

立 法 院  
外 交 及 國 防 委 員 會

# 外 交 業 務 報 告

報告人：外交部長吳釗燮  
中華民國 111 年 10 月 26 日

主席、各位委員、各位女士、先生，大家早安！

感謝貴委員會邀請本人前來進行外交業務報告。以下，將就當前我國推動對外工作所面對的外部主要挑戰與機會、自大院上個會期至今外交部的重要努力成果，以及未來重點工作面向，進行報告並備詢，敬請指教。

## 壹、前言

近來，世界局勢發生許多重大變化，對我國推動對外工作而言，嚴峻挑戰更多，但也同時讓臺灣獲得更廣泛國際重視與支持，以及參與更多國際合作的機會。外交部會持續全力因應各項外部挑戰，並掌握國際友我氛圍契機，穩健推進「踏實外交」各項工作，對國際社會做出更多貢獻，展現臺灣是世界不可或缺的民主夥伴和良善力量。

## 貳、當前我推動對外工作所面對的外部主要挑戰與機會

### 一、主要挑戰

- (一) 臺灣面對中國變本加厲打壓：中國從未停止在國際上打壓臺灣，並不斷對臺文攻武嚇，近年來更是變本加厲，不僅加大力道誘拉我友邦、破壞他

國與我國提升關係、阻撓我國參與國際組織及區域經濟整合機制，甚至矮化我民間國際參與的地位或權益。更有甚者，本年 8 月藉故在臺海周邊海空域進行大規模軍演挑釁，破壞臺海現狀，威脅區域安全。習近平在中共二十大報告中揚言絕不承諾放棄使用武力，對臺恫嚇，預期二十大後中國對我國的安全威脅和外交打壓恐將只增不減。

**(二) 民主國家面對威權主義威脅：**中國企圖併吞臺灣並威脅區域安全，且野心不僅止於臺灣，俄羅斯侵略烏克蘭、北韓近來多次試射導彈挑釁等，顯示威權國家企圖擴張影響力，並挑戰以規則為基礎的國際秩序，造成全球不安，已讓全球民主國家更加警覺並更加團結反制。

**(三) 全球面對複合式威脅與挑戰：**全球目前仍受到 COVID-19 疫情影響，另俄烏戰爭更加劇全球通膨、能源安全、糧食安全、經濟惡化等問題。此外，氣候變遷、恐怖主義、虛假訊息、網路攻擊等非傳統威脅不斷發生，全球同時面對複合式威脅與挑戰，臺灣無法置身事外。

## 二、主要機會

- (一) 臺海安全及臺灣獲得更多國際重視：俄烏戰爭和中國併吞臺灣的野心，已讓臺海安全及臺灣獲得更多國際重視與支持，如「四方安全對話」(QUAD)、美日、美韓、美紐、歐日峰會、「七大工業國」(G7)峰會及東協外長會議等國際場域皆強調臺海和平穩定的重要性。國際挺臺聲浪也與日俱增，如本年 8 月中中國對臺軍演期間，國際各界發出正義之聲，包括近 50 國行政部門和歐盟、50 多國立法部門和歐洲議會逾 500 位議員聲援臺灣或譴責中國。
- (二) 民主對抗威權之國際格局已然成形：QUAD 重啟、「澳英美三方安全夥伴」(AUKUS)成立，美、歐、日、北約等相繼提出針對印太安全的概念或戰略，且白宮日前發布拜登總統上任後第一份「國家安全戰略報告」，警告美中競爭面臨「決定性的十年」，以及因應中俄等威權國家所帶來的挑戰。全球民主國家對威權主義威脅已經覺醒，也更加瞭解臺灣的重要性，而位處於抵抗威權擴散第一線的臺

灣有意願及能力與其他民主國家合作對抗威脅。

**(三) 臺灣有能力參與更多國際關切議題：**臺灣致力於捍衛普世價值、維護區域和平，同時在全球公衛、永續發展、災難救助、婦女賦權及供應鏈安全等多項議題上積極貢獻，開展合作。如本年俄烏戰爭發生後，本部結合民間力量，提供逾 600 噸人道救援物資和投入 4,500 萬美元協助受戰爭影響之難民以及收容接待難民的國家，另外也及時捐贈 100 萬美元和「土耳其紅新月會」合作賑濟阿富汗地震災民。臺灣會持續擴大國際「善的循環」，扮演世界良善的力量。

## 參、自立法院上個會期迄今「踏實外交」重要努力成果

### 一、邦交關係穩定友好

政府高度重視邦誼，並在兼顧防疫下，持續推動雙邊高層交流互訪。近期馬紹爾群島總統柯布亞 (David Kabua)、聖文森及格瑞那丁總理龔薩福 (Ralph Gonsalves)、吐瓦魯總理拿塔諾 (Kausea Natano)、帛琉總統惠恕仁 (Surangel S. Whipps, Jr.) 及史瓦帝尼國王恩史瓦帝三世

(King Mswati III) 等先後訪臺，賴副總統也即將於 11 月 1 日至 3 日應邀率團訪問帛琉，前副總統陳建仁於 9 月以總統特使身分訪問梵諦岡，另環保署長張子敬以總統特使身分於 4 月訪問帛琉並出席第 7 屆「我們的海洋大會」(OCC 2022)，均彰顯我國與友邦間的邦誼篤實。

我國與友邦間之雙邊合作均順利進行，如與「美洲開發銀行」(IDB) 及貝里斯簽署「協助生產部門及就業貸款計畫」融資合作意向書，與「中美洲銀行」(CABEI) 簽署關於疫後協助拉美及加海婦女經濟復甦之協議。另與聖文森及格瑞那丁、帛琉及瓜地馬拉分別簽署有關刑事司法互助或外交人員訓練等領域之合作文件，也與美國合作啟動「建立藍色太平洋經濟包容性計畫」(BELUU)，強化太平洋友邦之婦女經濟能力。我們也持續提供友邦人道援助，如最近曾捐助宏都拉斯 62 萬美元協助水患災民。

友邦元首及政要多次公開肯定與我國堅實邦誼，如吐瓦魯總理於訪臺期間與我簽署「重申外交關係聯合公報」，本人亦於史瓦帝尼國王訪臺期間與史國外長簽署兩國「聯合聲明」，另與聖克里斯多福及尼維斯新任總理德魯

(Terrance Drew) 等友邦高層通話，均獲強調維繫邦誼及深化合作。

## 二、臺美夥伴關係穩健發展

臺美全方位夥伴關係穩健發展，並透過多元方式進一步強化夥伴關係，持續密切合作。

美政府持續以具體行動挺臺，拜登總統、賀錦麗副總統及美方政府高層數度公開挺臺，重申履行《台灣關係法》及「六項保證」對臺承諾，也持續透過美歐印太高階諮商、美澳日三邊戰略對話及美韓峰會等雙邊及多邊場域強調臺海和平穩定的重要性；白宮日前發布的「國家安全戰略」報告中也重申臺海和平穩定攸關全球安全繁榮。另拜登政府上任迄今已六度宣布對臺軍售，延續對臺軍售常態化的政策，充分展現美方對我國防需求的高度重視。此外，行政院政務委員鄧振中與美國貿易代表戴琪（Katherine Tai）於5月「APEC 貿易部長會議」期間舉行雙邊會談；「臺美 21 世紀貿易倡議」（U.S.-Taiwan Initiative on 21st Century Trade）於6月啟動，我國於同月下旬出席「選擇美國投資高峰會」之代表團規模第5度蟬聯全球之冠，並

透過「經濟繁榮夥伴」(EPPD)及「科技貿易暨投資合作」(TTIC)等架構持續深化經貿合作。

美行政部門也鼎力支持我國國際參與，如拜登總統於 5 月簽署「要求國務卿擬定策略協助臺灣重獲世界衛生組織 (WHO) 觀察員地位法案」，國務卿布林肯 (Antony Blinken) 也於同月發表「臺灣以觀察員身分參與『世界衛生大會』(WHA)」聲明；美運輸部長 Pete Buttigieg 於「國際民航組織」(ICAO) 大會明確支持臺灣有意義參與，均展現對我國國際參與強勁支持。

美聯邦參、眾兩院不分黨派支持臺灣，自 3 月中旬迄今計有逾 30 位國會議員訪臺，其中包含聯邦眾議長裴洛西 (Nancy Pelosi, D-CA) 率團來訪，係睽違 25 年後聯邦眾議長再度訪臺。此外，「台灣政策法案」(Taiwan Policy Act of 2022) 已獲參議院外交委員會審議通過，堅定支持全面提升臺美關係，具體展現美國會跨黨派對臺友好力量。

臺美擴大合作領域並更臻為制度化機制，「全球合作暨訓練架構」(GCTF) 本年迄今共舉辦 9 場活動，另在聖露西亞舉辦海外加盟活動。臺美合辦之「2022 年區域宗教



自由論壇－印太地區公民社會對話：宗教自由面臨的挑戰」，蔡總統、大院游院長及美國宗教自由無任所大使 Rashad Hussain 和國際宗教自由委員會主席 Nury Turkel 均參與並致詞。

此外，美國地方政府與臺灣亦交流密切，如印地安納州長侯康安（Eric Holcomb）及亞利桑那州長杜希（Doug Ducey）分別訪臺，並簽署加強科技及經貿交流之備忘錄，另我國甫捐贈 30 萬美元協助美方進行伊恩颶風災後重建工作；本年迄今全美計 26 州及關島通過逾 40 項友我決議案，均彰顯臺美堅實深厚友誼。

### 三、臺日關係持續增進

臺日關係穩健友好，日本近年延續一貫立場在國際場域支持臺灣，全方位實質合作也持續深化。岸田政府首份「外交藍皮書」支持臺灣重獲 WHA 觀察員身分，本年「防衛白皮書」涉臺篇幅也較上（2021）年倍增，重申臺灣情勢攸關日本安全，以及臺灣是日本的重要夥伴等友我內容，另日本也是「跨太平洋夥伴全面進步協定」（CPTPP）成員國中最支持我國申請加入的國家。此外，

日本年來於日美、日歐峰會等國際場域提及臺海安全，岸田首相於會見聯合國秘書長古特雷斯（António Guterres）時，對中國軍演發射彈道飛彈表達強烈譴責，均顯示日本政府高度重視並關注臺海安全情勢。

臺日各項交流頻密，兩國情感堅定深厚，蔡總統親赴日本台灣交流協會悼念前首相安倍晉三，賴副總統亦赴日弔唁，大院王前院長及臺灣日本關係協會蘇會長等赴日出席國葬，日方並以「臺灣」稱呼我代表團。此外，臺日國會交流尤其密切，蔡總統於3月與當時安倍前首相在「日華懇」年會視訊會談，另時任自民黨青年局長小倉將信、前防衛大臣石破茂所率「思考日本安全保障議員之會」訪團、「日華懇」會長古屋圭司率「中華民國國慶日本國祝賀團」等議員相繼訪臺，展現強勁挺臺立場。

#### 四、臺歐關係平穩進展

臺歐關係穩健開展，臺灣係歐洲在印太地區的重要價值夥伴；臺歐盟透過「勞動諮商」、「人權諮商」、「經貿對話」等平臺持續深化合作，共同因應全球挑戰。

臺歐交流頻密，蔡總統相繼應邀於「哥本哈根民主高峰

會」(Copenhagen Democracy Summit)和捷克第 26 屆「公元兩千論壇」(Forum 2000)發表演說，分享臺灣民主經驗，本人也於後者論壇呼籲民主國家對抗威權。大院游院長及本部、經濟部與文化部等官員陸續訪歐；許多歐洲友人也以訪臺展現具體支持，如波蘭、立陶宛及捷克等重要行政官員，以及歐洲議會副議長 Nicola Beer、斯洛伐克、法國及捷克等國立法部門友人相繼訪臺。

歐洲近來更加公開支持臺海安全，如歐盟理事會主席米歇爾 (Charles Michel) 於聯大總辯論演說中支持臺海穩定；時任英相 Liz Truss 發表確保臺灣具自我防衛能力的挺臺言論。德政府上月通過「2022 年印太指導原則之進展報告」首度提及臺灣，關注臺海和平安全。另歐日峰會及歐美第三次中國議題高階對話等國際場域均提及臺海和平之重要性。

在友我氛圍下，臺歐持續拓展多項領域實質關係，包含本年「臺歐盟經貿對話」層級首度提升至部長-總署長級，「臺歐盟人權諮商」也甫順利舉行；我國與斯洛伐克簽署之民事暨商事司法合作協議係我與歐盟國家首項民商事司法合作協議，另與捷克簽署科技、教育及文化等 6

項合作備忘錄；首屆「臺德經貿政策對話」及第 20 屆「臺德經濟合作會議」順利舉行；瑞典新任總理 Ulf Kristersson 甫於首次施政報告中關切中國對臺武力恫嚇。此外，立陶宛駐臺代表處業開始運作，並由時任總理顧問 Paulius Lukauskas 擔任首任駐臺代表。

歐洲議會及多數歐洲國家國會持續堅定挺臺。歐洲議會本年以來已 8 度通過友我文件，包括「臺灣海峽情勢」決議案、「歐盟印太戰略之貿易及投資面向」及「歐洲及捍衛多邊主義」報告等；歐洲地區「福爾摩沙俱樂部」計 34 國逾 1,500 位議員聯名致函 WHO 幹事長聲援我案，另「對華政策跨國議會聯盟」(IPAC) 30 多位歐洲國會議員聯名致函歐盟領袖籲請儘速與我洽簽雙邊投資協定。此外，歐洲各國國會或地方議會本年 3 月迄今通過 10 多項友我決議案，另德國、丹麥及波蘭等多國通過支持我國國際組織參與決議案，充分展現挺臺是橫跨歐洲民主夥伴的高度共識。

## 五、新南向政策持續深化

「新南向政策」是臺灣在印太區域的重要政策，我國持

續與目標國深化多元交流，並已取得相當成果。

在經貿交流方面，本年上半年我國與新南向國家貿易總額年增逾3成約910億美元，其中出口額約500億美元，居歷年同期之冠；另我國對新南向國家投資額達20.6億美元，首度超越對中、港投資額，同期間核准新南向國家來臺投資金額年增近4倍逾14億美元，足見雙向投資成長顯著。另規劃辦理產業鏈結高峰論壇與臺灣形象展，並運用數位創新科技行銷，協助我商尋找跨國商機。

在人員交流方面，「新南向產學合作國際專班」自2017年開辦至本年學生逾1.3萬人；另在資源共享方面，為擴大醫衛新南向合作範圍，規劃越南等3國由原「一國一中心」擴大為「一國雙中心」，本年1至5月新南向國家來臺就醫達5.5萬人次，占國際醫療服務總人次近半。在區域連結方面，我國和印度簽署關於標準及符合性相互承認，以及智慧財產權之合作文件，也與印尼簽訂「工業產品設計發展合作協定」。

## 六、累積國際參與動能

由於中國的阻撓，臺灣雖尚未能參與聯合國體系，然而

「Taiwan Can Help」已是國際社會認可的事實，國際社會認同臺灣訴求的正當性及合理性，尤其在中國持續升高對臺威脅之際，我國際參與獲得國際社會更廣泛支持。

本年國際社會挺臺參與 WHA 的力道再創新高，G7 及歐盟連續兩年在外長公報納入挺臺文字，G7 衛長公報則首度聲援臺灣；13 個友邦以多元方式表達支持，美、日、法、澳等 11 個理念相近國家和馬爾他騎士團在全會中為我發聲，另獲加總理、美國務卿、日本、捷克及瑞典外相等全球 88 國逾 3,800 名政要及各界重要友人予以聲援。

國際社會在聯合國大會開議期間以多元方式展現對我國的支持。11 位友邦總統（理）等高層在聯大總辯論演說時接連呼籲聯合國應接納臺灣；拜登總統、歐盟理事會主席米歇爾及捷克外長 Jan Lipavský 亦在總辯論中強調支持臺海和平穩定，G7 外長及歐盟高級代表也在期間呼籲和平解決兩岸問題。此外，蔡總統亦應邀在紐約非營利組織 Concordia 峰會預錄演講，此係我國元首首度於聯大期間在紐約聯合國社群大型活動發表演說。

國際社會也支持我參與 ICAO 和「國際刑警組織」

(INTERPOL)，如歐洲議會 7 月通過「歐洲及捍衛多邊主義」報告，支持臺灣以觀察員身分有意義參與 ICAO 及 INTERPOL 等多邊機構；另美、德、法、日、紐及許多友邦在甫召開之 ICAO 大會期間聲援臺灣，理念相近和友好國家逾 450 位議員也以多元方式表達支持。

我國持續強化參與「亞太經濟合作」(APEC)，本年 3 月中旬迄今參加 2 場「資深官員會議」(SOM)、貿易部長會議 (MRT)、資深財經官員會議 (SFOM) 及衛生與經濟高階會議 (HLMHE) 等 12 場高階會議。我國辦理 19 場 APEC 會議或活動，領域涵蓋創新科技監測海洋廢棄物能力建構及新媒體培力促進女性經濟賦權等，另我國各機關計 11 件計畫獲 APEC 補助，經費總金額近 90 萬美金，具體展現我國積極參與及貢獻 APEC 的成果。

我國也持續推動參與許多國際組織，尤其加強與開發銀行的交流，包含 CABEI 總裁 Dante Mossi 訪臺、參與「歐洲復興開發銀行」(EBRD) 首批援助烏克蘭計畫、首度參加「亞洲開發銀行」(ADB) 之「國內資源調配信託基金」(DRMTF) 等，彰顯我國之專業參與及貢獻。

## 七、積極向國際社會發聲

本部積極透過多元方式向國際發聲，包括安排國際媒體晉訪總統，另本人自上個會期至今已接受美國 CNN、德國之聲、澳大利亞天空新聞臺及法新社等逾 40 家國際媒體採訪，並獲平面及電子媒體大量報導；另本年已協助「澳洲廣播公司」、丹麥「政治報」及美國「洛杉磯時報」等 16 家媒體記者派（移）駐臺灣，現計 75 家國際媒體在臺登記。

本部臉書專頁設立至今，近 26 萬人追蹤，106 個外館臉書粉絲計近 83 萬人，合計曝光數逾 5 億次；本部推特帳號觸及使用者累計逾 2.7 億，有效提升我國國際能見度。

## 肆、持續推動「踏實外交」

外交部會持續積極推動「踏實外交」，各項重點工作如下：

- 一、鞏固邦交：全力鞏固邦交，持續推動高層互訪交流，深化和廣化有助於友邦整體民生發展的合作計畫，也會和民主夥伴共同協助友邦，但絕對不會和中國進行無謂的金錢外交競逐。



- 二、**深化與理念相近及友好國家的關係**：善用國際友我氛圍及力量，持續強化與美、日、歐、英、加、澳、紐等理念相近友好國家的夥伴關係，共同合作因應各項威脅與挑戰，促進區域和平穩定與繁榮發展。
- 三、**擴大國際參與並積極做出貢獻**：秉持「務實、專業、有貢獻」的原則，結合公私部門資源和力量，持續透過多元方式拓展臺灣的國際空間，同時也全力維護我國在已加入國際組織內的權益。
- 四、**持續推進「新南向政策」**：聚焦經貿合作、人才交流、資源共享及區域鏈結四大主軸，發揮臺灣軟實力，創造互利共贏新合作模式，並連結理念相近國家的印太戰略和倡議，具體貢獻區域發展。
- 五、**全力爭取加入區域經濟整合機制及強化區域合作**：我政府已正式提出申請加入 CPTPP，本部持續透過雙邊及多邊管道，積極爭取會員國支持。
- 六、**讓國際聽見臺灣的聲音**：持續透過多元方式向國際發聲，讓世界更瞭解、更支持臺灣，尤其透過外媒專訪和加強運用新媒體平臺，展現臺灣正面形象。

七、善盡國際責任：遵守國際規範，落實聯合國永續發展目標；也堅守「維持臺海和平穩定現狀」的國際共識，並捍衛民主價值及以規則為基礎的國際秩序。

八、精進為民服務及便民措施：本部持續精進為民服務工作和便民措施，如強化國人海外急難救助服務、更新旅遊資訊，運用多元管道進行旅安宣導，便捷化國人護照申辦流程等。

## 伍、結語

本人要再次感謝大院及各位委員對外交部的支持與鼓勵，面對國際局勢的嚴峻變化、區域安全的挑戰、中國的威脅，外交部會全力以赴，穩健推動「踏實外交」，自信前行，連結世界，充分展現臺灣的活力與韌性，以捍衛國家主權、尊嚴與權益，維護民主自由價值，也期盼大院各位委員持續支持並指教。謝謝大家！