

主席、各位委員、各位女士、先生，大家早安！

感謝貴委員會邀請本人前來進行外交業務報告。以下，將就當前我國推動對外工作所面對的外部局勢變化、自大院上個會期至今，外交部的重要工作成果，以及未來的重點工作面向，進行報告並備詢，敬請指教。

壹、前言

近來全球政經局勢變化劇烈，但對我國推動對外工作而言，有許多變與不變之處，其中最主要不變者，就是北京持續對臺文攻武嚇，並發動外交戰，企圖奪取我邦交國並破壞我與其他國家的關係，同時阻撓臺灣的國際參與。而最重要的變化，則是國際上出現更多支持民主臺灣的聲浪，同時也出現更多不滿威權中國的浪潮。對臺灣而言，既有挑戰，也有機會。外交部會全力克服各項挑戰，掌握契機，堅定推動各項工作。

貳、當前我國推動對外工作所面對的外部局勢變化

- 一、全球仍有許多威脅與挑戰，臺灣難以置身事外：主要包括全球新冠肺炎疫情未歇、許多地區仍潛藏衝突風

險、威權主義持續威脅全球民主、國際恐怖主義威脅仍在、氣候變遷為全球帶來各類威脅、全球供應鏈重組之挑戰、網路安全、假訊息等許多傳統及非傳統安全威脅。

二、**民主國家反威權浪潮高漲，臺海安全更受重視**：因為中國在臺海、東海、南海、新疆及香港之蠻橫作為、新冠肺炎疫情起源不透明、「戰狼外交」等因素，致中國與歐美許多民主國家齟齬日深。國際社會已多次關切北京持續對臺軍事威嚇，並認知其破壞區域穩定的挑釁行為，已對印太區域的和平穩定構成嚴重挑戰，包括「四方安全對話」(QUAD)、美日峰會、美韓峰會、歐日領袖峰會、「七大工業國」(G7)外長會議、日澳 2+2 外長及防長會談、G7 領袖峰會、NATO 峰會及美歐領袖峰會，皆重申維護臺海和平的重要性，凸顯臺海安全已是全球關注的焦點。

三、**印太區域成全球戰略重心，臺灣戰略地位提升**：印太地區現已成為全球戰略與外交重心，包括美中對峙、南海議題、臺海安全情勢、印中邊境衝突、澳中關係緊張等，皆成為國際社會關注之焦點。近來美國自阿

富汗撤軍，其戰略重心轉移至印太地區、QUAD 本年已舉行兩次峰會、澳英美宣布成立「澳英美三方安全夥伴」(AUKUS)、美國將於今秋公布最新版印太戰略報告等，可見一斑。臺灣在印太地區具特殊戰略地位，位處對抗威權主義的前線，也是民主陣營最重要的一道防線，臺灣戰略地位明顯提升。

四、中國持續在國際上打壓臺灣，臺灣外交挑戰嚴峻：中國在國際上對臺灣的各類打壓從未曾停止，只有變本加厲，始終是臺灣外交的最大挑戰。臺灣長年來被排除在聯合國體系之外，而近年來中國在聯合國的影響力日增，使其更得以將臺灣排除在許多重要國際組織之外，包括「世界衛生組織」(WHO)及其年度大會「世界衛生大會」(WHA)等聯合國機構，但此類打壓，反使我重返國際組織的決心更加堅定。

五、我續為國際社會做出貢獻，臺灣獲得更多支持：我國持續在捍衛民主、自由、人權等價值、維護區域和平、穩定與繁榮、防疫合作、公衛、全球供應鏈安全、災難救助、網路安全、氣候變遷、永續發展等多項議題上，對國際社會做出貢獻，獲得廣泛讚譽，也因而使

臺灣獲得更多國際支持與相挺，包括日本、美國、立陶宛、捷克、波蘭及斯洛伐克等國捐贈我國新冠肺炎疫苗。

參、立法院上個會期迄今「踏實外交」重要努力成果

一、邦交關係穩定友好

這段期間因為疫情致雙邊高層互訪暫緩，但仍透過視訊等方式互動。蔡總統於 4 月電賀史瓦帝尼王國國王恩史瓦帝三世（King Mswati III）壽誕；本人也多次與友邦高層通聯，如 5 月與瓜地馬拉外長布羅洛（Pedro Brolo）視訊、8 月代表蔡總統視訊祝賀聖露西亞新任總理皮耶（Philip J. Pierre）、同月致電慰問聖文森及格瑞那丁總理龔薩福（Ralph Gonsalves）、9 月通聯貝里斯總理布里仙紐（John Briceño）祝賀貝國獨立 40 週年。此外，另曾分別錄影祝賀我國與海地建交 65 週年及與聖文森及格瑞那丁建交 40 週年。

各項雙邊合作計畫順利進行，如「臺帛安全旅行圈」於 8 月 14 日重啟；與尼加拉瓜、聖克里斯多福及尼維斯洽簽合作協定；與巴拉圭、美國舉行「夥伴機會考察團」(POD)

線上會議；也與美方線上座談，討論合作協助我太平洋友邦疫後經濟復甦與永續發展。

我國積極協助友邦災後重建及共同抗疫，包括提供聖文森及格瑞那丁火山爆發賑災款 30 萬美元和推動聖國災害管理及降低醫療負擔研究專案，海地地震賑災款 50 萬美元，協助史瓦帝尼王國之復原重建工作，以及持續捐贈口罩及製氧機等防疫物資等。

二、臺美夥伴關係穩健發展

臺美關係堅若磐石，穩健發展，並持續透過多元方式強化夥伴關係，擴大合作領域。

美國政府持續以具體行動挺臺，如拜登總統於 4 月派遣前聯邦參議員陶德（Chris Dodd, D-CT）、前副國務卿阿米塔吉（Richard Armitage）及史坦柏格（James Steinberg）訪臺；國務院於 4 月 9 日正式宣布修訂對臺交往準則，鬆綁交往限制，並強調臺灣是民主典範，亦係最密切的安全及經濟夥伴之一；拜登政府於 8 月首度宣布總值約 7.5 億美元之對臺軍售，並延續近年來對臺軍售常態化之政策。此外，拜登總統與白宮國安顧問蘇利文（Jake

Sullivan) 於 8 月分別回應阿富汗撤軍事件時公開重申對臺堅實承諾，國務卿布林肯 (Antony Blinken) 於 9 月出席眾院外交委員會聽證會時表示，美國將履行《台灣關係法》之對臺承諾。白宮國安顧問蘇利文、國務院布卿與副國務卿雪蔓 (Wendy Sherman) 均曾分別向立陶宛總理 Ingrida Šimonytė 等高層表達美國對立陶宛與我國發展關係的強勁支持。

美國政府也鼎力支持我國國際參與，如布卿於 5 月以「恢復臺灣在 WHA 適當位置」為題發表聲明，衛生部長貝西拉 (Xavier Becerra) 也於 WHA 為我發聲，並與我衛福部陳部長時中進行雙邊視訊會議。

美聯邦參、眾兩院不分黨派支持臺灣，持續透過各種方式呼籲行政部門提升與我關係。聯邦參議員裴利 (Scott Perry, R-PA) 於 3 月提出「臺灣升級法案」；聯邦眾議員麥可蓮 (Lisa McClain, R-MI) 等 23 位共和黨籍眾議員於 3 月聯名致函拜登總統，呼籲與臺簽署自由貿易協定 (FTA)；參眾兩院外交委員會 4 月發動「#LetTaiwanHelp」社群媒體跨國串聯，共計 126 位聯邦參、眾議員為我發聲；聯邦參院民主黨領袖舒默 (Chuck Schumer, D-NY)

於 5 月提出《2021 美國創新暨競爭法案》，並於 6 月獲參院通過，其中納入多項友臺法案；聯邦眾院外委會主席米克斯（Gregory Meeks, D-NY）於 5 月提出《確保美國全球領導地位及參與法案》（老鷹法案），嗣於 7 月獲眾院外委會表決通過；聯邦參議員達克沃斯（Tammy Duckworth, D-IL）、蘇利文（Dan Sullivan, R-AK）及昆斯（Chris Coons, D-DE）於 6 月搭乘軍機訪臺，強調國會對臺灣的跨黨派支持，並宣布捐贈疫苗；聯邦參院情報委員會主席華納（Mark Warner, D-VA）及共和黨首席議員魯比歐（Marco Rubio, R-FL）6 月率 40 位跨黨派參議員聯名致函美貿易代表戴琪（Katherine Tai），肯定美國貿易代表署（USTR）落實重啟臺美《貿易暨投資架構協定》（TIFA）會談承諾；聯邦參院軍事委員會 7 月通過參院版「2022 會計年度國防授權法案」（NDAA 2022），聯邦眾院軍事委員會亦於 9 月表決通過眾院版 NDAA 2022 等。

臺美持續廣化與深化各領域合作關係，如臺美於 3 月簽署「設立海巡工作小組瞭解備忘錄」；美商務部於 6 月舉行 2021 年「選擇美國」（SelectUSA）投資峰會線上活動，

我國參團規模連續 3 年居全球之冠；臺美於 6 月底舉行第 11 屆 TIFA 會談；臺美日於 3 月至 9 月中旬於「全球合作暨訓練架構」(GCTF)下舉辦 7 場線上國際研討會，澳、英及斯洛伐克也相繼加入合辦。

我國也同時深化與美國各州地方關係，如新墨西哥州上(2020)年底決定復設駐臺辦事處，並於本年 3 月正式開始運作；「關島觀光局台灣區辦事處」於 5 月升格更名為「關島台灣辦事處」；蒙大拿州於 9 月 1 日正式委任新任駐臺代表並復設駐臺辦事處。此外，迄今全美共有 30 州及關島通過 42 項友我決議案。

三、臺日關係持續增進

臺日關係穩健友好，日本近年在國際場域更支持臺灣。日本政府 2021 年版《防衛白皮書》首度載明臺海穩定之重要性，近來也相繼在數個國際場域重申相關立場；另時任日相菅義偉、內閣官房長官加藤勝信及外務大臣茂木敏充多次公開表示支持臺灣參與 WHA，厚生勞動大臣田村憲久也在 WHA 中為我執言，日本政府 2021 年版《外交藍皮書》也重申相關立場。此外，日參議院 6 月

首度通過「WHO 處理臺灣問題決議」，迄已有 37 個地方議會通過相關聲明。

臺日各項交流頻密，尤其國會交流熱絡，「日華懇」會長古屋圭司眾議員發起之「臺美日國會議員戰略論壇」於 7 月進行視訊，大院游院長偕各黨立委參加，前首相安倍晉三更發表特別貴賓致詞。此外，臺日雙方舉行「臺日年輕研究者共同研究事業」第 4 次線上視訊會議。

日本迄今已 5 度援贈我超過 390 萬劑 AZ 疫苗，且正在考慮第六波捐贈，為表示謝意與強化防疫合作，我政府先後於 9 月及 10 月捐贈日本 1 萬臺血氧儀與 1,008 臺製氧機，形成臺日友誼「善的循環」。

我國奧運代表團出席東京奧運，獲日本 28 個地方政府主動登記願意成為我代表團的接待城市，高居各國之冠，臺日民眾也互為對方選手加油，展現臺日友好情誼。

四、臺歐關係平穩進展

臺歐關係持續穩健開展，雙方基於民主、自由及人權等共享價值持續深化交流合作，臺灣也成為歐洲國家在印

太地區的重要合作夥伴。

臺歐盟間透過「人權諮商」、「勞動諮商」等現有平臺持續深化雙方合作關係，為因應新興之全球挑戰，本年初雙方也合辦「臺歐盟供應鏈合作線上論壇」。

歐盟於上（9）月初發布的「印太合作戰略」共同報告，首度納入臺灣，除宣示與我國強化半導體產業等價值鏈合作外，並將與我展開數據保護對話，以及深化雙邊經貿及投資關係。

臺歐多項領域實質關係在本年有突破性進展；我國將設立「駐立陶宛台灣代表處」，此係我相隔 18 年再次在歐洲設立代表處；臺芬蘭科學合作協定於 6 月及 8 月完成異地簽署；臺德航空服務協定於 7 月完成簽署；臺斯洛伐克刑事司法合作協議於 8 月完成簽署，此為繼波蘭之後，我國在歐洲第二個簽訂的司法合作協定。

歐洲議會及多數歐洲國家國會均堅定支持臺灣，如歐洲議會本年迄今已 11 度通過友臺決議，本年 9 月初外委會高票通過「台歐盟政治關係暨合作」報告及相關修正案並建議將歐盟駐臺機構更名為「歐盟駐台辦事處」，法國

國民議會將於本月表決「將臺灣納入國際組織轄下工作及多邊平臺」之友我決議案；此外，歐洲地區「福爾摩沙俱樂部」本年 8 月獲得「加台國會議員友好協會」共 89 位加拿大跨黨派參眾議員加入，並以具體行動支持我參與 WHA 及強力聲援立陶宛與我發展關係。法國參議院友台小組主席李察(Alain Richard)不畏中國政府威嚇阻撓，率跨黨派議員組團於本月來訪，以行動展現對臺情誼；國發會龔主委明鑫亦將率經貿考察團赴訪捷克、斯洛伐克及立陶宛 3 國，深化我與歐洲國家之實質交往。

五、新南向政策持續深化

我國持續與「新南向政策」目標國深化多元交流，並已取得相當成果。

在經貿交流方面，上半年我國與新南向國家貿易總額達 684 億美元，年增率 32.14%；核准新南向國家來臺投資 255 件，年增 57.5%。另持續與泰、馬、越、菲、印尼及印度 6 國辦理線上產業鏈結論壇，辦理清真產業洽談會，同時盤點新南向國家市場發展與需求，協助我商尋找商機，如規劃與印度進行半導體與物聯網合作。

在人員交流方面，上年新南向國家來臺留學/研習學生逾 5 萬人，其中學位生人數略成長；為延攬新南向國家科技和社科人才，亦辦理相關計畫或演講。本年雖因疫情觀光人次縮減，惟仍續透過新媒體維持我國觀光動能，並規劃疫後爭取廣大的穆斯林客源；此外，本部亦宣布自 8 月 1 日起至明（111）年 7 月 31 日止，延長試辦泰、汶、菲等新南向國家國民來臺免簽證措施。

在資源共享方面，延續「一國一中心」策略，以印度、印尼及越南等 8 個目標國為基礎，上半年共辦理 32 場視訊會議或演講，培訓 14 位醫事人員；另就健保資訊系統與登革熱防治等領域進行交流，同時持續捐贈醫療物資。

在區域鏈結部分，第 5 屆「玉山論壇」於 10 月 8 日以視訊及實體方式在臺北舉行，邀請澳洲前總理艾伯特(Tony Abbott AC)開幕致詞，就區域共同關切議題交流對話。

六、累積國際參與動能

由於中國的阻撓，臺灣尚未能參與聯合國體系，然而「Taiwan Can Help」已是國際社會廣泛認可的事實，越來越多國家的行政與立法部門、媒體與大眾輿論認同臺

灣訴求的正當性及合理性，支持臺灣的力道逐年攀升。

本年國際支持臺灣參與 WHA 的力道再創新高，G7 及歐盟首度在外長公報中明確支持我有意義參與 WHO 及 WHA；14 個友邦以提案、致函及執言等方式表達支持，美、日、加、澳等 9 個理念相近國家和馬爾他騎士團在 WHA 全會中聲援我案，日本首相、加拿大總理及瑞典總理等逾 40 國及歐盟領導與高階官員等公開為我聲援；另全球逾百國、3 千名國會議員也以多元方式予我支持。

我國本年推動參與聯合國採創新多元方式提案，擴大爭取國際社會對我方聯合國提案的重視及支持，14 個友邦全數以聯名或個別方式為我致函聯合國秘書長，籲請將我國納入聯合國體系，多位友邦元首並在聯大總辯論期間，接連為臺灣仗義執言。此外，美、日、澳等理念相近國家持續在各種場合，以多元方式給予我國強勁支持。阿根廷、加拿大、智利、史瓦帝尼王國、愛爾蘭、義大利、秘魯、俄羅斯、南非、瑞典、烏拉圭、英國、美國等 13 個國家國會議員透過提出友臺動議、簽署聯合聲明、致函聯合國秘書長或該國外長及聯合國常代等多元方式，聲援我國聯合國提案。本人也發表相關專文，獲

得美、日、法、英等國際主流媒體刊載，已超過 226 篇；推案短片「敬自由」在網路上引起熱烈迴響，計已超過 1,189 萬人次觀看；另設置「GiveTaiwanAVoice.com」文宣網頁，已有 76 個國家，近 4,500 位政要、國會議員及民間人士在此為臺灣發出正義之聲；駐紐約辦事處也配合辦理 7 場周邊活動。整體來看，本年我國推案獲得國際更廣泛的支持。

我國持續強化參與「亞太經濟合作」(APEC)，我領袖代表張忠謀先生 7 月間出席「APEC 非正式領袖對話」，分享我國抗疫經驗；我國於 3 月至 9 月間參加資深官員會議 (SOM)、財政次長與央行副總裁會議 (FCBDM) 及貿易部長會議 (MRT) 等 10 場資深官員層級以上會議；同一期間計 15 件計畫案獲 APEC 補助經費，以件數計在全體會員中排名第 1，總金額逾 100 萬美金；我國另主辦 14 場 APEC 研討會或活動。

我國積極參與國際組織，如「中美洲銀行」(CABEI) 駐臺「國家辦事處」於 7 月間正式運作，係第一個在臺設立分支機構之政府間國際組織；連任「亞太農業研究機構」(APAARI) 執行委員及擔任「亞洲生產力組織」(APO)

第二副主席；「亞太防制洗錢組織」(APG)秘書長 Gordon Hook 首度應邀擔任 GCTF 國際研習營之講座。

七、積極向國際社會發聲

本部持續積極透過多元方式向國際發聲，讓世界聽到臺灣，包括安排國際媒體晉訪總統與陳前副總統建仁，另本人 1 月迄今接受國際媒體採訪共 23 次，獲平面及電子媒體共計刊播 154 篇，期間亦與駐臺外媒記者茶敘，並獲報導逾百篇。另與新南向國家電視臺合作，製播「Embracing Taiwan」節目第 4 季。此外，協助包含「華盛頓郵報」及「英國廣播公司」等國際主流媒體記者派（移）駐臺灣。

本部臉書專頁設立至今，已吸引逾 22 萬人追蹤，外館臉書粉絲計逾 64 萬人，針對重要推案透過 105 個外館臉書及 230 個駐外網站串聯宣傳；推特帳號觸及使用者累計約 2 億人次，有效提升我國際能見度。

肆、持續推進「踏實外交」

外交部會持續積極推進「踏實外交」，各項重點工作如下：

- 一、鞏固邦交：全力鞏固現有邦交關係，視疫情趨緩後，持續推動高層互訪交流，擴大雙邊合作計畫，也會和民主夥伴共同協助友邦，但絕對不會和中國進行無謂的金錢外交競逐。
- 二、深化與理念相近及友好國家的關係：善用國際友我氛圍及力量，持續強化與美、日、歐、加、澳、紐等理念相近國家的夥伴關係，共同因應各項威脅與挑戰，攜手促進區域和平穩定與繁榮發展。
- 三、擴大國際參與並積極做出貢獻：秉持「務實、專業、有貢獻」的原則，並結合公私部門資源和力量，持續透過多元方式爭取更多國際參與，同時也全力維護我國在已加入國際組織內之權益。
- 四、持續推進「新南向政策」：聚焦經貿合作、人才交流、資源共享及區域鏈結四大主軸，發揮臺灣軟實力，創造互利共贏新合作模式，具體貢獻區域發展。
- 五、全力爭取加入區域經濟整合機制及強化區域合作：CPTPP 為最優先目標，我政府並已於 9 月下旬正式提出申請加入。外交部會持續透過雙邊及多邊管道，

積極爭取會員國支持，其中日本已率先表示歡迎。

六、讓國際聽見臺灣的聲音：持續透過多元方式向國際社會發聲，讓世界更瞭解，進而更支持臺灣的訴求，尤其加強運用新媒體平臺，展現臺灣正面形象。

七、善盡國際責任：臺灣除與理念相近國家密切合作因應當前威脅和挑戰，也會落實聯合國永續發展目標。此外，臺灣堅守「維持臺海和平穩定現狀」的國際共識，並捍衛民主價值及以規則為基礎的國際秩序。

八、精進為民服務及便民措施：外交部會持續精進各項為民服務工作和便民措施，包括已有 170 個國家或地區給予我國人免簽證、落地簽、電子簽證及自動查驗通關等待遇，另本部亦持續在疫情期間提供旅外國人各項服務及更新相關旅遊資訊。此外，自 7 月 1 日提供申辦護照便民措施，節省民眾時間與費用。

伍、結語

本人要再次感謝大院及各位委員對外交部的支持與鼓勵，面對國際局勢嚴峻變化、區域安全的挑戰和威脅、中國持續

打壓臺灣，外交部會堅定推動「踏實外交」，全力維護國家主權、尊嚴與權益，捍衛民主自由價值，並向全世界展現臺灣的活力、專業及韌性，也期盼大院各位委員持續支持並指教。謝謝大家！