

主席、各位委員、各位女士、先生，大家早安！

感謝貴委員會邀請本人前來進行外交業務報告。以下，將就當前我國推動外交工作所面對的國際局勢變化、自大院上個會期至今外交部的重要工作成果，以及未來重點工作面向，進行報告並備詢，敬請指教。

壹、 前言

近年來國際局勢變化更加嚴峻劇烈，對我們推動外交工作帶來更多挑戰，但同時也帶來許多機會。外交部會持續推動「踏實外交」，將挑戰轉化為契機，全力以赴，捍衛國家的主權、尊嚴和利益，堅定推進各項外交工作，包括鞏固邦誼，爭取更多國際參與，深化與民主夥伴實質關係，擴大合作領域，扮演世界一股良善力量，對國際社會做出積極貢獻。

貳、 當前我國推動對外工作所面對的國際局勢變化

一、 民主陣營團結對抗威權主義擴張：全球疫情尚未平息，許多傳統及非傳統威脅同時接踵而來，尤其俄羅斯武力侵犯烏克蘭，不僅烏克蘭及歐洲受到影響，引發重大人道危機，更衝擊著所有民主夥伴的安全，挑戰我

們的信念，但我們也深刻認知綏靖無法換取和平，民主國家都無法置身事外，唯有團結一致、捍衛價值才能保障全球及區域和平穩定。臺灣身為民主陣營不可或缺的一員，將與其他民主國家夥伴合作，維護區域的和平與穩定，以及防阻威權主義的擴張。

二、印太仍係全球戰略重心，中國仍被視為最大安全挑戰：

自上(2021)年「四方安全對話」(QUAD)重啟、「澳英美三方安全夥伴」(AUKUS)成立及美國阿富汗撤軍，至近月俄烏衝突升高之際，美日韓三方及 QUAD 相繼舉行外長與元首會議，美國公布「印太戰略」和國務卿布林肯(Antony Blinken)出訪亞太等國際局勢發展，顯見印太仍係全球戰略熱區，中國仍被視為最大挑戰，蓋美中對峙、臺海安全、南海挑釁、印中邊境衝突、澳中不睦、戰狼外交等國際焦點均與中國有關。

三、中國持續在國際上打壓臺灣：臺灣外交工作的最大挑戰始終來自於中國在國際上的打壓進逼，尤其近幾年來，中國對臺文攻武嚇持續升級，軍機艦頻繁在我國周邊海空域活動，更極力阻撓我國際參與空間，不僅誘迫我邦交國外交轉向、威嚇其他國家與我國發展雙

邊關係或限制交往層級，排除我國參與聯合國體系及其他國際組織，甚至矮化我國民間團體在體育和學術等領域之參與地位或權益；惟我們即使面對諸多艱鉅的外交挑戰，仍然會更堅定地走向國際社會。

四、臺海安全更受重視，臺灣戰略地位更顯重要：中國各種對臺惡行不僅片面破壞臺海穩定現狀，亦嚴重威脅印太和平與穩定，近年來包括在 QUAD、美日、美歐、歐日峰會、「七大工業國」(G7) 峰會、日澳、法澳、英澳 2+2 會談及美澳部長級諮詢 (AUSMIN) 等國際場域，皆重申臺海和平的重要性，臺灣過去一年也受邀參加包含美國「民主峰會」(Summit for Democracy) 等國際民主盛會，彰顯臺海安全是國際關注焦點；又在俄烏衝突中，臺烏雖不可類比，卻也引起國際上更多關於中國對臺野心之討論，再次印證臺灣的特殊戰略地位。臺灣位處對抗中國威權前線，民主臺灣的生存與自由世界唇齒相依，在民主價值、軍事戰略、科技及經濟安全等層面之戰略地位均更顯重要。

五、臺灣持續擴大國際「善的循環」並獲得更多支持：我國善盡國際責任，在捍衛普世價值、維護區域和平穩

定、防疫合作、氣候變遷、永續發展、良善治理、維護全球供應鏈安全、災難救助及婦女賦權等多項議題上對國際社會做出實質貢獻，也因而獲得更多國際支持與協助，包括越來越多國家在國際場域為我發聲。日本、美國、歐洲多國也於上年贈我新冠肺炎疫苗，而我國也續展現人道關懷的精神，本年相繼捐贈物資及派遣醫療團隊赴帛琉協助抗疫，援贈索馬利蘭、聖文森及聖露西亞疫苗；本部近日也結合民間力量，成立賑濟烏克蘭專戶，累積善款已逾新臺幣 6 億元，首批 27 噸醫療物資已於本（3）月初運抵波蘭以轉交烏方使用，本部也發起「募集民間愛心物資援助烏克蘭難民」活動，後續將轉贈協助接受烏國難民的歐洲國家，期良善循環延綿不斷。

参、自立法院上個會期迄今「踏實外交」重要努力成果

一、邦交關係穩定友好

我國高度重視與友邦間友好邦誼，在兼顧防疫下，持續推動雙邊高層交流互訪。宏都拉斯時任總統葉南德茲（Juan Orlando Hernández Alvarado）伉儷偕外長羅薩雷

斯（Lisandro Rosales）一行於上年 11 月間訪臺，共同慶祝臺宏建交 80 週年；貝里斯國會眾議院議長伍姿（Valerie Woods）也於同月訪臺出席大院與本部合辦之「2021 年開放國會論壇」。

賴副總統於本（111）年 1 月下旬以總統特使身分率團訪問宏都拉斯出席新任總統卡蘇楚（Xiomara Castro）就職典禮，並於訪宏期間兩度與卡蘇楚總統會晤，強化臺宏邦誼；此外，賴副總統也於訪宏期間與貝里斯總理布里仙紐（John Briceño）舉行雙邊會談，而布總理亦於近日應邀訪臺，係睽違 16 年後首度以總理身分再次來訪，對兩國邦誼具重大意義。

我國與友邦合作交流順利進行，如贈交帛琉巡防艇及進行臺帛海巡敦訪暨公海巡護任務；與巴拉圭和聖文森等友邦簽署關於疫後經濟復甦暨婦女賦權和強化公衛體系等協議；與史瓦帝尼簽署「中華民國（臺灣）政府與史瓦帝尼王國政府有關重建基金瞭解備忘錄」；另持續積極協助友邦共同抗疫及災後或動亂後重建。

友邦元首及政要多次公開肯定並支持與我國間篤睦堅實

邦誼，如瓜地馬拉總統賈麥岱（Alejandro Giammattei）於上年底接受英媒專訪稱，臺灣是瓜國唯一真正盟友，本人也於本年1月與瓜國新任外長步卡羅（Mario Búcaro）通話，深化兩國情誼。

二、臺美夥伴關係穩健發展

臺美全方位夥伴關係堅若磐石，穩健發展，並透過多元方式進一步強化夥伴關係，持續密切合作。

賴副總統出訪宏都拉斯往返均過境美國，與副總統賀錦麗（Kamala Harris）於宏國總統就職典禮期間友善互動；在美期間視訊會晤美聯邦眾議長裴洛西（Nancy Pelosi, D-CA）等19位國會議員及各界人士。

美政府持續以具體行動挺臺，如拜登總統於本月指派美前參謀首長聯席會議主席穆倫（Michael Glenn Mullen）率跨黨派資深代表團訪臺，在俄烏情勢嚴峻之際，繼上年4月再度派團訪臺，顯見對臺重視；美方於上（2）月宣布對臺出售愛國者系統工程勤務，係拜登政府第2度對臺軍售，延續近年來對臺軍售常態化之政策；上月公布之「印太戰略」多處提及臺灣，凸顯對臺承諾；此外，行政

院政務委員唐鳳及駐美代表蕭美琴獲邀出席上年 12 月美國「民主峰會」，我政府並提交書面承諾清單，展現與民主夥伴推動民主的決心。另美方多次發表友我言論，如拜登總統於上年 11 月拜習會中強烈反對改變兩岸現狀或破壞臺海和平穩定的片面行為，也於同月「東亞峰會」(EAS) 及本年美日峰會、美澳外長會議等國際場域表達對臺支持；白宮國安顧問蘇利文 (Jake Sullivan) 及國務卿布林肯等高層也相繼重申履行《台灣關係法》及「六項保證」之對臺承諾。

美行政部門也鼎力支持我國際參與，繼國務院亞太助卿華自強 (Rick Waters) 於上年 9 月公開駁斥中國誤用聯合國大會第 2758 號決議後，布卿也於次 (10) 月 26 日發表支持臺灣參與聯合國之聲明，強調臺灣參與非政治議題，而係務實議題，展現對我國際參與之強勁支持。

美聯邦參、眾兩院不分黨派支持臺灣，持續透過各種方式呼籲行政部門提升與我關係。聯邦參議員柯寧 (John Cornyn, R-TX) 及聯邦眾議員高野 (Mark Takano, D-CA) 分別於上年 11 月相繼率團來訪，展現美國會跨黨派堅定支持臺美關係；參院外交委員會共和黨首席議員里契

(Jim Risch, R-ID) 等多位參議員於上年 11 月間分別提出《武裝臺灣法案》、《臺灣嚇阻法案》及《肯定立陶宛與臺灣加強發展關係，並堅決抵禦中國脅迫之立場決議案》；另眾院於本年 2 月通過眾議長提出之《美國競爭法案》亦納入先前多項友我法案。另拜登總統於上年 12 月簽署生效之《2022 會計年度國防授權法案》(NDAA 2022) 納入友我內容；嗣於本月簽署《2022 會計年度聯邦政府撥款法》，包含多項友我條文。

臺美擴大合作領域並更臻為制度化機制，如上年 11 月舉行第 3 屆「台美印太民主治理諮詢」及第 2 屆臺美「經濟繁榮夥伴對話」(EPPD)；12 月簽署臺美《科技貿易暨投資合作架構》(TTIC)，多元化關鍵供應鏈之發展；「台美教育倡議」於本年 3 月舉辦第 2 次高層對話，持續深化華語文教學合作。此外，GCTF 上年舉辦 13 場線上活動，獲英國、斯洛伐克、以色列及加拿大首次參與合辦，並在捷克、聖克里斯多福及尼維斯、史瓦帝尼首度辦理海外加盟活動，澳大利亞也繼日本後成為正式夥伴國；本月首度在印度辦理海外活動，盼續透過此平臺團結國際社會，共同因應全球議題。

此外，上年全美共計 30 州及屬地關島通過 43 項友我決議案，均彰顯臺美堅實深厚友誼。

三、臺日關係持續增進

臺日關係穩健友好，國民情感堅定深厚，日本近年在國際場域更支持臺灣，全方位實質合作持續深化。首相岸田文雄等高層官員延續日政府一貫立場，續在本年日澳、日美峰會及日法 2+2 會談等國際場域提及臺海安全；日政府也多次公開支持我以觀察員身分參加「世界衛生大會」(WHA)，以及歡迎我國申請加入「跨太平洋夥伴全面進步協定」(CPTPP)，係成員國中最支持我國的國家。此外，執政之自民黨上年成立「台灣政策專案小組」並與我執政黨兩度進行「2+2 對話」，前首相安倍晉三近來也數度提及「臺海有事即日本有事」，展現對臺友好支持。

臺日各項交流頻密，國會交流尤其密切，其中「日華議員懇談會」上年 11 月第二度通過決議支持我參與 WHA。第 45 屆「臺日經貿會議」於本年 1 至 2 月間舉行，並簽署關務及青少年交流等合作備忘錄，深化雙方經貿合作與夥伴關係；第 4 屆「臺日第三國市場合作委員會議」

亦於 2 月間以視訊方式舉行，就雙邊企業進行合作之市場及產業交換意見。

我國在確保食安及符合國際規範下，於上月調整對日福島五縣食品之進口限制，臺日也將持續強化食安合作及建構對話平臺。此外，日本迄 6 度贈我逾 420 萬劑 AZ 疫苗，高居各國贈我疫苗之冠，我也回贈製氧機等抗疫物資，形成「善的循環」，而上年底成立之「日台共榮首長聯盟」呼籲雙邊交流法制化，充分展現臺日珍貴友誼及夥伴關係。

四、臺歐關係平穩進展

臺歐關係穩健開展，臺灣係歐洲在印太地區的重要價值夥伴；臺歐盟也透過「人權諮商」、「勞動諮商」及「投資歐盟論壇」等平臺持續深化合作，共同因應全球挑戰。

總統於上年 10 月在捷克第 25 屆「公元兩千論壇」(Forum 2000 Conference) 發表視訊演說，分享臺灣民主經驗；本人也在該論壇發表閉幕特別演說，另於同月間訪問斯洛伐克、捷克和比利時，期間應斯國「全球安全智庫」(GLOBSEC) 邀請發表專題演講，拜會捷克參議長韋德

齊(Miloš Vystrčil)，期間另以視訊方式在羅馬舉行之「對華政策跨國議會聯盟」(IPAC)首次年會上發表演說。此外，國發會主委龔明鑫於同月率經貿團赴訪捷克、斯洛伐克及立陶宛，期間簽署 18 項合作備忘錄，深化對歐經貿交流；前副總統陳建仁於次（11）月受邀至立陶宛民主論壇發表演說並訪問波蘭，彰顯歐洲肯定我國民主。

歐洲友人也以訪臺展現支持，斯洛伐克經濟部次長葛力克(Karol Galek)於上年 12 月率團訪臺，簽署首屆《跨部會經濟合作諮商會議成果宣言》及 9 項合作備忘錄；波羅的海三國國會友臺小組主席及議員、法國參議院友臺小組主席李察(Alain Richard)及國民議會友臺小組主席戴扈傑(François de Rugy)率團相繼訪臺。

歐洲近來更重視臺海安全，在歐美、歐日及英澳峰會等國際場域均提及臺海和平之重要性，而上年底德國聯合政府執政協議及本年初捷克新內閣施政綱領均納入友我文字，英相強生(Boris Johnson)更公開稱兩岸和平之必要性。臺歐也在友我氛圍下，開展多項領域實質關係，如「駐立陶宛台灣代表處」於上年 11 月間正式運作，此係我相隔 18 年再次在歐洲設立代表處；我政府成立「中

東歐投資基金」，推動中東歐國家有關半導體等產業之合作發展；「臺英免試互換駕照瞭解備忘錄」於上年 12 月簽署；臺灣與比利時佛拉蒙區（Flanders）政府則於 1 月簽署合作架構備忘錄。此外，歐盟執委會於 2 月提出「歐洲晶片法案」，二度於官方文件中稱期待與我加強合作。

歐洲議會及多數歐洲國家國會堅定挺臺。歐洲議會上年迄今業 17 度通過友臺相關決議，如上年 10 月通過之「臺歐盟政治關係暨合作」報告首度呼籲全面提升雙邊政治關係；上月通過之歐盟「共同外交暨安全政策」(CFSP) 及「共同安全暨防禦政策」(CSDP) 年度執行報告兩項決議均呼籲中國停止威脅臺海及印太區域和平穩定；歐洲議會「外來勢力干預歐盟民主程序(含假訊息)」(INGE) 特別委員會官方代表團也於上年 11 月來訪，係歐洲議會首次派遣官方代表團訪臺，相關政策建議報告決議案亦於 3 月上旬通過。此外，歐洲「福爾摩沙俱樂部」25 國共同主席等及 IPAC 之 41 位歐洲議會議員分別致函歐盟高層，籲請支持立陶宛抵抗中國脅迫，另上年迄今計法、荷共 8 國國會通過 13 項友我決議案。

五、新南向政策持續深化

「新南向政策」是臺灣在亞洲重要的區域政策，我國持續與目標國深化多元交流，並已取得相當成果。

在經貿交流方面，上年我國對新南向國家出口額達 825.8 億美元，為政策推動以來最佳，35.2%之成長幅度高於我國對全球出口成長增幅。雙向投資亦成長顯著，新南向國家來臺投資逾 5 百案，較前(109)年同期增加 162.32%，我國對新南向國家投資也增加 105.97%，足顯新南向國家在未來經濟復甦與全球供應鏈重組下之重要性。另續與泰、馬、越、菲、印尼及印度辦理線上產業鏈結論壇和第 10 屆印度合作論壇；辦理清真產業推廣活動；盤點相關國家市場需求，協助我商尋找跨國商機。

在人員交流方面，上年逾 2,700 名新南向國家人才留臺，包含「產業合作國際專班」等所栽培的畢業生，另辦理菲國青農來臺實習及數位貿易人才培訓等計畫。

在資源共享方面，續辦理線上培訓、視訊會議或專題演講，培訓逾 170 位醫事人員，提供必要醫療物資，協助抗疫；另新南向國家逾 11 萬人來臺就醫，占比我國整體

國際醫療服務約 5 成。

持續展現臺灣的人道關懷，如菲律賓於上年 12 月遭受雷伊風災侵襲，我國基於人道精神，捐助 50 萬美元與近百噸物資馳援災後重建工作。

六、累積國際參與動能

由於中國的阻撓，臺灣尚未能參與聯合國體系，然而「Taiwan Can Help」已是國際社會廣泛認可的事實，越來越多國家的行政與立法部門、媒體與大眾輿論認同臺灣訴求的正當性及合理性，支持臺灣的力道逐年攀升。

美國務卿於上年 10 月發布聲明支持我國參與聯合國體系後，國際社會持續支持我國參與相關專門機構與機制。巴拉圭及馬紹爾群島等友邦在本年初 WHO 第 150 屆「執行委員會」(EB) 中以發言或提交書面聲明或致函幹事長等方式支持臺灣參與 WHO；美、日、英、歐盟也正面呼應我國參與訴求。加、法、義及阿根廷等國立法部門公開支持我參與本年 9 月「國際民航組織」(ICAO) 第 41 屆大會及其他技術性會議，而美國務卿也公開為我發聲。此外，我國上年 11 月循例以 NGO 身分組團參加在英舉

行之「聯合國氣候變化綱要公約」(UNFCCC) 第 26 屆締約方大會 (COP26)，獲友邦及 8 個友我國家之國會議員以致函或執言方式助我，並與友邦及美、英等 11 國舉行 30 場雙邊會談與出席 14 場周邊會議；外交部也推出「替地球充電」文宣短片並於大會期間舉辦臺灣日活動。

我國持續強化參與「亞太經濟合作」(APEC)，我領袖代表張忠謀先生上年 11 月出席「APEC 經濟領袖會議」(AELM) 及「領袖與 APEC 企業諮詢委員會(ABAC)」對話，爭取 APEC 會員支持我國加入 CPTPP；上年 10 月下旬至本年 2 月中旬參加 2 場「資深官員會議」(SOM)、「中小企業部長會議」(SMEMM)、「財政次長與央行副總裁會議」(FCBDM)、「財政部長會議」(FMM)、「雙部長年會」(AMM) 共 6 場資深官員層級以上會議，另主辦 8 場研討會或活動；上年捐贈 APEC 共 150 萬美元。

我國也持續推動參與許多國際組織，如上年 11 月建立「臺灣－中美洲銀行 (CABEI) 夥伴關係信託基金」；成功連任「亞非農村發展組織」(AARDO) 執行委員及獲選為該組織主體基金管理委員會會員國代表。此外，我國於「國際刑警組織」(INTERPOL) 第 89 屆大會期間，

獲友邦及數個友好國家行政部門及 44 個國家及多邊組織逾 860 名國會或地方議員以多元方式表達支持。

七、積極向國際社會發聲

本部積極透過多元方式向國際發聲，包括安排國際媒體晉訪總統，另本人上年迄今接受國際媒體採訪近 40 次，獲平面及電子媒體大量報導；上年迄今已協助美國「ABC News」及日本「日經亞洲」等 8 家媒體記者派（移）駐臺灣，現有 75 家國際媒體在臺登記；另與國際媒體合作宣傳我正面形象，如與新南向國家電視臺製播「Embracing Taiwan」節目第 4 季，觸及近 1 億 9 千萬人次。

本部臉書專頁設立至今，逾 23 萬人追蹤，外館臉書粉絲計近 72 萬人，針對重要推案透過 106 個外館臉書及 230 個駐外網站串聯宣傳；推特帳號觸及使用者累計逾 2.3 億，有效提升我國際能見度。

肆、持續推動「踏實外交」

外交部會持續積極推動「踏實外交」，各項重點工作如下：

一、鞏固邦交：全力鞏固邦交，在符合防疫規定下持續

推動高層互訪交流，擴大合作計畫，也會和民主夥伴共同協助友邦，但絕對不會和中國進行無謂的金錢外交競逐。另美、日、歐、友邦和國際間逾百位政要等就臺尼終止外交關係事為我發聲，讓我們更相信秉持互惠互助的原則鞏固邦誼是正確的道路。

二、深化與理念相近及友好國家的關係：善用國際友我氛圍及力量，持續強化與美、日、歐、加、澳、紐等理念相近及友好國家的夥伴關係，共同合作因應各項威脅與挑戰，促進區域和平穩定與繁榮發展。

三、擴大國際參與並積極做出貢獻：秉持「務實、專業、有貢獻」的原則，結合公私部門資源和力量，持續透過多元方式拓展臺灣的國際空間，同時也全力維護我國在已加入國際組織內之權益。

四、持續推進「新南向政策」：聚焦經貿合作、人才交流、資源共享及區域鏈結四大主軸，發揮臺灣軟實力，創造互利共贏新合作模式，具體貢獻區域發展。

五、全力爭取加入區域經濟整合機制及強化區域合作：

CPTPP 為最優先目標，我政府並已於上年正式提出申請加入。本部會持續透過雙邊及多邊管道，積極爭取會員國支持，其中日本已表示熱烈歡迎。

六、讓國際聽見臺灣的聲音：持續透過多元方式向國際發聲，讓世界更瞭解、更支持臺灣，尤其透過外媒專訪和加強運用新媒體平臺，展現臺灣正面形象。

七、善盡國際責任：臺灣與友好國家共同應對國際局勢變化，努力遵守國際規範，落實聯合國永續發展目標。臺灣也堅守「維持臺海和平穩定現狀」的國際共識，並捍衛民主價值及以規則為基礎的國際秩序。

八、精進為民服務及便民措施：本部持續精進為民服務工作和便民措施，包括持續在疫情期間提供國人各項服務、更新旅遊資訊及彈性處理跨國婚姻依親簽證面談；也運用多元管道進行旅安宣導。另積極推動國際認證我國疫苗數位證明，並業加入「歐盟 COVID 數位證明」系統（EUDCC）。

伍、結語

本人要再次感謝大院及各位委員對外交部的支持與鼓勵，面對國際局勢嚴峻變化、區域安全的挑戰、中國的威脅，外交部會秉持不屈不撓的精神，穩健推動「踏實外交」，堅定走向國際社會，充分展現臺灣的活力、專業及韌性，捍衛國家主權、尊嚴與權益，維護民主自由價值，也期盼大院各位委員持續支持並指教。謝謝大家！