅仍在**：雖然疫苗已經問世，全球各地接種人數亦在成長，但全球疫情能否完全結束仍難預料，迄今超過1億2千萬人確診並有逾2百萬人喪生，人類生命仍受到威脅，全球交通、貿易及正常交流等暫時難以恢復。臺灣防疫成效良好，但仍無法避免受到全球疫情的影響。

**四、區域安全潛藏隱憂：**美中高層甫於阿拉斯加會談，美中關係變化勢將牽動臺海及區域安全情勢；中國通過《海警法》加劇南海、東海緊繃情勢；繼強行通過「港版國安法」後，又將修改香港選舉制度，再次背棄對香港人民「一國兩制」的承諾，並持續加大對新疆、西藏與內蒙的掌控，同時對臺武嚇升級；北韓核武威脅仍在，區域安全環境仍有許多挑戰及變化。

**五、國際經貿局勢充滿變數：**肺炎疫情對全球經貿帶來嚴重衝擊，在全民與政府的共同努力之下，臺灣上（109）年經濟雖逆勢成長，但未來仍需面對許多國際及區域經貿發展的挑戰。除需強化在全球供應鏈重組之角色，也需因應「跨太平洋夥伴全面進步協定」(CPTPP)和「區域全面經濟夥伴協定」(RCEP)等區域經濟整合趨勢，以及諸如「歐中全面投資協定」等其他國家間簽署之自由貿易協定對臺灣經濟可能造成的連動影響。

## **參、立法院上個會期迄今「踏實外交」重要努力成果**

### **一、國際防疫合作提升、讓世界看見台灣**

臺灣已係全球抗疫典範，並與國際社會攜手防疫，同時加強與各國的防疫合作交流，如外交部捐贈捷克的自動化口罩生產線於本（3）月中旬開始啟用，本人與捷克參議長韋德齊（Miloš Vystrčil）線上共同主持啟用儀式並剪綵，另日前與法國公私部門合力捐贈法國防疫物資。

在與世界連結方面，外交部上年在疫情期間安排舉行超過80場國際視訊會議，本人也接受國際媒體視訊專訪近50次，有效提升臺灣的國際能見度。

## 二、邦交關係穩定友好

年來因受疫情影響，暫緩安排元首及友邦高層互訪。本人於1月下旬擔任總統特使，出席帛琉新任總統惠恕仁（Surangel Whipps, Jr.）就職典禮，我團係唯一受邀之外國高層，期間受高規格接待並出席多項官方活動。另「臺帛旅遊泡泡」日前正式啟動，惠總統並將於本月28日訪臺，將係惠總統上任後首度出訪，亦係疫情爆發後，首位訪臺之外國元首，對臺帛邦誼甚具意義。

我國與友邦各項雙邊合作計畫順利進行，與尼加拉瓜、瓜地馬拉及宏都拉斯持續洽簽合作協定；另與美國合作

分別與聖露西亞及史瓦帝尼舉行「夥伴機會考察團」(POD)線上會議，強化經貿交流。友邦元首及政要多次公開感謝我協助防疫及多項雙邊合作計畫，並重申對臺邦誼篤睦堅實，如史瓦帝尼國王恩史瓦帝三世 (King Mswati III) 於 2 月國會開議國事演說上，感謝我再度派遣防疫專家團赴史協助抗疫；另巴拉圭 GEN 電視臺致贈蔡總統友誼英雄獎，表彰總統之卓越貢獻，總統係首位獲該獎項之外國人士。

友邦國會也透過具體行動展現對臺支持，拉美及非洲地區的友我國會議員相繼於上年成立「福爾摩沙俱樂部」；瓜地馬拉、宏都拉斯、尼加拉瓜、巴拉圭等 17 國及中美洲議會共 144 位加入拉美地區俱樂部，非洲地區則有史瓦帝尼等 29 國共 180 位議員共襄盛舉。

本部於上年 11 月慰問遭受颶風侵襲的中美洲友邦，除提供緊急人道援助款總計 60 萬美元，亦由「臺灣國際醫衛行動團隊」協調籌備緊急醫衛物資，協助友邦災後重建。

### **三、臺美夥伴關係穩健發展**

臺美關係堅若磐石，穩健發展，除增進互信之外，也持續

透過不同方式強化夥伴關係，並擴大合作領域。

上年 11 月美國大選後我駐美蕭代表隨即與拜登陣營首席外交政策顧問布林肯（Antony Blinken，現任美國務卿）通話，轉達蔡總統對拜登總統當選人之祝賀；蕭代表嗣應「就職典禮國會聯合委員會」（JCCIC）指名邀請，於 1 月 20 日正式出席總統就職典禮，向拜登總統致賀，為我國駐美代表首次正式受邀參與美國最重要的民主盛會。

川普政府持續挺臺，過去 4 年來，逐步落實對臺軍售常態化，共 11 度宣布對臺軍售，總額高達 183.1 億美元；國務院於 1 月 9 日也以時任國務卿龐培歐（Mike Pompeo）名義發布正式聲明，宣布撤銷所有臺美交往限制。

拜登總統上任後，持續採取多項具體友我作為。布林肯國務卿 1 月 19 日於參院任命聽證會上重申美國長久以來對臺灣及《台灣關係法》之強勁跨黨派承諾，並提及將確認國務院之作為符合《台灣保證法》；國防部長奧斯汀（Lloyd Austin III）於同日出席參院任命聽證會時則強調美對臺安全承諾堅若磐石；國務院於 1 月 23 日針對中共軍機連續進入我防空識別區表達關切，呼籲北京停止對

臺施壓，重申將信守《台灣關係法》及「六項保證」；國務院亞太局 2 月 10 日主動公開代理亞太助卿金聖（Sung Kim）與我駐美代表會晤之合影照片；3 月 3 日白宮發布之「國家安全戰略暫行指南」，明確表達對臺支持，並讚揚我國為領先的民主政體和關鍵的經濟與安全夥伴。

美聯邦參、眾兩院不分黨派支持臺灣，持續透過各種方式呼籲行政部門提升與我關係、支持我國國際參與及鞏固邦交。參、眾兩院也在《2021 年會計年度國防授權法案》（NDAA 2021）納入多項友我條文，支持深化軍事安全合作與交流。另眾院外交委員會亞太小組成員 Brad Sherman（D-CA）及金映玉（Young Kim, R-CA）於 2 月 18 日共同領銜提出「要求國務卿擬定策略協助臺灣重獲世界衛生組織（WHO）觀察員地位法案」；參議員 Rick Scott（R-FL）及眾議員 Guy Reschenthaler（R-PA）則於同日共同重新提出「防止臺灣遭侵略法案」。

臺美透過建立對話機制，逐步廣化與深化各領域合作關係。在經濟層面，雙方於上年 11 月 20 日舉行首屆「臺美經濟繁榮夥伴對話」，並簽署備忘錄，彰顯臺美全球經濟戰略夥伴關係，嗣簽署《台美科學及技術合作協定》，



此係該對話機制下第一項具體成果；在金融合作上，雙方簽署「基礎建設融資及市場建立合作架構」，並共同參與「婦女生計債券計畫」，共同拓展對區域及全球經貿佈局；在教育議題上，雙方則啟動「臺美教育倡議」，全面強化臺美語言教學合作；在產業合作上，臺美於 2 月 5 日舉辦「臺美半導體供應鏈合作圓桌論壇」，強化雙方在半導體供應鏈安全及產業合作；另臺美於本月 11 日共同發表推動防災救援倡議活動聯合聲明，致力提升災害防救能力。

臺美日上年在「全球合作暨訓練架構」(GCTF)下合辦 7 場活動，另參、眾兩院也透過《2021 會計年度綜合撥款法案》匡列 3 百萬美元予 GCTF，展現高度重視；臺美日英業於本月舉辦本年第 1 場 GCTF 活動「強化各國及社區防災韌性」國際研討會。另「駐關島台北經濟文化辦事處」於 10 月 10 日舉辦揭牌儀式；第 2 屆「台美印太民主治理諮商」會議於 10 月 28 日完成，本人則於 11 月代表我國政府出席第 3 屆「促進宗教自由部長級會議」。

#### 四、臺日關係持續增進

臺日關係穩健友好，日本近年在國際場域更支持臺灣，顯示臺日交流已從雙邊逐漸發展至多邊議題。時任首相安倍晉三及內閣官房長官菅義偉等上年多次公開支持臺灣參與「世界衛生大會」(WHA)；時任厚生勞動大臣(現任內閣官房長官加藤勝信)更在 WHA 中為我執言。另「日華議員懇談會」數度通過決議案支持我參與 WHO，26 個地方議會也陸續通過聲明書或決議案聲援我案；上年 11 月「日台交流高峰會」亦通過「加賀宣言」支持臺灣參加 WHO 等，支持我國之力道較往年更強勁。

臺日各面向合作制度更臻完善，尤其國會交流更加熱絡，大院游院長於 1 月 20 日成立跨黨派「臺日交流聯誼會」，會員共 95 人，佔全體立委之 84%，「日華懇」會長古屋圭司亦預錄祝賀影片，有助推動更緊密的國會交流。

日本於 2 月上旬主辦「亞太國會議員聯合會」(APPU) 第 84 屆理事會暨第 50 屆年會視訊會議，大院游院長開幕致詞，日相菅義偉預錄祝賀詞。我國代表團介紹臺灣防疫模式，並籲請支持我參與 WHO，獲日團響應聲援。

蔡總統於 2 月慰問日本東北強震，內閣官房長官加藤勝

信表示由衷感謝；臺日未來將續加強在人道救援及災害防治等領域之交流與合作。另外，臺日繼上年 9 月 1 日相互同意開放商務人士入境後，日本政府也於 10 月 30 日宣布降低對我國疫情警示等級。

## 五、臺歐關係穩健邁進

臺歐關係持續穩健開展，雙方在民主、自由及人權等共享價值上，繼續深化交流合作，臺灣也成為歐洲國家在亞洲的「價值夥伴」。

臺歐盟間的制度性諮商管道多元且健全，雙方透過「人權諮商」、「勞動諮商」、「數位經濟對話」及「產業對話會議」等平臺，持續深化雙方合作關係，成果豐碩。

蔡總統於上年 10 月在捷克第 24 屆「公元兩千論壇」（Forum 2000 Conference）視訊會議開幕式上首度發表預錄演說，分享臺灣防疫成果及民主經驗，強調全球理念相近民主國家應更密切合作；本人也於該論壇發表視訊演說，闡述臺灣防疫模式展現民主韌性。

臺歐開展多領域合作交流有實質進展。我與匈牙利於上

年 11 月 4 日以視訊方式簽署「臺匈獎學金計畫合作瞭解備忘錄」，有助促進雙邊高等教育合作；我國於上年底在法國南部開設「駐普羅旺斯台北辦事處」，此係我近年在歐陸唯一新增之館處，彰顯臺法關係發展之重要里程碑；斯洛維尼亞總理兼衛生部長楊薩（Janez Janša）與衛福部陳部長時中於本年 1 月 6 日舉行視訊會議，楊薩總理高度推崇臺灣抗疫成果；「臺灣波蘭刑事司法合作協定」於 108 年 6 月簽署後，嗣於本年 2 月 23 日正式生效，波蘭是歐洲第 1 個和我國簽署刑事司法合作協定的國家。

歐洲議會及多數歐洲國家國會均堅定支持臺灣。歐洲議會自上年 10 月迄今共通過 6 項友我決議，以實際行動關切臺海情勢、支持我國國際參與、呼籲強化臺歐盟經貿關係及讚揚臺灣防疫成果與對外援助，挺臺力道強勁近年罕見，其中 1 月 20 日接連通過之「共同外交暨安全政策」（CFSP）及「共同安全暨防禦政策」（CSDP）年度執行報告兩決議，均嚴正關切中國近期對臺軍事挑釁，翌（21）日首度通過之「連結性及歐亞關係」決議，則支持歐盟在「連結歐亞策略」下與臺灣發展夥伴關係。另比利時佛拉蒙區議會亦於本月上旬首度通過友我決議，支持我國

際參與。

## 六、新南向政策持續深化

我國持續與「新南向政策」目標國深化多元交流，並已取得階段性成果。

在經貿交流方面，上年我國與新南向國家貿易總額達 1,084.8 億美元；透過與 6 國辦理線上產業鏈結論壇，簽署 16 份產業合作協議及 2 項合作成果，領域包括智慧城市、綠能科技、食品生技、電子製造及防疫等產業；另協助 682 家次業者掌握清真驗證及清真市場商機。

在人員交流方面，上年新南向國家來臺留學/研習學生共計 59,720 人，人數穩定成長；另雖因疫情觀光人次緊縮，惟仍持續透過新媒體平臺進行交流，上年共計進行 300 場次行銷推廣，維持我國觀光聲量與曝光。

在資源共享方面，延續「一國一中心」策略，以印度、印尼及越南等 8 個目標國為基礎，共辦理 119 場視訊或實體會議及演講，分享臺灣防疫經驗；上年已協訓新南向國家 88 位醫事人員。

在區域鏈結部分，第 4 屆「玉山論壇」於 10 月 8 日以視

訊及實體方式在臺北舉行，主題為「共同打造堅韌未來」，邀獲澳大利亞前總理 Malcolm Turnbull 等新南向夥伴及理念相近國家的意見領袖及專家學者發表演講或與談，彰顯臺灣在後疫時代持續建構區域多元對話平臺的決心。

我政府對數月前因受天災侵襲的新南向目標國給予關懷與協助，如上年 10 月及 11 月分別捐贈 40 萬美元及 20 萬美元予越南及菲律賓進行救災與重建。

## 七、累積國際參與動能

由於中國的阻撓，臺灣尚未能參與聯合國體系，然而「Taiwan Can Help」已是國際社會廣泛認可的事實，越來越多國家的行政與立法部門、媒體與大眾輿論都為臺灣發聲，凸顯臺灣訴求的正當性及合理性。

上年國際支持臺灣參與 WHA 的力道再創新高，除了我國友邦、美、日、加、澳、紐等許多國家高層政要公開表達支持外，各國立法部門支持聲量更是空前強勁，11 月 WHA 復會期間，全球 80 餘國超過 1,700 名國會議員公開呼籲 WHO 接納臺灣。

我國與「亞太經濟合作」(APEC)之合作關係持續提升，

台積電創辦人張忠謀先生上年續擔任我國 APEC 經濟領袖代表與會。我國上年在 APEC 計 9 次部、次長層級之國際會議曝光，其中 APEC「企業領袖對話」首度邀請我 2 位部長級官員擔任主講人。我國上年共出席(舉辦) 285 場實體或視訊會議，也與其他會員進行 13 場高階官員雙邊視訊會談，並爭取在 16 項重要聲明或報告中納入我國工作目標。我國所提計畫共 15 件獲補助，在全體會員中排名第 2，總金額逾 123 萬美金，提案總數或排名都創歷年最佳。此外，本年迄已參加包含「第一次資深官員會議」等至少 80 場會議，並洽獲 APEC 秘書處同意我薦派新進外交同仁赴秘書處擔任短期借調人員。

我國衛生福利部食品藥物管理署於上年 12 月成為「國際化粧品法規合作會議」(ICCR) 正式會員，係我國積極拓展國際參與之具體成果。另我國持續強化與各開發銀行關係，如我政府與「中美洲銀行」(CABEI) 已完成在臺設立辦事處之協定協商，待適當時間簽署；與「歐洲復興開發銀行」(EBRD) 共同合作推動 3 項技術合作案，有助我廠商及銀行業者拓展歐銀市場之潛在商機。

## 八、積極向國際社會發聲

外交部持續積極透過多元方式向國際發聲，讓世界聽到臺灣。本人上年受訪近 50 次，包含美國「有線電視新聞網」(CNN) 及「福斯新聞」等美、英、日等國家主流媒體。另與 Discovery 頻道合作製播以「農業科技」及「生醫科技」為主題之影片，相關影片累積觸及人數達 800 萬次。此外，協助包含「紐約時報」及「華爾街日報」等國際主流媒體記者派(移)駐臺灣，有助提升臺灣能見度。

本部臉書專頁設立至今，已吸引逾 21 萬人追蹤，外館臉書粉絲計近 54 萬人，針對重要推案透過 103 個外館臉書及 224 個駐外網站串聯宣傳；推特帳號觸及使用者累計超過 1 億 4 千萬人次，有效提升我國際能見度。

#### **肆、持續推進「踏實外交」**

面對當前嚴峻複雜的局勢和挑戰，外交部會持續積極推進「踏實外交」，各項重點工作或方向如下：

- 一、**鞏固邦交**：全力鞏固現有邦交關係，視疫情趨緩後，持續推動高層互訪交流，擴大多領域雙邊合作計畫，也會和美國等重要友我國家共同協助友邦，但絕對不會和中國進行無謂的金錢外交競逐。



二、**深化與理念相近等友好國家的關係**：善用國際友我氛圍，結合國際友我力量，持續強化與美、日、歐、加、澳、紐等理念相近國家的實質關係，擴大合作領域，共同因應各項威脅與挑戰，攜手促進區域和平穩定與繁榮發展。

三、**擴大國際參與並積極做出貢獻**：秉持「務實、專業、有貢獻」的原則，並結合公私部門資源和力量，持續爭取更多國際參與，同時也全力維護我國在已加入國際組織內之權益。在疫情期間，外交部積極爭取充分參與 WHO 相關會議與機制，並與友好國家合力抗疫，為全球防疫做出貢獻。

四、**持續深化推進「新南向政策」**：政府會聚焦經貿合作、人才交流、資源共享及區域鏈結四大主軸，充分發揮臺灣軟實力，創造互利共贏新合作模式，為區域繁榮發展做出具體貢獻。

五、**爭取加入區域經濟整合機制及強化區域合作**：政府全力推動加入區域經濟整合機制，其中 CPTPP 為最優先目標，本人定期召開任務小組會議精進推案，

持續透過雙邊及多邊管道，積極爭取會員國支持。

**六、讓國際聽見臺灣的聲音：**持續透過多元方式向國際社會發聲，讓世界更瞭解及更支持臺灣的訴求，尤其加強運用新媒體平臺，展現公眾外交的正向能量。

**七、善盡國際責任：**臺灣除與理念相近國家密切合作，共同應對當前威脅和挑戰，也會落實聯合國的「永續發展目標」，對國際社會做出更多貢獻。此外，臺灣將堅守「維持臺海和平穩定現狀」的國際共識，並捍衛自由民主等價值及以規則為基礎的國際秩序。

**八、精進為民服務及便民措施：**外交部會持續精進各項為民服務工作和便民措施，包括已有 170 個國家或地區給予我國人免簽證、落地簽、電子簽證及自動查驗通關等待遇，另我駐外館處同仁亦會持續提供旅外國人各項服務。此外，我國新版護照業於 1 月 11 日發行，進一步提升護照封面的臺灣(TAIWAN)辨識度，增進國人旅遊權益及便利度，迄核發逾 5 萬本護照；自 2 月 1 日起實施櫃檯 e 化簡化護照申辦流程，此便民措施普獲民眾好評。

## 伍、結語

本人要再次感謝大院及各位委員對外交部的支持與鼓勵，面對國際局勢劇烈變化，區域安全遭受挑戰和威脅，中國持續打壓臺灣，外交部會秉持「踏實外交」的初心繼續推動外交工作，全力捍衛國家主權、尊嚴與權益，並向全世界展現臺灣的活力、專業及韌性，也期盼大院各位委員持續支持並指教。謝謝大家！