

當前外交施政

報告人：外交部長黃志芳
中華民國 95 年 10 月 2 日

目 次

壹、前言	1
貳、當前國際情勢演變	1
一、全球化浪潮	1
二、中國崛起	6
參、我國外交施政方針	9
一、呼應國際主流價值	10
二、確立台灣自我定位	14
肆、對外關係發展	17
一、邦交關係	17
二、實質關係	22
三、國際組織	29
四、非政府組織	36
伍、未來努力方向	40
一、成為國際間的「小太陽」	40
二、尋找外交上的「藍海」	41
陸、結語	42

壹、前言

本人今天應 貴委員會邀請前來報告當前外交施政，至感榮幸。 大院王院長、鍾副院長及各位委員在上一會期中經常接見本部外賓，對強化邀訪效果助益甚多，同時各位委員長期以來鼎力支持外交工作推動，對本部施政提供諸多寶貴建言，亦經常參與各項國會外交活動，總計上個會期，本部共協助 大院委員 47 團共 183 人次訪問 29 個國家，對增進我國與各國雙邊交流具有重要意義，本人謹在此表達由衷感謝。

國際情勢瞬息多變，其中充滿機會，亦多有挑戰。本人及外交部全體同仁在與政府其他機關及民間團體的共同努力下，把握機會、克服挑戰，積極加強對外工作，以維護國家主權、保障國家安全、增進國家利益、促進國家發展。以下謹就「當前國際情勢演變」、「我國外交施政方針」、「對外關係發展」及「未來努力方向」提出報告，敬請各位委員多予指教。

貳、當前國際情勢演變

縱觀當前國際情勢，「全球化」與「中國崛起」兩大趨勢對既有國際秩序帶來極大衝擊，亦係目前我國對外關係所面臨的兩個最大的挑戰。

一、全球化浪潮

全球化效應帶來經濟、社會與人文環境的全面變遷，我國為全球第 19 大經濟體、第 16 大貿易國，與世界各主要國家均維持密切的經貿、文化與科技交流，受到全球化浪潮的衝擊尤深。當前全球化發展已撼動傳統國際社會既有藩籬，催化新時代的多元化面貌：

（一）國際權力結構與議題趨向多元化

傳統上軍事力量決定了一國在國際事務的發言分量。冷戰結束後，國際社會強調經貿甚於軍事、合作甚於對抗、對話甚於戰爭，以主權為分界的國際格局固然依舊存在，卻趨於模糊，單一的國際結構趨於多元。國家已不再是國際關係唯一的主角，國際組織、非政府組織、跨國企業、甚至個人等各種「非國家行為者」開始在國際舞台上扮演日形重要的角色，甚至經常取代各國政府，發揮「議題導入」與「問題解決」的功能。

也就是說，在這個全球化的新時代，除了傳統軍事力量外，經貿、民主、人權、文化、教育、科技、資訊等「柔性國力」亦是國家在國際事務上散播影響力的重要資源。展望未來，「硬性國力」雖仍將是國際政治的關鍵要素，但「柔性國力」的重要性亦將與時俱增，進而重塑各國外交風貌。

過去 10 年來，隨著歐盟的誕生、俄羅斯的復興、中國的崛起以及印度的急起直追，美國固仍不失其超強地位，但其所受到的挑戰愈來愈大。在此同時，與軍事超強國家擁有共同價值理念，或與經濟大國保有密切經貿往來，及在跨國議題上能夠積極參與並作出適當貢獻的所謂「小國」，也可以在國際社會中扮演活躍而主動的角色，台灣便是一例。

在全球化的衝擊下，很顯然地全球性議題的範疇不再侷限於傳統的政治、軍事領域，而廣及人們生活各個面向：環保、勞工、婦女、醫療、貧窮、貿易等議題逐漸受到重視，乃至既有的國際政治規範也面臨須以新思維重新檢視與定義的情況。國際間為謀求共同解決隨之而來的各種問題，無形

中亦促使政府、國際組織、非政府組織、跨國企業及個人等國際行為者相互聯結。

（二）全球化進程的挫折

然而在全球化的過程中，仍有若干步調不一的發展。在大院上一會期期間，下述國際事件頗值我們關注：

1. 世界貿易組織(WTO)杜哈回合談判暫停

做為經貿全球化整合平台的 WTO 於本(95)年 7 月 27 日正式暫停已進行近 5 年的「杜哈發展議程」(Doha Development Agenda, DDA)，主因係美國、歐盟、澳洲、日本、巴西及印度等六方經密集會商，仍無法解開關鍵的「三角議題」(即農產品關稅調降、農業國內補貼削減及工業與漁產品關稅調降三者相互牽制問題)。

杜哈回合談判暫停象徵多邊貿易協定的重大挫敗，短期可能造成目前已相當活絡的區域或雙邊貿易協定更加盛行；長期而言全球貿易保護主義恐將重燃，本即脆弱的小型經濟體國家將遭受更大衝擊。

WTO 為我國享有正式地位的多邊經貿國際組織，由於我國國際處境特殊，為免於因無法參與雙邊及區域貿易協定而被「經貿邊緣化」，我國將持續參與全球貿易自由化進程列為推動對外經貿的首要目標，不因杜哈回合談判暫停而有所改變。

2. 東亞整合備受矚目

在國際社會隨著全球化的腳步進行整合的同時，各地的區域整合亦持續進行：第七屆「非洲聯盟」(AU)高峰會於本年 7 月上旬在甘比亞舉行，「南方共同市場」第三十

屆峰會亦於7月下旬在阿根廷舉行；另一方面，由於東亞的國際戰略與經濟地位日益重要，區域整合的進程既充滿動力，也充滿變數。本年7月下旬第三十九屆東協外長會議、東協區域論壇及「東協加三」外長會議等5個相關會議於馬來西亞召開，惟「東協加三」外長會議中雖檢討「東協加三」各項合作機制，但未簽署任何新合作協定，顯示「東協加三」的舞台應在「東協加三峰會」及「東亞峰會」。第二屆東亞峰會即將於本年底舉行，未來發展走向深值關注。我國因中國的阻撓與打壓面臨被排斥與邊緣化的困境，如何思索突圍，是我當前外交工作的重心。

3. 區域衝突持續升高

相對於全球在各領域的快速整合，若干地區的衝突及安全威脅卻仍有升高的趨勢，而成為國際舞台上的注目焦點，特別是在東北亞及中東，上一會期所發生的數個重大國際事件，持續左右著國際局勢走向。

北韓於本年7月5日凌晨起向日本海陸續試射「大浦洞二號」等多枚飛彈，此舉除遭南韓、美、日及歐盟強烈指責外，本部亦隨即發布新聞稿，呼籲朝鮮半島問題應透過多邊協商等方式和平解決。7月15日聯合國安理會全票通過第1695號決議，對北韓試射導彈表示嚴重關切與譴責，要求北韓重新承諾暫停導彈試射。本年9月更傳出北韓計劃試爆核彈，此事與北韓試射飛彈所引發的區域緊張情勢，是否將對停開已久的「六方會談」產生影響，仍有待進一步觀察。

伊朗自上年底恢復敏感的核子活動，引發國際間醞釀

制裁德黑蘭，伊朗則一度揚言退出禁止核武擴散條約，造成國際局勢持續緊繃對峙。本年5月31日美國國務卿萊斯舉行記者會表示：只要伊朗確實完全停止鈾濃縮及再處理之核計畫，美方願協同英、法、德等國與伊朗進行外交談判；聯合國安理會五個常任理事國及德國並於6月1日達成協議，只要伊朗停止所有提煉濃縮鈾活動，安理會將會停止討論伊朗核武問題，否則該會將採取進一步措施；本部亦隨即在6月2日發布新聞稿呼應該協議，期盼此一問題最終能以多邊外交等和平方式圓滿解決，同時呼籲核能發展應符合民間和平用途及相關國際協定之規定。截至目前為止，伊朗雖持續與歐盟磋商，此一危機仍未完全解除，令美國與歐盟各國引以為憂。

在中東和平進程方面，本年7月12日黎巴嫩真主黨武裝分子發動軍事行動，襲擊以色列北部並俘虜2名以國士兵，雙方隨即爆發全面武裝衝突，造成無辜平民傷亡慘重。雙方交戰近月，聯合國安理會始於8月11日通過第1701號決議，呼籲雙方停止敵對行動，戰火乃告平息。此一事件使原本停滯不前的中東和平再掀波瀾，以、阿間隨時可能爆發新的軍事衝突，該地區的國際安全情勢亦更形複雜。

在此同時，英國倫敦警方8月10日破獲一項計畫引爆自英國飛往美國班機的恐怖行動，並在倫敦地區逮捕21名嫌犯；印度7月11日甫於孟買發生近10年來最嚴重的恐怖攻擊事件，共造成至少182人不幸喪生，9月8日又於馬列加恩市清真寺外發生爆炸案，造成300餘人傷亡的

慘劇。以上事件顯示非傳統安全威脅形式的恐怖活動仍在世界各地蠢蠢欲動，對國際和平構成嚴重威脅，亟待世界各國攜手共同防堵。

我國一向愛好和平，堅定反對任何形式的恐怖主義與武力威脅，堅信惟有和平安全方能確保人類文明安定繁榮與永續發展，強烈主張所有國際紛爭應以和平方式解決。台灣願意在全球化與區域主義同步深化的國際格局中扮演有貢獻的建設性角色，除將配合國際反恐行動外，面對海峽對岸八百餘枚飛彈的武力威脅，我們也要呼籲國際社會正視台海安全問題不容再被忽視，中國恣意破壞國際和平的行徑不應再被姑息。

二、中國崛起

（一）崛起中的威脅

近年來中國挾其綜合國力的提升，打著「和平崛起」、「和平發展」與「和諧世界」等旗幟，施展「大國外交」，積極參與多邊機制及拓展雙邊關係，企圖於國際事務中扮演更具影響力的角色。

事實上，中國經濟力量上升固然提供市場機會與加工能量，但其高速擴張式的發展卻也嚴重地衝擊了全球的經貿生態，帶給世界各國諸多挑戰，如資源競奪、產業競爭、傾銷、智慧財產權保護、環保等問題。中國以大量廉價勞力及低於國際環保與勞工標準為基礎的產業活動，進行新型態的經濟掠奪，已然造成許多國家產業萎縮和大批工廠倒閉及勞工失業的產生，並進一步威脅全球經貿體系既有的均衡生態。

同時，為滿足其國內經濟急速成長所需，中國在世界各地競逐能源及礦產，胡錦濤、溫家寶等中國政府高層本年密集出訪非洲及一連串強化與非洲國家關係的做法，即被視為係尋求穩定資源供應來源的「能源外交」，而本年 8 月中國奪取我邦交國查德亦被認為與查國石油資源有關。中國為了進行資源掠奪與貨物傾銷，極力拉攏第三世界國家，甚而支持若干內政及人權紀錄欠佳的國家。中國號稱「不干涉他國事務」，實則卻破壞了國際社會維持區域和平穩定的努力，亦與國際社會所提倡的市場經濟、自由民主、人權至上及政府良治等原則互相違背，不僅激起能源競爭的緊張關係，亦給國際社會帶來不穩定的因素。

軍事方面，中國近年來積極擴充軍備，並大幅增加對台軍事部署，已引發周邊各國對區域和平的憂慮。瑞典斯德哥爾摩國際和平研究所（SIPRI）本年 3 月發表報告指出，中國於 2001 年至 2005 年間進口常規武器總額達 133 億 4300 萬美元，為全球最大軍火輸入國，其中 2004 年及 2005 年連續兩年武器進口總值為全球首位；美國國防部本年 2 月發表「四年國防檢討報告」，指出中國軍力擴張速度及範圍已使區域軍力面臨失衡的風險，中國擁有「與美國在軍事上競爭的最大潛力」，另於本年 5 月公佈的「2006 年中國軍力評估報告」中更進一步指出，中國解放軍提升戰力之目標已不僅是台灣，而是為了插手區域外的事務。

中國迅速提升軍力及擴張投射範圍，例如發展遠洋海軍、核子及飛彈武力，並將軍事活動延伸至第二島鍊，而其軍事現代化的目的與方向卻又極度缺乏透明性，對區域各國

現代軍力形成潛在威脅。

（二）打壓我國日甚

中國擴增其國際影響力的同時，謀我攻勢日益凌厲，對我外交作為延續「零和遊戲」的冷戰舊思維，以所謂「三光」政策為本（把台灣的邦交國挖光，把台灣的國際政治生路堵光，把台灣與對岸爭對等的籌碼擠光），在國際間以威脅利誘的手段，變本加厲打壓台灣，封殺我國國際生存發展空間。

海地總統就職典禮於本年 5 月 14 日舉行，行政院蘇院長原規劃率團前往祝賀，中國藉聯合國駐海地維和部隊續延問題要脅海地，蠻橫阻擾蘇院長出席；本年 4 月中國國務院總理溫家寶於在斐濟舉行的「中國・太平洋島國經濟發展合作論壇」會議上，宣佈對太平洋島國提供優惠貸款、零關稅待遇及免除債務等諸多援助項目，企圖擴張在該地區的影響力，進而在外交上孤立台灣。

近來中國更以配合特定的時間點及事件的操作方式企圖孤立我國，例如：91 年 7 月陳總統接任執政黨主席當天，中國以重金挖走我邦交國諾魯並選擇就職當天宣布；上年 10 月 25 日光復節宣布與塞內加爾建交；及本年 8 月於蘇院長出訪前夕迫使查德與我斷交，皆係意圖在國際間對我進行惡意羞辱，打擊我民心士氣。

本人今年元月 25 日接任外長後，第一時間就指示我國派駐所有邦交國大使館建立「邦交預警」及「搶救邦交」兩套機制。早在台查斷交事件發生前的一段時間裡，我們已自各種管道陸續接獲若干警訊，當時即預判由於查國內部叛軍問題嚴重，查國政府面臨危急存亡之際將可能考慮與中國妥

協，換取中國不支持叛軍，對此我們始終保持高度警覺。本人就任後，先後於本年4月及7月兩度訪問查德，晉見德比義諾總統並會晤查國其他政要，就如何加強關係交換意見。在此期間亦盡力協助查德穩定其國內經濟秩序，並協助推動該國基礎建設，惟查德政府最後仍屈服於中國的強大壓力，作出外交轉向決定，實令人深感遺憾。

我們嚴厲譴責中國於我友邦危難之際趁火打劫、挖我外交牆腳、打壓我國國際空間的可恥行徑。政府為維護國家利益與國人福祉，仍將繼續爭取國際間應有的地位與生存空間，絕不因中國蠻橫打壓而退縮不前。

全球化浪潮中充滿挑戰，也充滿機會，舊思維已無法因應現代環境，能夠掌握趨勢順勢而為的國家，將成為全球化時代的贏家，否則將會在日益激烈的競爭下遭到時代潮流的淘汰。中國崛起則是我國外交工作的嚴厲挑戰，因應中國日趨多變的外交攻勢，我們更要以堅定的意志、創新的思維、靈活的戰略與務實的作為迎接挑戰。面對全球化衝擊與中國崛起的兩股巨浪，我們推動外交工作時無不戰戰兢兢，思考如何掌握機先，踏上浪頭乘勢前進，實現國人對提升台灣國際地位的殷切期盼。

參、我國外交施政方針

在日益嚴峻的國際現實中，我們必須立足台灣、放眼天下，掌握當代潮流趨勢，呼應國際主流價值，同時構築立基於長遠國家利益的永續外交戰略，在複雜詭譎的國際政治環境中確立台灣自我定位，方能藉以爭取國際社會支持，拓展更大參與空間，引導國家與

世界同步發展，追求國家永續繁榮。

有鑑於此，謹分述我國當前外交工作的施政方針如下：

一、呼應國際主流價值：

我們要創造友我之國際環境，首先便要瞭解國際主流價值趨向並與之呼應，才能確實掌握對我有利形勢。「民主、人權、人道、互利、和平」是當前國際主流價值，亦是我國家施政堅守的信念，台灣經由全民長期共同努力與實踐所獲致的發展成就，已造就了我國與國際主流社會接軌可資運用的最佳形勢：

（一）民主：

根據美國「自由之家」(Freedom House)上年底公布的「2006 年世界各國自由度調查報告」(Freedom in the World 2006)，台灣與歐、美等其他 49 個國家並列為全球民主與自由度最高的國家，相對地中國則被列為「不自由」國家。顯然我們可以民主人權訴求強化台灣主權主張，凸顯台灣在台海議題上的主體性，並呼籲國際主流社會與民主台灣建立「價值同盟關係」，強調兩岸的最基本差異在於民主與專制，明確指出專制中國對民主台灣的威脅與壓迫係對民主自由價值同盟的挑戰。

（二）人權：

二十世紀以來人權已成為全人類的普世價值，聯合國於 1966 年通過「公民與政治權利國際公約」（簡稱公民公約）及「經濟社會文化權利國際公約」（簡稱經社文公約），以促使世界各國加強人權保障。現該二公約分別獲得全球 154 國及 151 國廣泛接受，成為「國際人權法典」之主幹。我國近年實施民主憲政改革以來，國內人權保障已達國際水準，

2000 年 5 月 陳總統於就職典禮宣示，新政府將敦請立法院議決上述二公約，使其成為「台灣人權法典」，本部獲指示配合推動兩人權公約的批准工作，藉以彰顯我國對人權保障具體努力成果，善盡國際社會成員的責任。目前本部所提「公民公約」及「經社文公約」已呈送行政院核轉 大院，亟盼 大院能早日審議通過。

聯合國人權理事會於本年成立，亦是聯合國重視人權的具體表現，對於人權立國的台灣而言，尤深具意義。近兩年我友邦為協助推動我參與聯合國，在向聯合國提出的「台灣 2,300 萬人民在聯合國的代表權及參與問題」(簡稱「參與案」)提案中即特別強調，參與聯合國為台灣 2,300 萬人民的基本權利，將台灣納入聯合國體系將有助於人權價值普世化，而聯合國將台灣排除在外不啻是侵犯台灣人民的基本人權與尊嚴。本年我國推動參與聯合國案國際文宣主題，即特別配合聯合國推動人權工作的重大目標，提出「UNHuman Rights」(沒有人權)訴求。

我們也以醫療衛生為基本人權的訴求，積極爭取各國支持我國成為世界衛生大會(WHA)觀察員。世界衛生組織(WHO)方面從最初排拒與我接觸，到目前轉而願意基於醫衛專業與我相關部門進行互動，許多國家亦從反對或漠不關心，轉而願意幫助我國爭取實質參與，這都是我們的訴求正當加上多年努力所獲致的具體成果。

(三) 人道

為善盡作為地球村一分子的责任，展現人道關懷精神，即使在遭受諸多阻擾與杯葛的情況下，我國政府與民間組織

仍積極參與國際醫療衛生合作與緊急人道救援工作，除持續派出醫療團隊赴世界各地義診外，在各項國際緊急救援任務也從未缺席，經過多年的奉獻與付出，已為我國建立良好國際形象。

值得一提的是，我國於本年 2 月間正式成立跨部會任務編組「台灣國際醫衛行動團隊（TaiwanIHA）」，以發揮單一窗口的功能，有效整合政府各部門及民間資源與力量，深入參與國際醫療衛生及人道救援工作。成立前後已參與多起醫衛援外任務，例如上年 12 月間籌組顧問團前往友邦聖多美普林西比協助控制霍亂；本年 2 月 17 日菲律賓發生土石流災變的 20 小時內，我國政府迅即派遣 30 名國家搜救隊員攜同 TaiwanIHA 的 900 餘公斤醫療救護包前往菲國災區協助救援工作；4 月 7 日我友邦布吉納法索爆發禽流感，我國隨即派遣專家前往協助防治疫情；5 月 27 日印尼中爪哇發生強震造成慘重傷亡及損失，TaiwanIHA 旋於翌（28）日派遣醫療隊隨同 20 名國家搜救隊員趕赴印尼災區救援，並繼續派遣專家協助災區傷患復健。

透過 TaiwanIHA 平台的運作，台灣政府及民間可望與全球對等機構及專家社群接軌與合作，國際社會亦將更能認同台灣對全球醫療公衛體系的貢獻及我國作為主權國家參與國際事務的決心，俾共同致力增進台灣及全球人民最高的健康福祉與權利。

（四）互利：

我國藉由持續的援外工作協助開發中國家消除貧窮，合作解決其國家發展上所面臨的困境，在鞏固邦誼的同時，善

盡我國做為國際社會一分子的责任與義務。政府並透過獎勵投資等方式，以踏實紮根的經貿合作發展計畫協助友邦發展經濟，同時完成我國經貿全球佈局，達到互利共榮的雙贏局面。

我們亦積極推動與策略性貿易夥伴洽簽自由貿易協定（FTA），加強掌握東亞地區制度化經濟整合動態，並持續透過世界貿易組織（WTO）與亞太經濟合作（APEC）機制排除貿易及投資障礙，同時有效增進我國與相關會員體之互動，進一步提升我國國際能見度。

（五）和平：

上年起我國配合國際社會一致企盼兩岸和平對話的氣氛，採行參與聯合國「兩案併推」新策略，透過友邦提出「參與案」外，另加提「聯合國在維護台海和平方面扮演積極角色」案（簡稱「和平案」），從「和平」的道德制高點切入，爭取國際社會對台海和平的關心與支持，本年更將和平案訴求擴大至「東亞地區和平」，已引起各國同情與共鳴。

美日兩國元首於本年 6 月 29 日舉行高峰會，會後並發表「新世紀之美日同盟」共同聲明，表示美日兩國將并肩對抗共同威脅，推動自由、人權、民主、人類尊嚴、市場經濟等普世價值，確保區域安全繁榮，推動市場經濟，並強化能源安全等共同利益；上年 2 月「美日 2+2 安保會議」已將台海安全列為美日兩國共同戰略目標；布希總統上年 11 月訪問日本時亦明白表示，台灣的自由民主係值得他國借鏡的典範。我國樂見美日同盟關係升級並明確將台海情勢之和平穩定納入區域戰略目標，確保兩岸現狀不被片面改變。今後在此有

利基礎下，本部將繼續促進台美日三方安全對話，協助推動我國與美日間的軍事交流與合作，以共同維持台海和平與兩岸情勢穩定。

二、確立台灣自我定位

在機會與挑戰並存的國際現實中，我們主張應藉由建構外交新思維，靈活運用資源，積極因勢利導，同時透過我與國際共同利益的緊密結合，凸顯台灣捍衛主權地位並確保生存發展空間對國際社會的重要性，進而加強對國際事務的實質參與，以發揮台灣的特色與價值。在對世界做出具體貢獻的過程中，台灣將可以逐步建立其國際影響力，確立在國際社會中的自我定位，贏得國際友人的尊敬與友誼。

（一）建構外交新思維：

正視全球化造成國際環境的多元改變，並釐清與中國在國際外交市場上的區隔與敵我優劣形勢。準此，我們將可以彈性地調整外交資源分配，推動新的行動計畫，並開發新的外交戰略據點：

1. 深化對美日關係的同時，加強與東南亞國協、澳紐、印度、中東及歐盟等互動；
2. 加強運用我國在民主、人權、人道援助等方面的柔性國力，扮演全球「民主社群」拓展民主自由理念的積極成員；
3. 透過資訊與文化交流，推動「公共外交」，型塑友我之國際輿論環境；
4. 積極協助我國非政府組織及民間社團與國際接軌，實踐「全

民外交」理念；

5. 致力提升參與國際多元議題的能力，培訓民間專業人才並善用智庫力量，以突破中國外交封鎖。

我們也要以「外交政策社群」的概念加強政府與民間及政府各部門間資源整合，並進行外交相關組織與事務的革新，配合新外交戰略選定重點運用對象及優先目標，並掌握國際有利時機適時集中資源主動出擊，以發揮「以小搏大」的精神，並以「人盡其才」、「戰略靈活」、「效率卓越」三個核心目標，靈活運用政治、軍事、經濟及社會等各層面資源並相互補強，發揮我方有利條件、化解對我不利情勢，務實推動多元外交，拓展台灣國際空間。

（二）鞏固主權地位：

邦交關係是我國彰顯主權的最具體象徵，面對中國無所不用其極的謀我攻勢，我們雖不與其進行外交「零和」競逐，亦不必陷入邦交國數字的迷思，但絕不能不重視邦交關係的重要意涵。我們努力維護邦交關係，並非如外界批評是花錢在維持邦交國數目，而是為維護國家主權與尊嚴，捍衛台灣的民主自由與經濟繁榮，這也是我們推動外交工作責無旁貸的重大職責。

未來我們將持續以「多元外交」策略與「永續發展」理念積極鞏固及拓展邦交關係，亦會透過各種管道讓國際社會深刻瞭解：兩岸外交形勢的消長不僅將嚴重影響台海均勢，危及台灣國家安全與生存空間，更與各主要國家的區域利益乃至國際社會的共同利益息息相關，藉以爭取國際社會對我國際參與的進一步支持。

（三）加強實質參與：

要增進國際事務的實質參與，外交工作須把握議題導向、務實、多軌的原則：

1. 我們可以共同利益及價值作為構築良好雙邊及多邊關係的切入點，以實質議題如人道援助、傳染病防治、教育提升等為訴求與國際社會互動；
2. 以務實態度與做法參與國際社會，不過度拘泥外交形式，以實質參與為目標；
3. 我國進步成熟的多元化公民社會蘊藏充沛的民間資源，我們除致力於政府間國際組織活動的參與外，亦可透過國際非政府組織、產業界、學界等管道發揮國際影響力，型塑建設性的實質議題，進一步爭取國際事務主導性並提升我國發言地位與影響力。

未來本部將賡續推動落實「全民外交」理念，以台灣發展經驗為出發點，積極推動各項實質議題的國際合作交流，發揮台灣價值，為地球村貢獻己力。

綜言之，我國外交施政係以「永續發展」為主軸，它是我們遵循的理念，也是我們追求的目標：我們要揚棄短線操作的外交策略，採取放眼長遠的務實作為，推動紮根的實質外交，與國際社會其他成員發展負責任、受敬重的全方位合作夥伴關係；而面對新時代的變局，我們更要掌握世界潮流趨勢，順應國際主流價值，發揮多元創意思維，確保國家主權地位，力求實質參與國際社會，在國際社會的自我定位上立穩腳跟、紮下根基，如此方能進一步實現「永續發展」的外交總體目標。

肆、對外關係發展

我國對外工作，在積極鞏固及拓展邦交的同時，並致力增進與無邦交國家的實質關係，同時以靈活的策略參與重要國際組織，並加強運用民間非政府組織的力量，強化我國的國際參與，茲就大院上一會期間我國對外關係發展分述如下：

一、邦交關係

目前我國共有 24 個邦交國，其中在亞太地區有 6 國，在美洲地區有 12 國，在非洲地區有 5 國，在歐洲則有教廷。我國持續透過雙邊高層互訪、國際合作及人道援助等方式強化與友邦之邦交關係，各友邦亦就推動我參與聯合國及世界衛生組織事為我提案、連署並仗義執言，同時在其他國際組織會議等各種場合聲援我國，具體展現與我國的堅定友誼。

（一）中南美洲暨加勒比海友邦

陳總統於本年 5 月 4 日率團進行「興揚專案－和平永續・邦誼永固之旅」，前往巴拉圭進行國是訪問，並赴哥斯大黎加參加哥國新任總統奧斯卡・阿里亞斯就職典禮，對增進雙邊友好關係深具意義。本人亦於 8 月 13 日赴中美洲友邦巴拿馬、哥斯大黎加及宏都拉斯進行訪問，晉見各該國元首及會晤外長等高層政要，就雙邊關係及共同關切事項交換意見，藉以鞏固邦誼、強化合作關係，本人在巴拿馬停留期間並主持「第九屆駐中南美洲暨加勒比海地區機構區域會報」，實地瞭解當前我外交工作推動現況。

上個會期期間，多明尼加總統費南德斯、聖文森國總理

龔薩福及副總理兼外交部長史垂克、巴拉圭眾議院議長柏佳都及外交部政務次長席美內斯、巴拿馬第一副議長魯畢歐、中美洲議會議長巴拉西歐分別來訪；本部黃前次長瀧元於 5 月 10 日率團前往海地參加 5 月 14 日海國新任總統蒲雷華就職典禮；經濟部陳前次長瑞隆分別於 5 月 29 日及 7 月 17 日率團赴薩爾瓦多及美國舊金山參加我與宏都拉斯及薩爾瓦多自由貿易協定第一回合及第二回合諮商，經濟部謝次長發達於 9 月 11 日率團赴宏都拉斯參加我與宏都拉斯及薩爾瓦多自由貿易協定第 3 回合諮商。人員交流互訪頻繁，顯示我與該地區友邦往來密切友好。

另一方面，陳總統上年 9 月於出席我國與中美洲國家元首高峰會期間提出「榮邦計畫」，以我經濟實力推動經貿互利外交，與友邦形成互惠共榮的夥伴關係，同時協助我企業全球佈局投資，分散投資風險。該計畫係由政府推動公民營企業以政府參與合資或協助融資等方式前往邦交國投資，政府角色由輔導進而轉為參與，與民間企業建立夥伴關係。

為了配合本計畫的推動，行政院開發基金及國際合作發展基金會共同出資設立「加強對中南美洲投資合資資金」，透過政府輔導創業投資的概念，配合修訂強化現行優惠融資機制，落實計畫執行；本部並修訂「鼓勵業者赴有邦交國家投資補助辦法」投資補助金額與項目相關條文，於本年 5 月 10 日公佈實施，期能鼓勵我國業者在全球佈局時將前往我邦交國投資列入考量，於審慎評估下投資獲利，同時繁榮邦交國經濟，創造政府、業界與友邦三贏的局面。

在協助友邦經濟發展方面，我在中南美洲及加勒比海地

區共派駐 15 個技術團(中美洲 8 團、南美洲 2 團、加勒比海地區 5 團)，提供農、漁、牧、竹工藝、經貿投資及工業等 39 項技術合作計畫，派外技術人員計 111 人，另有志工 23 人及外交替代役 25 人。此外，我國政府在國內每年均開設各項專業訓練或講習班，供中南美洲友邦派員來台參訓，另國立陽明大學、國立台灣海洋大學、國立中央大學、元智大學、及崑山科技大學每年均提供獎學金 65 名予中南美洲及加勒比海地區學員來台進修國際衛生、國際水產科學暨資源管理、國際環境永續發展、電機電力工程、工業工程與管理及國際塑膠射出與精密模具等碩博士班及大學部共 10 項領域。

提升雙邊合作與實質關係成果包括本年 6 月 16 日由經濟部黃前部長營杉與尼加拉瓜工商部長阿爾奎佑共同簽署「中華民國與尼加拉瓜自由貿易協定」，3 月 18 日本人與瓜地馬拉駐台大使蒲瑞嘉共同簽署「中華民國(臺灣)政府與瓜地馬拉共和國政府間維護安地瓜古城文化遺產計畫贈款協定」，4 月 21 日行政院農業委員會動植物防疫檢局宋局長華聰與智利簽署「台灣芒果輸智利檢疫作業協定」等；8 月 1 日我國與貝里斯簽署「台灣・貝里斯原住民事務合作協議書」；另外中南美洲暨加勒比海地區已與我完成簽署禽流感疫情合作備忘錄的國家計有海地、巴拉圭、尼加拉瓜、聖克里斯多福、宏都拉斯、貝里斯及薩爾瓦多等 7 國。

(二) 非洲友邦：

本人於本年 4 月前往查德主持「第二十二屆非洲地區工作會報」，凝聚對非洲整體外交工作的共識，規劃未來工作

策略及方向，以提升對非工作績效。7月本人率特使團參加馬拉威獨立42週年及台馬建交40週年慶祝活動，同時造訪我非洲所有邦交國，大院吳委員松柏、周委員守訓亦不辭辛勞地全程參與；此行除晉見各國元首並會晤當地政要，加強與友邦情誼，並視察雙邊合作計畫執行情形及具體成果，實地瞭解駐地工作及生活狀況。代表團抵達馬拉威當日，大使館某同仁懷有5個月身孕的妻子瘧疾病發送醫急救，外交部駐外同仁及眷屬生活之艱辛，實不足為外人道。

雙邊合作方面，本年4月我國與布吉納法索簽署「台·布第6次合作混合委員會會議紀錄」，確認本年7月起至97年12月底止雙邊合作計畫，本院蘇院長及布國雍勵總理亦於會後簽署聯合公報，雙方重申願致力加強兩國各方面合作關係，鞏固既有成果，並力促頃召開的混合委員會第六次會議各項決議獲得實現；4月與史瓦濟蘭以換文方式完成「中華民國政府與史瓦濟蘭王國政府間手工藝技術合作協定」續約；5月與利比亞簽署兩國互設商務代表處備忘錄。

醫療人道援助方面，為協助布吉納法索與查德防治禽流感，政府除於2月捐款協助布、查兩國政府推動防治計畫外，並分別於4月及6月派遣我專家顧問團赴該二國實地示範；3月國合會與彰化基督教醫院合組行動醫療團赴史瓦濟蘭義診；5月我協助馬拉威興建姆祖祖彩虹愛滋中心舉行動工典禮；同月起世界展望會申請援助史瓦濟蘭之我國食米分批運抵史國。

我與非洲各友邦高層往來互動亦相當頻繁，近半年期間即有史瓦濟蘭國王恩史瓦帝三世伉儷及外交部長馬田德列、

布吉納法索雍勵總理伉儷、聖多美普林西比副總理兼財政部長馬多蕾、甘比亞外交部長巴久等友邦高層先後來訪。

（三）南太平洋友邦

我國與南太平洋諸友邦在既有的良好基礎上加強交流合作，雙邊關係持續穩定發展，除各項經濟、技術與人才培育合作方案外，本部並籌組行動醫療團前往我南太地區友邦，提供醫療方面的服務，協助對象除 6 個邦交國外，還包括：斐濟、巴布亞紐幾內亞等國，積極推動國際急難救助與人道援助工作。

本年 9 月陳總統專程出席於帛琉舉辦的「第一屆台灣與太平洋友邦元首高峰會」，會後並與六友邦簽署帛琉宣言，倡議於「政府能力建構」、「經濟發展」、「社會文化」三領域合作，同時提出執法訓練、數位政府、觀光、醫療衛生、替代能源與環境保護、經濟夥伴、農漁業合作及南島文化等 8 項優先合作計畫，以達致「深化海洋民主聯盟，建立全方位夥伴關係」之峰會目標，會議成果豐碩，使我國與南太友邦合作關係更加緊密。

上個會期期間，諾魯總統史可迪及外長亞定、馬紹爾群島總統諾特及外交部長查其奧、吉里巴斯總統湯安諾伉儷及外交次長畢利博、索羅門群島總理蘇嘉瓦瑞伉儷及外長歐提、帛琉眾議院議長梅薩貝魯等友邦高層均先後來訪，與我國邦誼堅實穩固。

（四）教廷

近來教廷與中國的互動深受矚目。本年3月15日，教宗冊封15名新樞機主教，其中包括向以自願擔任梵中關係接觸「橋樑」之香港陳日君主教。教廷外長勞耀樂總主教於樞機冊封期間接受香港媒體採訪表示，梵中關係「時機已然成熟」，經媒體大肆渲染，令外界解讀為教廷與中國建交「為期不遠」。

本年4月30日及5月3日，中國天主教愛國教會不顧教廷反對，分別「祝聖」馬英林等3位主教，引發教廷強烈不滿，教宗本篤十六世批評中國此舉嚴重違反宗教自由，教廷亦宣佈將新任命的主教逐出教會；6月28日，教廷宗座財產管理局秘書長柴力總主教及中國事務局長羅塔蒙席訪問中國，係2000年梵中對話中斷以來，教廷高層官員首度應邀訪問中國。針對上述傳聞與相關發展，本部均已先後電請駐館多次會晤教廷高層，掌握最新狀況。

中國提出與教廷建交的先決條件是教廷須先與我國斷交，並要求教廷不得干涉中國內政及宗教事務。教廷基於關切中國大陸估計高達1,500萬名天主教徒的宗教自由及安全，亟盼與中國改善關係，惟因中國迄今仍不願放棄對宗教自由之箝制，雙方對話並無實質進展。教廷方面已向我國保證，將稟持與我「互信原則」，今後與中國對話如有任何進展，均將告知我方。鑒於梵中之間存在許多障礙與歧見均非短期內可以解決，台梵邦交短中期展望尚稱穩定，本部將持續密切注意相關發展。

二、實質關係

（一）台美關係

台美關係是我國對外關係相當重要的一環，台美雙方由於享有共通的民主理念與價值，也有共同的經濟與安全利益，雙邊關係持續穩定成長。

本年4月中國國家主席胡錦濤訪美期間，布希總統重申美國對台海政策的立場，即美國將堅持基於美中三公報及台灣關係法的一個中國政策，反對兩岸任何一方片面改變現狀，台海問題未來須以和平方式解決等語，顯示美國政策一貫不變，並充分展現美國對台海和平的重視與承諾。

美國聯邦參議院外交委員會主席魯加（Richard Lugar）、參院「台灣連線」共同主席艾倫（George Allen）及強生（Tim Johnson）等14位參議員本年4月12日聯名致函當時的世界衛生組織（WHO）幹事長李鍾郁，呼籲李幹事長應協助台灣以觀察員身分出席世界衛生大會（WHA）。美國聯邦眾議院院會本年5月11日以396票對31票通過「2007年國防授權法案」，其內容包括加強台美高層軍事交流、台美雙邊高層軍事人員互訪及要求美國對台灣出售柴油潛艦等友我條款，並通過修正案要求行政部門解除台美外交互動的多項限制。美國聯邦參、眾兩院對我國的友好情誼與堅定支持，使得台美關係得以在既有的友好基礎上繼續維持良性互動。

推動台美洽簽自由貿易協定（FTA）為我國目前對美工作重點，由美國聯邦眾議員郎斯達（Jim Ramstad）及傑佛遜（William Jefferson）共同提出的眾議院第346號「台美自由貿易協定共同決議案」，目前已獲得60位眾議員連署；另由參院財政委員會凱爾（Jon Kyl）及民主黨首席議員鮑可士

(Max Baucus) 所提參議院版第 84 號共同決議案，亦已獲得 13 位參議員連署；同時已有美國 16 個州、28 個參、眾議會通過決議案支持台美洽簽 FTA。我國駐美代表處另洽獲「國際智慧財產權聯盟」(IIPA) 及「美國人壽保險協會」(ACLI) 支持；台北美國商會 (AmCham) 本年 6 月發表的年度白皮書也強調，只要我政府展現出推動台美 FTA 的堅定意志，該商會將在未來一年全力協助我政府催生本案。

美國在台協會 (AIT) 台北辦事處新任處長楊甦棣 (Stephen M. Young) 本年 3 月 20 日晤訪本人時，雙方談及未來如何進一步強化台美雙邊互動關係時，本人即以「密切溝通、減少誤會、強化互信、台美雙贏」十六字原則與楊處長分享，相信未來台美關係仍將在這十六字原則的基礎上穩定成長。

(二) 台日關係

近年來，日本支持我參與 WHO 案、將和平解決台海問題列入美日安保共同戰略目標、給予我國人赴日永久免簽證、反對中國制定反分裂國家法及反對歐盟解除對中國軍售禁令等，整體而言，台日實質雙邊關係確有長足進展。日前日本國會已選出自民黨新任總裁安倍晉三擔任首相，安倍新首相處事圓潤、做事果決，是一位具有政治理念的政治家，向來對台友好。相信在其領導下，日本必將在國際間更具影響力，台日關係亦將持續進展。以下謹就國會議員互訪、經貿通航、人民往來、學術文化交流及台日漁權議題等分述如下：

1. 國會議員互訪：

上一會期中， 大院王院長金平、鍾副院長榮吉及多位委員先後訪日會見日本國會議員及政要，成功進行國會外交，對增進台日雙邊實質交流貢獻卓著。日方本年5月初日本黃金週假期期間則計有8批30餘名參眾議員訪台，日本暑假期間(7、8兩月)亦有日本國會眾、參兩院議員高達8團36人訪台，其間並晉見陳總統，拜會蘇院長、民進黨游主席、國民黨馬主席，參觀高鐵、台北101、故宮等經建設施，有助增進日本政要對我國之了解。

2. 經貿通航：

台日間各項交流日益頻繁密切，在經貿方面，2005年度我與日本貿易達604.2億美元：(1)我輸日金額：約144.8億美元；(2)自日本進口：約459.4億美元。

通航方面，台日航線的航點及航班增加，有助於促進雙方民航及觀光事業發展，上年10月間台日再度於東京進行非正式航空諮商，雙方同意增加台日間新航點及航線，並於本年3月24日完成正式換函修約。7月1日華航正式首航增飛台北至大阪及台北至札幌班機，7月10日起長榮正式增飛台北至名古屋航線，台日間每年並有3200架次包機互飛。可預期本年下半年起，台日間的雙邊交流將更形密切。

3. 人民往來：

民間交流方面，上年日本來台旅客達1,127,184人次，台灣前往日本旅客則有1,180,406人次，創下台日雙方交流紀錄；本年1至8月，日人來台741,229人次，較上年同期成長3.16%；我赴日850,349人次，較上年同期成長2.5%，

本年料將進一步突破新高。

4. 學術文化交流：

由亞東關係協會主辦，教育部、國家圖書館、國立政治大學台灣史研究所共同合辦及日本交流協會台北事務所協辦的「2006 年第二屆台日學術交流國際會議」甫於本年 9 月舉行，成功促進兩國研究台日關係學者交流。

日本國技相撲本年 8 月在台舉行首次「巡業比賽」，掀起一陣風潮，促進台日文化交流，同時達到吸引日人來台觀光目的。陳總統於台北市長任內接見日本相撲協會訪賓，便曾討論在台表演的可行性，在本部與行政院體育委員會共同推動及交流協會協助下，終於成功促成此一活動。

另為促進台日青年領袖交流，本部極力協助國立台灣大學學生會主辦本年 8 月舉行之「2006 年第一屆台灣・日本學生會議」，獲得熱烈迴響，成為台日間大學生交流平台，增進青年學子對國際事務的見解，進一步拓展其視野與國際觀。

5. 台日漁權議題：

台日漁權議題方面，因事涉雙方主權及國家利益，短期內尚難達成協議。今後唯有透過加強對話溝通，持續協商，異中求同，方能徹底解決爭議。本部為維護我國漁民權益，多次透過管道呼籲日方尊重我「暫定執法線」，並在以往 15 次台日漁業會議中強調，在雙方未達協議前勿在爭議海域內恣意驅趕或逮捕我國漁船。台日關係友好密切，希望雙方能凝聚智慧、發揮創意，著眼於海洋資源永續發展，協調合作，化解爭議，以使台日關係更上一層樓。

（三）亞太關係

我國與東南亞諸國因地緣相近，交流互動密切；截至本年7月底止，共有東南亞各國勞工336,736人在台工作，我國人赴東南亞地區觀光人數則達1,549,736人次。本年3月我國與菲律賓簽署「台菲交換航權協定」修訂副約，雙方同意每週增加200公噸貨運，對增進台菲雙方民航營運具有相當助益，同月並簽署「台菲直接聘僱計畫瞭解備忘錄」，6月於印尼雅加達召開「第二屆台灣·印尼部長級經濟合作會議」，同月簽署「農業技術合作協定」。

紐西蘭國會外交、國防暨貿易委員會於本年5月19日決議通過紐西蘭國務部長鄧彼得及其他1,625名紐國人士所提籲請紐國政府支持台灣成為WHA觀察員的請願案，建議紐國政府支持台灣適當參與WHO。此係我爭取參與WHO以來，該會首次正式通過決議支持我國參與WHO，顯示我國持續不懈的努力已獲得紐國國會朝野議員及社會各界意見領袖重視。

「金磚四國」之一的印度近年成長迅速，我國亦致力加強與之交流。本年3月我與印度完成「台印航權修約諮商」，同月於印度舉行第二屆「台、印、日三國區域安全戰略對話」及「台灣·印度媒體及資訊科技高峰會」，經濟部與外貿協會並組成貿訪團共130餘人往訪，加速推動我與印度實質往來。

（四）亞西關係

我國經由互訪、經貿、投資、通航、職訓合作、文化交流、宗教活動等途徑積極強化與亞西地區國家之實質關係，並爭取與有關國家互設代表機構。

近半年來我推動與阿拉伯聯合大公國發展友好關係獲得良好成果，雙邊在石化、觀光、經貿、科技尋得互利互補的利基。陳總統並於「興揚專案」期間過境訪問阿國，本部陳前部長唐山及本人亦均先後往訪，對增進雙邊關係殊具意義。

國際合作方面，我國與俄羅斯科技合作備忘錄本年 5 月於莫斯科完成簽署；我與以色列本年 1 月簽署科技合作協定，7 月並簽署衛生醫療合作協定，兩國擬簽署之避免雙重課稅與防杜逃漏稅協定 6 月於以色列進行第一回合磋商。國際援助方面，我國贈與俄羅斯、約旦及蒙古的人道救濟物資分別於 2 月及 4 月送出；台灣國際醫衛行動團隊 4 月間參加「杜拜國際人道救援與重建會議暨展覽會」，並展開與中東人道救援機構之接觸；台灣路竹醫療和平會向行政院農業委員會申請援助巴基斯坦地震災民的糙米則已於 5 月間分批裝船啟運。

（五）台歐關係

目前歐盟 25 個會員國中，我國在其中 19 國設有代表處，歐盟會員國中則有 16 國在台設有代表機構。另歐盟執委會於 2003 年 3 月在台設立「歐洲經貿辦事處」(European Economic and Trade Office)，我與歐盟關係持續穩定發展。

本年 5 月 18 日歐洲議會於全會中通過歐洲議會六大黨團所提有關我參與 WHO 緊急決議案，再度籲請歐盟執委會及各會員國支持台灣申請 WHA 觀察員地位，充分展現對我國

的善意與支持。該會並於第九屆歐中高峰會召開前夕之9月7日通過中國報告，以顯著篇幅納入友我文字：支持台灣參與包含 WHA 在內的國際組織及場合，堅持反對解除對中軍售禁令，並呼籲兩岸相互信任尊重、恢復和平對話，再次彰顯歐洲議會對台灣的善意與支持，也是對我政府及人民長期致力推動民主自由、尊重人權法治、維護區域和平、善盡國際義務的一大鼓舞。歐盟亦於歐中高峰會中鼓勵台海兩岸以建設性對話和平解決歧見；歐盟部長理事會另於6月15日發佈聲明，針對台海兩岸就節日客貨運包機事達成協議表示樂見相關發展，鼓勵兩岸進一步採取促進雙方對話、務實合作及信心建立的作為。歐盟長期關切兩岸協商對話及區域和平穩定，我方亦樂見歐盟在兩岸各項議題上持續扮演積極角色。

英國國會下議院外交委員會8月13日公布「東亞報告」，建議英國政府促請歐盟繼續維持對中軍售禁令，改採支持台灣取得 WHO「完全會籍」(full membership)的立場，並增進與台灣的政治層面接觸等，顯示該會對台灣未能納入國際衛生防疫體系的關切。該報告並進一步指出中國擴張軍備乃威脅東亞和平穩定之不當舉措，英國政府應繼續督促台海兩岸以和平方式解決歧見。

三、國際組織

目前我國在世界貿易組織(WTO)等 26 個政府間國際組織擁有會籍，並以觀察員等身分參加美洲熱帶鮪魚委員會(IATTC)等 20 個政府間國際組織的會議與活動。我國除積極參加已加入之國

際組織的各項活動，亦致力推動參與其他政府間國際組織。近半年相關重要工作進展如下：

（一）推動參與世界衛生組織（WHO）：

目前我國參與國際組織，最迫切的目標即是 WHO。我國自 1997 年推動參與 WHO 案以來，皆以全民衛生福祉為念，秉持務實積極的態度推動相關工作，不自我矮化，亦不自我設限，持續向國際社會表達我方僅爭取成為世界衛生大會（WHA）觀察員所展現的善意，以期爭取更多無邦交國家對台灣參與 WHO 案的支持，進而實現 WHO 憲章所揭櫫「享受可能獲致之最高健康標準為人類基本權利，不因種族、宗教、政治、信仰、經濟及社會條件而有區別」之理念。

經過年來我政府及民間加倍努力，且在我友邦及美、日、歐盟等國家大力協助下，我務實參與 WHO 的訴求已取得重要進展：在 WHA 兩個主要委員會的 A 委員會（討論技術會議及醫衛議題）中，除我友邦外，美國、加拿大、澳洲、蒙古等非邦交國亦分別發言助我，另日本亦於大會總討論中為我執言；上年 WHO 修訂之「國際衛生條例」（IHR）納入有利我國參與的「普世適用」（universal application）原則，經我方積極研議後於本年 5 月 15 日正式宣布提前實施 IHR，獲得國際社會普遍肯定，除凸顯兩岸分治、互不隸屬的事實外，亦有助於我融入國際防疫合作體系。

我在與 WHO 實質互動方面，亦獲得下列具體進展：

1. 得以參與 WHO 會議：在我政府與民間鍥而不捨的努力下，已迫使中國做出退讓，同意 WHO 秘書處邀請我醫衛官員與專家參加 WHO 技術性會議。迄今我醫衛官員與專

家已參加 14 項 WHO 技術性會議，較諸過去我國完全遭排斥的情形已有明顯進展。此外，WHO 秘書處在主要國家迭次關切該處對我與會安排尚非理想後，已允諾將會研議續予改善。

2. 得以與 WHO 進行資訊交流：我國衛生署疾管局已與 WHO 之窗口建立直接聯繫管道，同時定期接獲 WHO 編撰之世界疫情最新資訊（即 Outbreak Verification List; OVL），且我方代表可參與 WHO 總部及區域辦公室舉辦的相關技術性會議，對我國醫衛專家汲取國際防疫合作經驗極具助益。
3. 得以參與 WHO 防疫機制：我國雖尚未成為「全球疾病爆發警戒與回應網絡」（Global Outbreak Alert and Response Network; GOARN）正式成員，目前已可參與部分 GOARN 及其他防疫機制的相關活動。
4. 得以取得 WHO 緊急援助：WHO 方面已公開表示，萬一台灣爆發嚴重疫情，WHO 將迅速派員赴台協助。換言之，2003 年台灣爆發 SARS 危機，WHO 因中國阻撓而延遲 6 週始派員來台協助的情形將不會再度發生。

行政院「推動參與世界衛生組織專案小組」於本年 6 月 22 日召開第 12 次會議，就本年推案的成效進行檢討，並研商未來推案的策略與做法。專案小組肯定「觀察員案」的推動方向，認為該案已經在國際上獲得相當程度的認同，原則上將在現有基礎上繼續往前推動；對於 110 位立法委員在 5 月 23 日提案建議政府應全力推動台灣加入 WHO 為會員，也表示重視並將審慎納入考量。此次會議並決議責成本部及行政院衛生署成立小型專案工作小組，研議有效深化「有意義的

參與」之具體做法，未來將審慎選擇數個我國具有優勢的領域，建立人才庫，選擇性地進行長期且深入的耕耘。此外，政府也將協調國內醫療院所或研究機構等認養具有特殊意義的國際醫衛計畫，展現台灣在醫衛方面的貢獻能力，爭取更多的國際認同與支持。

大院院會於本年 5 月 2 日無異議通過決議，全力支持政府繼續爭取成為 WHA 觀察員並積極參與國際衛生與防疫合作，同時呼籲中國當局對此作出真正善意的回應。此一決議充分反映台灣推動參與 WHO 的堅實民意基礎，希望世界各國都能傾聽台灣人民的心聲，基於醫療人權及全球防疫合作的考量，讓台灣人民也能受到 WHO 建構的全球衛生防疫合作網絡充分保護，同時做出更多貢獻。在此特別對各位委員歷年來對 WHO 案的高度關切與支持表示感謝。外交部與行政院衛生署定會協同政府各相關單位，聯合海內外熱心的民間團體與個人，秉持務實、彈性原則並視國際環境演變，適時調整策略，持續爭取以有尊嚴、有意義的方式參與 WHO，以維護並增進國人的健康福祉。

（二）推動參與聯合國

本年推案策略經相關部會共同研商，並報奉行政院核可，決定延續上年「兩案並推」做法，惟因本年適逢 1996 年台海危機 10 週年，北韓試射飛彈復引起國際高度關切，特別將「和平案」的關注範圍由上年的台海擴大為東亞地區，呼籲聯合國應根據其維護國際和平安全的重要職責，對東亞地區之緊張情勢採取積極行動，避免其進一步惡化。本年「和

平案」的訴求已經獲得許多與我無邦交國家肯定，贊同聯合國應積極協助降低兩岸緊張情勢，不應坐視中國對台恣意武力恫嚇。

第六十一屆聯大甫於9月12日召開總務委員會會議審議「東亞和平案」及「參與案」兩項友我提案，由於中國濫用其影響力，迫使聯大主席及總務委員會先作出違反議事規則的決定，且專斷剝奪非總務委員會成員國的發言權利，最後又逕行裁定不建議將兩項友我提案列入聯大正式議程。我們對此一結果當然不滿意，惟亦不感到意外，我們正積極諮詢公正客觀的法律意見，以尋求翻案機會。

雖然本年兩項友我提案未獲列入本屆聯大正式議程，惟我國已藉由友邦向聯大提案及在相關會議執言等方式，向國際社會強調兩岸分治、互不隸屬的事實，初步達成「凸顯台灣主體性」的目標。另一方面，聯合國將我兩項提案以正式文件散發給各國代表團並上載於聯合國官方網站，我駐外各館處持續積極向駐在國及兼轄國各界領袖洽助，新聞局積極進行各項國際文宣工作，僑委會動員僑界配合我駐外機構的規劃爭取當地國草根階層對我之支持，陳總統與友邦駐聯合國代表、美國學界及國際媒體記者舉行視訊會議宣示我爭取加入聯合國的決心等，已達「國際宣達」之預期目標。

此外，今年我們特別發動友邦在聯合國秘書長報告「預防武裝衝突」的場合，發言關切台海情勢，並促請聯合國積極介入。這是自從1993年我國正式推動參與聯合國案以來，台灣相關議題首次在聯合國大會的正式議程中，於全體會員國間獲得討論，具有特殊意義。

本屆聯大續在 9 月 18 日至 19 日舉行「2001 至 2010 低度開發國家十年行動計畫期中全面檢討高階會議」、9 月 19 日至 29 日舉行總辯論，我友邦於上述相關場合中持續為我發聲，向國際社會轉達我國 2,300 萬人民「要參與（聯合國）」、「要和平」的心聲。

在推動參與聯合國案的策略方面，政府對任何參與聯合國的可能方式均十分重視，並加以認真研議，本部將適時邀集相關部會及專家學者進行討論，並廣徵國際友人的意見，繼續以靈活、務實的態度，嚴肅檢討目前的推案方法，在適當的時機作出必要的調整。

（三）積極參與亞太經濟合作（APEC）

APEC 係我國所參與最重要的政府間國際組織之一，上年我國派員出席 APEC 各層級會議約 180 場，在台舉辦的會議共計 16 場，獲得其他會員體踴躍派員參加，有效增進彼此互動，提升我國國際能見度。

本年 APEC 主辦會員體為越南，依據越方規劃，本年度主題為「邁向永續發展與繁榮的活力社群」（Towards a Dynamic Community for Sustainable Development and Prosperity），我國為落實上年 APEC 領袖會議之決議，及我方領袖代表於會中所作承諾，特就我具優勢的領域繼續推動相關工作。

針對我國大力推動的「APEC 數位機會中心」（APEC Digital Opportunity Center；ADOC）倡議，繼菲律賓、越南、秘魯之後，我國本年續於印尼、智利及巴紐成立 ADOC 推動

辦公室及小型數位機會中心，具體實踐我國協助開發中會員體發展數位資訊之承諾。另我國以 ADOC 及發展地方特色產業概念為基礎所提出之「ADOC 進階計畫」(ADOC Plus One-Village-One-Product)倡議，在獲泰國支持並同意共同推動後，已於本年 5 月底 APEC 第二次資深官員會議中正式提出概念文件並獲納入該次會議總結報告。

本年 1 月至 6 月，我國已出席的 APEC 重要會議包括 2 次資深官員會議及相關會議、1 次預算暨管理委員會、(禽)流感疫情部長會議及貿易部長會議等。另我已在台舉辦之 APEC 會議與活動包括：APEC 分享漁撈能力管理經驗研討會、APEC 漁業工作小組第十七屆年會、ADOC 週及 ADOC 電子化成就獎頒獎典禮等會議或活動，充分顯示我國積極參與之決心與實際成效。

(四) 積極參加或舉辦各項重要國際會議

我國組團出席南太平洋區域漁業組織第一屆籌備會議、世界關務組織(WCO)修正版京都公約所設立管理委員會第一屆會議、全球園藝倡議(GHI)起始會議、亞蔬(AVRDC)第三十九屆理事會會議、印度洋鮪魚委員會(IOTC)第十屆年會、世界動物衛生組織(OIE)第七十四屆年會、亞洲生產力組織(APO)第四十八屆理事會、國際種子檢查協會(ISTA)2006 年年會、美洲熱帶鮪魚委員會(IATTC)第七十四次大會及國際棉業諮詢委員會(ICAC)第六十五屆大會等；另並以主辦國身分在高雄舉辦南方黑鮪保育委員會(CCSBT)第六屆生態相關物種工作小組會議。我國並派員出席本年 5 月 10 日「亞太

防制洗錢組織」(APG)在雪梨舉行的指導會議及第十四屆年會。

本部並派員與國內相關業務主管單位組團出席「中美洲銀行」(CABEI)第四十六屆理事會年會、「美洲開發銀行」(IDB)第四十七屆理事會年會及「美洲投資公司」(IIC)第二十一屆年會、「亞洲開發銀行」(ADB)第三十九屆理事會年會、「歐洲復興開發銀行」(EBRD)第十五屆理事會年會及企業論壇等重要國際會議及相關活動，並與各該國際組織及各國與會官員積極互動交流。

四、非政府組織

本部透過輔導舉辦各項國際會議與活動、補助經費及培育人才等方式協助國內 NGO 參與國際 NGO 活動，建構其參與國際事務能力；繼而結合非政府組織，發揮柔性國力推動國際人道援助，增進國際社會對我國之認同；同時透過台灣民主基金會等在全球「民主社群」扮演積極角色，推展民主人權理念，宣揚我國民主成就，厚植國際友我力量，以實踐「全民外交」理念。

本部具體作為如下：

(一) 推動國際人道援助：

本部本年持續積極加強與國內外非政府組織合作，共同在全球各地災難發生地區從事國際人道救援活動。

1. 巴基斯坦與印度邊界於上年 10 月 8 日發生大地震後，巴國北部傷亡慘重，本部即協助「青海無上師世界會」及「財團法人羅慧夫顱顏基金會」等籌組醫療救援團及運送救援物資前往巴國協助賑災。另本部突破中國政治封鎖，促成

台灣路竹會與「日本平台」(Japan Platform)於本年3月17日簽署合作備忘錄，共同援贈1,000公噸食米予巴國難民，係台日兩國NGO首次合作進行國際人道救援工作。

2. 印尼本年5月27日發生地震，災情慘重，本部除協助派遣國家搜救隊及醫療團赴印尼提供援助外，並協助「青海無上師世界會」等民間團體前往賑災。
3. 本部另曾於本年3月贊助「財團法人羅慧夫顱顏基金會」籌組5人醫療團前往位於菲律賓民答那峨島的聖伊麗莎白醫院與和平聖母醫院，舉辦大型唇顎裂義診；並於6月間與「財團法人中華民國佛教慈濟慈善事業基金會合作辦理捐贈500個「慈濟家庭保健箱」，援助密克羅尼西亞聯邦偏遠小島遭遇風災的居民。
4. 賡續辦理日本台商裕源公司所捐654只商品貨櫃轉贈我友邦、友好國家及國際慈善組織作為人道慈善救濟之用。

(二) 協助國內NGO建構參與國際事務能力：

1. 本部藉由補助經費等方式鼓勵及協助國內NGO參與或舉辦國際會議與活動，本年度迄今已補助民間團體出席或在台舉辦國際會議與活動達457件。
2. 本部外交領事人員講習所於4月1日舉辦「第五期全民外交研習營」，邀請國內NGO及機關學校代表參加，以吸收國際事務活動資訊，並就台灣參與國際事務活動的理論與實務分享心得；
3. 本年12月本部將與西班牙St. Antonio學院合作辦理台灣NGO國際事務研習營，選送約12名國內NGO中高階主

管赴該國受訓；

4. 與國內 NGO 學術研究機構合作賡續辦理「NGO100 第三屆青年領袖非政府組織研習營」與「95 年度 NGO 國際事務人才培訓班」，共可培訓 400 餘名國際事務人才；
5. 「台灣醫院協會」經多方努力成功爭取於本年 4 月 6 日在台北主辦 2006 年亞太區年會，本部及行政院衛生署積極協助台灣醫院協會順利舉辦此次年會，以爭取各國與會代表支持我國參與 WHO 的訴求；
6. 協助「台灣路竹會」與日本「BHN 協會」於本年 6 月 1 日至 2 日在日本東京合辦「第一屆東亞 NGO 平台論壇」，共有我國 8 個 NGO 團體，日本 9 個 NGO 團體及美國 1 個團體與會，對增進多邊 NGO 國際交流甚具助益；
7. 補助環境品質文教基金會於本年度協助國際綠十字組織配合聯合國千禧年發展計畫（Millennium Development Goals, MDG）推動「人類用水權利國際公約中文網站建置計畫」。

（三）推動國際間民主交流：

1. 台灣民主基金會於本年 4 月 2 日派員赴土耳其出席「世界民主運動第四屆年會」（World Movement for Democracy Fourth Assembly），於會中宣布台灣民主基金會自本年起設立「亞洲民主人權獎」，藉機加強與英美等全球民主支援基金會（Democracy Assistance Foundations, DAF）互動，並出席民主社區（Community of Democracies, CD）非政府組織執行委員會（Non-governmental Process Steering

Committee) 會議，加強參與全球民主人權事務。

2. 民主太平洋聯盟(DPU)以該聯盟三大核心價值—民主、和平、繁榮，賡續規畫推動一系列民主外交活動，例如：本年4月起推動太平洋國會連線作業，並於 大院率先成立台灣分會；5月8日至12日與國家實驗研究院合作在台舉辦「DPU 颱洪災害防救國際研習營」，分享台灣在災害防治及重建方面的經驗；5月20日宣布成立太平洋大學聯盟台灣分會；6月1日至4日籌組產經訪問團前往南韓參訪各項文化創意及高科技產業設施，並於6月3日與DPU南韓分會共同舉辦「DPU 西太平洋區域會議」，同時宣布太平洋國會連線南韓分會正式成立；7月13日至14日在本部協助下與印尼哈比比中心合辦「禽流感防疫問題之國際研討會」，呂副總統並參與研討會開幕之視訊會議，會議獲得豐碩成果。
3. 僑務委員會張委員長富美率團於本年7月31日至8月3日赴斐濟參加「亞太人權機構論壇」第十一屆年會，張委員長並於年會中簡報我國家人權委員會籌辦情形，向亞太各界說明我國保障人權概況，對增進國際人權界與我國互動及相互瞭解頗有成效。

(四) 出版「微笑、關懷、行動—迎向世界的台灣 NGO」專書與光碟介紹我國 NGO 發展及國際參與現況：

我國 NGO 近數十年來蓬勃發展，除積極參與國內相關事務外，亦積極走向國際，惟過去始終缺乏具體資料呈現我國 NGO 發展及國際參與全貌。因此本部特集結國內民間團體及

NGO 領域相關學者，於本年 2 月出版「微笑、關懷、行動——迎向世界的台灣 NGO」中英雙語專書與光碟，並舉辦新書發表會，邀請各國駐台使節代表及國內 NGO 團體出席觀禮。由於該專書有系統地介紹我國 NGO 發展及國際參與現況，本部特寄發駐外各館處並提供國內 NGO 團體廣加運用，對促使國際間了解我國公民社會發展及 NGO 國際參與現況甚具正面效益。

伍、未來努力方向

在這個多變的全球化時代，外交工作勢必要順應時勢進行轉型，擘劃真正立基於台灣主體性、符合台灣特性、著眼於台灣國家利益與國際責任的外交藍圖；面對中國對我日益凌厲的外交攻勢，我們則應摒棄與中國進行「零和」對抗的做法，在國際事務上找到著力點，致力於增進我國對國際社會的實質貢獻。因此我國外交施政未來努力的方向應尋求具體實踐符合我國根本利益、可長可久的「實質外交」理念。

推動「實質外交」具有兩個層面的意涵：

一、成為國際間的「小太陽」：

台灣，一個西太平洋上的邊陲小島，在先天揮灑血汗苦心經營下，已經成為國際舞台上不容小覷的要角：我們擁有高度發展的工商產業，我們也有豐富多元的文化蘊涵，我們有成熟進步的民主政治，我們也有充滿活力的公民社會；在國際間我們儘可以昂首挺立，躋身先進開發國家之列。

台灣當年亦曾長期接受國際援助，走過篳路藍縷的昨日，才

得以獲致今天亮麗的成就。如今我們有能力回饋國際社會，就應以國際社會的貢獻者自我期許；我們要让國際社會清楚認知到：台灣不僅希望成為國際事務的參與者，我們樂於且有能力成為國際社會的積極貢獻者。

我們要爭取國際友人的支持，就要先從根基做起。我國友邦許多留學生接受我國政府「台灣獎學金」資助前來我國求學，這些學生將來均會成為他們國家的菁英份子，現在給予他們充分協助與關懷，讓他們感受到台灣的慷慨與溫暖，未來當他們回到自己的國家時，相信定將成為堅實的友我力量；當台查邦交生變，我方政府在蘇院長的指示下仍繼續補助查德留學生完成學業，即令查德在台人士感懷不已。未來本部將遵奉蘇院長指示持續寬列「台灣獎學金」經費補助友邦菁英學生，對我友邦人才培育提供具體幫助，同時持續推動與其他友好國家之基礎建設合作計畫，協助改善當地人民生活，藉此為我國與友我國家間的情誼紮下更穩固的基礎。

「愛人者人恆愛之，助人者人恆助之」，這就是實質外交的真義。只要我們無私地奉獻，為外交工作注入更多的陽光與朝氣，讓台灣成為國際間的「小太陽」，使更多國家的國民認識到台灣是一個真誠、友善、熱情、溫暖的美麗國度，進而願意在世界各個角落幫助我們，台灣就能得道多助，挺起腰桿站起來，邁開大步走出去，實現國家的永續發展與繁榮。

二、尋找外交上的「藍海」：

中國崛起的龐大身影雖帶給我們極大的威脅感，要因應中國無所不在的挑釁威脅，就要跳脫與中國正面對峙的外交鬥爭模

式，將眼光放遠、格局拉大，才能轉型革新，讓氣象煥然一新。我們不以互挖外交牆腳的方式與中國進行「零和」競逐，而要重視邦交關係的永續經營；同時，做為國際社會中不可或缺的一分子，我們要積極創造實質議題，建構全方位合作夥伴關係，持續強化對外關係、拓展國際發展空間。

換言之，我國外交政策應與中國做出明確區隔。對應其以鄰為壑的掠奪式外交行徑，我們要由傳統上被動因應中國攻勢，改為主動構築發揮台灣特長的積極外交政策與作為，例如人道援助、農業輔導、疾病防治、科技交流、經貿合作及人才培育等，藉以積極開發外交戰略新據點，從中找到我國外交空間的「藍海」。一旦我們將目光從與對岸鬥得你死我活的烏煙瘴氣中移開，將會豁然發現背後還有一大片遼闊的藍色海洋任我們遨遊其中。

陸、結語

當前我們面臨的是一個理想與現實相互糾葛、機會與挑戰交錯並存的國際環境，而國人對提升台灣國際地位與促進國家整體發展自有深切的期許。外交上不分朝野黨派，增進國家利益的目標是一致的；同時外交不只是政府的職責，更須凝聚全民的力量共同打拼，相信未來外交工作在國家全體共識與團結的基礎上定能持續穩健推動。

在此再度感謝 貴會委員對本部的愛護與督促，誠盼各位委員繼續給予外交部指教與支持，本部全體同仁必當全力以赴，謝謝！