

我國國際衛生醫療合作 109 年度執行成果概要

外交部國際合作及經濟事務司

壹、前言

我長期在邦交國及友好國家執行醫療衛生合作計畫，分享我國先進的醫療衛生專業知識、技術及經驗，協助提升該等國家醫衛及照護能力；上(109)年初武漢肺炎(COVID-19)疫情爆發，促成臺灣防疫國家隊的成形與成功運作，在國內疫情控制得宜後，積極協助國際社會防疫，凸顯我國國際醫療衛生能量，深獲國際各界普遍讚揚及推崇。

貳、協助國際社會防疫

我政府自上年4月1日起宣布進行國際人道援助行動，透過捐贈防疫物資及分享我成功防疫經驗，展現「臺灣能幫忙，而且臺灣正在幫忙」(Taiwan can help, and Taiwan is helping)，主要工作成果如下：

一、捐贈防疫物資

為協助各國因應武漢肺炎疫情，我政府在滿足國內醫療需求後，提供全球急需防疫物資，上年我國共援贈5300萬片口罩、38萬300件防護衣、12萬8,400支額溫槍，以及包括熱像儀、呼吸器、病毒檢測儀、快篩試劑及醫療用手套等醫療用品，協助全球超過80多個國家。

二、分享防疫經驗

我透過視訊會議及專業論壇分享我成功防疫「臺灣模式」，上年我計與60國政府官員、醫院、大學或智庫，辦理超過140場防疫專家視訊會議，重要事例如下：

- (一) 蔡總統應「民主聯盟」(Alliance of Democracies)邀請，於「哥本哈根民主高峰會」視訊會議發表演說，分享臺灣防疫成果及民主經驗，強調全球理念相近民主國家應加強合作。
- (二) 蔡總統及吳部長釗燮分別於 10 月 12 日及 14 日應邀在第 24 屆捷克「公元兩千論壇」發表視訊演說，分享臺灣民主實踐與防疫成效。
- (三) 陳前副總統建仁應英國下議院衛生委員會主席杭特(Jeremy Hunt)邀請，於國會聽證會中分享臺灣防疫經驗。
- (四) 衛生福利部陳部長時中與美衛生部長 Alex Azar 舉行電話會議，A 部長讚許我在對抗疫情之成就，感謝我捐贈口罩，美方重申將持續支持臺灣以觀察員身分參與「世界衛生大會」(WHA)。
- (五) 賴副總統清德、陳前副總統建仁、行政院唐政務委員鳳、外交部吳部長釗燮、衛生福利部疾病管制署、中央研究院、各大醫院及智庫等，曾與美、加、日、歐盟、英國、捷克、比利時、菲律賓、土耳其、俄羅斯、以色列、蒙古、約旦、中東海灣國家、拉美及加勒比海地區友邦舉行視訊會議或接受專訪，分享我國防疫作為，並呼籲支持我參與 WHA。
- (六) 我行政院經貿談判辦公室鄧政務委員振中、衛生福利部陳部長時中、財政部蘇部長建榮及經濟部王部長美花等在亞太經濟合作(APEC)相關場合分享我防疫經驗、協助受創各產業振興措施、提供財政紓困協助等強化後疫情時代的復甦與韌性。
- (七) 我國與美國、日本在「全球合作暨訓練架構」(GCTF)下針對武漢肺炎疫情共辦理 3 場次線上國際研習營，分別

於 4 月 29 日辦理「反制新型冠狀病毒疫情假訊息」、6 月 24 日舉辦「新型冠狀病毒：防範第二波疫情」，以及 9 月 9 日舉辦「新冠肺炎與數位經濟」。澳洲及瓜地馬拉亦分別加入合辦「新型冠狀病毒：防範第二波疫情」及「新冠肺炎與數位經濟」場次，共計邀請超過 40 國，近 400 名專家及政府官員參與。

(八) 應「中美洲統合體」(SICA)轄下之「中美洲及多明尼加衛生部長委員會 (COMISCA)」所請，臺大醫院與該統合體 8 個會員國(貝里斯、瓜地馬拉、宏都拉斯、尼加拉瓜、薩爾瓦多、哥斯大黎加、巴拿馬與多明尼加)衛生部官員舉行視訊會議。

(九) 衛生福利部建置「臺灣嚴重特殊傳染性肺炎(COVID-19)防疫關鍵決策網」與各界分享我國超前部署及成功防疫各項因素，上年 6 月 7 日上線後，網頁點閱數逾 450 萬次。

三、防疫科技研發

我國透過與國外防疫科技研發經驗交流，有利協助廠商取得相關資源，加速開發進度，主要成果如下：

(一) 我與美國發表「臺美防疫夥伴關係聯合聲明」，宣示推動多層面合作，包括快篩試劑、疫苗、藥品之研究與生產，有助深化臺美關係，此亦為我首個與外國就防疫合作之聲明。

(二) 衛生福利部陳部長時中與美衛生部長 Alex Azar 於上年 8 月 10 日共同見證臺美簽署「醫療合作瞭解備忘錄」進一步強化兩國醫療合作。

(三) 「臺捷防疫合作聯合聲明」為我與歐洲國家建立的第一個防疫合作架構；我與歐盟持續推動防疫科技及防疫物

資供應鏈等合作，包括中央研究院、國家衛生研究院與歐方進行專家視訊會議等，就研發快篩試劑、疫苗及藥物進行交流。

- (四) 加拿大駐臺北貿易辦事處代表芮喬丹 (Jordan Reeves) 與我中央研究院廖院長俊智就快篩研究、病理學及流行病學等討論雙方防疫合作。
- (五) 我與瓜地馬拉、尼加拉瓜、宏都拉斯、巴拉圭、貝里斯、海地、聖露西亞、聖克里斯多福及尼維斯、聖文森及格瑞那丁等 9 友邦分享我衛福部開發提供之「入境檢疫電子系統」原始碼協助防疫。

四、醫療用品交流

我運用產業優勢，加強防疫技術合作及醫療用品之開發與交流，除展現我國高科技及優質醫療產業之實力外，亦可協助我防疫業者聯盟尋求商機。

- (一) 在臺美防疫合作架構下，我提供美國醫療口罩，美國則為我國保留防護衣原料以共同抗疫，在全球防護衣搶料問題嚴重之際，確保我國防護衣原料供應，提供我國第一線醫護人員防護安全保障。
- (二) 協助美、加商向我採購口罩機具及防護衣原料，有助加國建立國內個人防護裝備 (PPE) 生產線。
- (三) 上年 11 月 20 日「臺美經濟繁榮夥伴對話」及 11 月 25 日第 16 屆「臺加經貿對話」視訊會議期間，均就全球醫療產業之供應鏈重組及個人防護裝備 (PPE) 合作等議題交換意見。
- (四) 我與澳洲在防疫初期同意相互以優惠價格採購防疫物資原料；日本經濟產業省在我政府協調下，向我國廠商購買至少 2,000 萬雙醫療級乳膠手套。

五、提供優惠貸款參與國際組織抗疫

我「國際合作發展基金會」(ICDF)提供優惠貸款參與「中美洲經濟整合銀行」(CABEI)因應中美洲武漢肺炎緊急應變及經濟復甦計畫，促成該會與美國「國際發展金融公司」(DFC)共同參與「微中小企業紓困貸款計畫」，以協助受疫情影響之微中小企業恢復營運。

參、醫療服務合作及教育交流

我長期派遣專業醫療人員前往邦交國及友好國家執行臨床診療、手術、公衛教育等醫衛服務合作，執行成效如下：

一、醫療服務合作

(一) 史瓦帝尼：

1. 委請花蓮慈濟醫院及嘉義基督教醫院合作辦理孕產婦及嬰兒保健功能提升計畫(第二期)，以強化史國醫療照護機構功能，提升孕產婦及嬰兒保健效能，辦理 6 場駐地訓練班，培訓護理及助產人員 183 人，7 場社區衛教推廣活動，培訓衛教人員 249 人。
2. 委請臺北醫學大學附設醫院執行醫療服務計畫，派駐常駐醫護人員 6 名，接受門診人數 2,376 人次，接受手術 424 人次，國防軍門診 580 人次、工業區門診 237 人次、公衛教育 339 人次。
3. 委請臺北醫學大學附設醫院執行提升醫療合作計畫，派駐常駐醫護人員 3 名，接受門診人數 288 人，接受手術 10 人，公衛教育 20 人，醫護人員於駐地訓練 1,002 人。
4. 委託臺北市立萬芳醫院執行加強癌症早期診斷照護及治療計畫，派駐常駐醫護人員，接受門診人數 679 人次，醫護人員技術提升 27 人次，檢體檢切 1,347 例，

閱片數 1,636 例。

- (二) 巴拉圭：委請國泰綜合醫院執行醫療資訊管理效能提升計畫(第二期)，以提升巴國各級醫療機構資訊化程度，發展標準化之整合性醫療資訊系統，完成導入系統至 55 間醫院院所，訓練 2,258 名系統使用者，完成遠端問診功能，計有 15,030 人次受惠。另國泰綜合醫院與亞松森大學醫學院簽署醫事人員訓練合作備忘錄。
- (三) 聖克里斯多福及尼維斯：委請臺北榮民總醫院執行「慢性腎臟病基礎防治體系建構計畫」，辦理 10 場衛教推廣活動，完成第一份蒐集 17 間初級衛生站資料之腎臟病流行病學報告。
- (四) 聖文森及格瑞那丁：委請馬偕紀念醫院執行糖尿病防治能力建構計畫，計辦理 10 場「整合性照護模式訓練班」及 8 場「糖尿病防治推廣訓練班」計 315 名醫護人員參與，辦理 22 場糖尿病防治衛教推廣活動 808 人出席；另委請彰化基督教醫院代訓聖國醫療人員及派遣醫療志工前往聖國服務，因受疫情影響暫緩執行。
- (五) 聖露西亞：委請彰化基督教醫院代訓聖茱德醫院醫療人員及派遣醫療志工前往該國服務，因受疫情影響暫緩執行。
- (六) 尼加拉瓜
 - 1. 委請亞東紀念醫院執行慢性腎臟病防治體系強化計畫，派駐常駐醫護人員 1 名，短期醫護人員 3 名，完成 604 場衛教活動計 15,323 人次，於駐地訓練醫護人員 1,054 人次，6 名衛生局衛教推廣人員來臺受訓。
 - 2. 計辦理 10 場「整合性照護模式訓練班」及 8 場「糖尿病防治推廣訓練班」計 315 名醫護人員參與，辦理 22

場糖尿病防治衛教推廣活動 808 人出席；

3. 衛福部臺北醫院培訓尼國推薦之 2 名醫生參加中醫及家庭醫療臨床培訓課程。

(七) 瓜地馬拉：委請國立臺灣大學附設醫院執行運用醫療科技提升孕產婦及新生兒照護功能計畫，協助公衛教育 328 人次，醫護人員於駐地訓練 106 人次。

(八) 貝里斯：

1. 委請亞東紀念醫院執行醫療影像系統強化計畫，協助貝國醫療影像設備數位化，計有 125 名放射科人員參訓；辦理 2 名醫師在臺接受為期 3 年放射科專科訓練。
2. 貝國衛生部與我奇美醫院簽署合作備忘錄，計有 5 位護理師來臺進行為期 18 個月開刀房護理訓練。

(九) 馬紹爾群島：委請雙和醫院執行臺灣衛生中心計畫，提供馬國醫療專業技術及人力支援，辦理行動醫療團，接受門診人數 386 人次，接受手術 6 人、公衛教育 2,791 人次，來臺轉診 75 名，醫護人員於駐地訓練 360 人次。

(十) 帛琉：

1. 委請新光醫院執行臺灣醫療計畫，派駐常駐醫護人員 1 名及短期醫護人員 9 人，接受門診人數 566 人次、接受手術 14 人，來臺轉診 92 名，醫護人員於駐地訓練 105 人次。
2. 委請彰濱秀傳醫療體系派常駐醫護人員 1 名，執行社區健康促進推廣活動計畫，設置秀傳小站健康篩檢及衛教地點，與帛方教育部及駐帛琉技術團分別合作舉辦廚工及健康篩檢工作坊。

(十一) 諾魯：委請臺中榮民總醫院執行臺灣醫療計畫，輪流派遣家庭醫學、新陳代謝及心臟等常駐醫師，計接受門診人數 934 人次、接受手術 2 人、公衛教育 242 人

次，來臺轉診 4 人，醫護人員於駐地訓練 109 人次。

(十二)吐瓦魯：委請中山醫學大學附設醫院執行臺灣醫療計畫，派駐常駐醫護人員 2 名及短期醫護人員 5 人，計接受門診人數 584 人次、接受手術 85 人、協助新生兒健檢 1,174 人次、公衛教育 1,980 人次，醫護人員於駐地訓練 126 人次。

(十三)太平洋友我國家醫療合作計畫：分別委請財團法人彰化基督教醫院及國泰綜合醫院於巴布亞紐幾內亞及斐濟執行行動醫療團計畫，受疫情影響，變更執行本計畫，改以視訊及捐贈醫療物資方式進行醫療合作。

二、醫衛教育交流

(一)「臺灣國際醫療衛生人員訓練中心計畫(TIHTC)」：衛福部委由該部臺北醫院辦理本計畫，培訓來自國外醫療衛生人員，並藉以加強與國際醫衛專業人員之交流。目前計 12 名學員在臺受訓，參加線上專案課程計 188 人。

(二)「國際高等人力培訓獎學金計畫」：國合會與國立陽明大學、國立臺北護理健康大學、臺北醫學大學、高雄醫學大學及義守大學等 5 校合作，辦理 8 項公衛醫療相關學位學程，迄今計 544 位外籍受獎生來臺進修公衛醫療相關學位，其中 335 名學成畢業；目前有 21 國 147 位外籍受獎生在臺進修。

肆、強化 TaiwanIHA 功能及運作

為整合我國醫療衛生援外資源，統籌國際醫衛合作與緊急人道救援工作，外交部及衛生福利部共同籌組 TaiwanIHA 跨部會任務編組。上年 11 月中美洲地區連續遭受艾塔(ETA)及約塔(IOTA)颶風侵襲，並造成嚴重災情，我

政府提供緊急人道援助款，另由 TaiwanIHA 協調衛福部臺北醫院籌備 42 大箱、約 500 公斤緊急醫衛物資運至我中美洲友邦，參與國際救災行動。

伍、醫療器材援助平台計畫(GMISS)

衛生福利部自 94 年起將國內閒置或即將汰換的可用醫療資源，包括病床、診療床、消毒鍋、心電圖機、洗腎機、幫浦、救護車及呼吸器等，提供友邦及友好國家醫療衛生照護之需，達成善用醫療資源，推展醫療外交的雙贏目標。109 年委由國立臺灣大學辦理，捐贈國家包括寮國、帛琉、巴布亞紐幾內亞、蒙古、諾魯、貝里斯、奈及利亞及索馬利蘭等。

陸、執行效益

一、鞏固邦誼及提升與友好國家關係

在全球疫情蔓延之際，口罩等醫療用品如同重要戰略物資，我捐助醫療防疫物資，善用既有的醫療合作架構協助防疫，深獲友邦元首、政要及人民讚揚，於世界衛生大會及聯合國大會等場域為我執言，有助鞏固邦誼及提升與友好國家關係；另我國捐贈防疫物資予索馬利蘭，時值雙方推動互設官方代表處，有助拓展雙方關係。

二、廣獲各國肯定與感謝

我協助國際社會共同防疫，廣獲各界發言支持感謝，包括美國、歐洲、我友邦元首等政要及國會議員分別以不同方式表達對我國感謝之意。

- (一) 歐盟執委會主席范德萊恩(Ursula von der Leyen) 對我援贈善舉正面肯定並以推特發文致謝。

- (二) 美國務卿龐培歐 (Mike Pompeo) 推文表示，臺灣在美國困難的時候捐贈 200 萬片口罩支援美國前線醫療人員，臺灣係真正的朋友以及世界的楷模。
- (三) 美白宮國安會推文感謝我國人民在美國對抗武漢肺炎之際，給予美國的慷慨支持；
- (四) 美國賓州州長 Tom Wolf、德州州長 Greg Abbott 等共計 37 位州長及總督透過謝函、社群媒體及記者會等方式，表達對我感謝。
- (五) 加國總理小杜魯道 (Justin Trudeau) 公開向我致謝，國貿部長伍鳳儀 (Mary Ng) 亦向我經濟部沈部長榮津表達感謝。
- (六) 德國衛生部長 Jens Spahn 及義大利民防總署等歐洲地區受贈國政要及國會議員以致函、公開致謝等方式表達對我國感謝之意。

三、有利我爭取國際參與

我國採取超前部署及積極的因應措施，有效將疫情衝擊降到最低，我國對抗疫情成功經驗，足供他國典範，國際社會均表肯定；臺灣展現有意願及能力協助各國抗疫，衛福部陳部長時中與美衛生部長 Alex Azar 於上年 4 月 27 日舉行電話會議時，美方重申將持續支持臺灣以觀察員身分參與 WHA。

四、大幅提升國際能見度

我以民主體制及科學方式防疫，成為世界聯手防疫不可或缺的一員，透過國際媒體邀訪、專訪我國政府首長、洽登專文、投書、影片文宣等，以及在臉書、推特、網站、電子報等新媒體發布平台宣介政府相關作為及成

效，各國政要及國際名人均公開肯定臺灣的防疫成果，大幅提升我國的國際能見度，讓世界再次看見臺灣。

五、拓展我醫療產業

為協助全球對抗疫情，推廣臺灣防疫產業，「財團法人中華民國對外貿易發展協會」（外貿協會）編列「臺灣防疫產業生態系地圖」，含括防疫相關產業；另為與各國分享防疫物資，協助國際買家採購臺灣品牌戰略物資，外貿協會成立「臺灣防疫國家館」醫療數位平台，計超過 2,000 家防疫廠商及 20 家醫療機構加入。

柒、結語

我國成功防疫工作讓我們不僅守護國人健康，免於封城，如常生活，經濟穩定發展，更行有餘力，幫助其他國家，讓全世界看到我們對國際社會的積極貢獻，證明我們是國際間一股良善的力量；綜觀全球疫情發展，雖然各國依然處於險境，但我們的防疫成就，讓我們有信心因應變局，不論未來挑戰多麼嚴峻，臺灣都將與國際社會攜手合作，為全人類的健康共同努力。