

## 外交部決定書

外訴願字第 105001 號

訴願人：黃 00 君

訴願人因護照封面事件提起訴願，本部決定如下：

### 主文

訴願不受理。

### 事實

訴願人於 105 年 6 月 17 日向本部領事事務局（以下簡稱本部領務局）申請封面無「Republic of China」字樣之護照，該局以 105 年 6 月 22 日領一字第 1055122388 號函復訴願人略以，依據我國憲法，「中華民國」(Republic of China) 為我國正式國名，故我國護照封面均登載我國中英文正式國名，即「中華民國」及「Republic of China」，又為避免國人出國持用我國護照遭誤認為中國大陸人士，本部自 92 年 9 月 1 日起，在我國護照封面除原印有中華民國中英文字樣外，另於國徽下方加註「TAIWAN」字樣等語。

訴願人復於 105 年 6 月 28 日函稱，本部領務局前揭函所稱「Republic of China」非我國憲法明文記載之法律名詞，亦非法律規範之法律名詞，僅為一行政及外交上慣用語，印於渠所持護照上，已造成渠極大困擾，爰要求本部領務局移除該字樣，否則將向法院提起損害賠償及給付無瑕疵表彰之護照給付訴訟等語。

訴願人對本部領務局上揭 105 年 6 月 22 日復函不服，於

105 年 7 月 6 日提起訴願。本部領務局嗣於 105 年 7 月 22 日以領一字第 1055123366 號函復渠略以，本部依據法律授權設計我國護照，將我國中英文正式國名登載於護照封面，該封面之設計一體適用於全體國人，自始對渠申辦護照並無不利之處分；另訴願人 105 年 7 月 6 日訴願書未依訴願法第 56 條規定，載明訴願事實、理由，及檢附相關附件資料，爰請訴願人於限期內完成補正等語。

訴願人爰於 105 年 8 月 10 日遞交訴願補正理由書，表明渠不服本部領務局前揭 105 年 6 月 22 日及 105 年 7 月 22 日復函之意，並請求除去中華民國護照封面上「Republic of China」字樣。

#### 理由

按訴願法第 1 條第 1 項本文規定：「人民對於中央或地方機關之行政處分，認為違法或不當，致損害其權利或利益者，得依本法提起訴願。」；同法第 3 條第 1 項規定：「本法所稱行政處分，係指中央或地方機關就公法上具體事件所為決定或其他公權力措施而對外直接發生法律效果之單方行政行為。」；同法第 77 條第 8 款規定，對於非行政處分或其他依法不屬訴願救濟範圍內之事項提起訴願者，應為不受理之決定。

查本案訴願人為申請封面無「Republic of China」字樣之護照，向本部領務局提出請求，有關該局 105 年 6 月 22 日領一字第 1055122388 號及 105 年 7 月 22 日領一字第

10551233662 號兩復函之法律性質，分述如下：

(一) 本部領務局 105 年 6 月 22 日領一字第 1055122388 號函部分，查本函僅係就我國護照封面均登載我國中、英文國名「中華民國」及「Republic of China」、本部自 92 年 9 月 1 日起於護照封面之國徽下方註明「TAIWAN」字樣之背景緣由與相關辦理情形，及持用我國護照得享有之簽證便利待遇等事實予以說明，而未直接針對訴願人請求事項作成否准決定，訴願人之權利義務亦未因此發生任何變動，核其性質，並非屬於行政處分，僅為一觀念通知。

(二) 至於本部領務局 105 年 7 月 22 日領一字第 1055123366 號函，係針對訴願人本年 7 月 6 日訴願書內容，告知訴願人倘擬正式提起訴願，應依訴願法第 56 條規定，載明訴願事實、理由，及檢附原處分書影本等節，命渠完成補正。考量本部領務局作成前揭本年 7 月 22 日復函時，已進入訴願程序，且訴願人嗣已依該復函於本年 8 月 10 日完成補正，爰應可認本部領務局本年 7 月 22 日復函，屬於一命當事人補正之訴願文書，而不具行政處分之效力。

綜上，本部領務局本年 6 月 22 日及 7 月 22 日兩復函內容，未對訴願人發生法律規制效果，並非該局就公法上具體事件所為之決定，訴願人亦未因該等復函產生權利之得、喪、變更，爰上開二函非訴願法第 3 條第 1 項所稱行政機關

所為對外直接發生法律效果之行政處分，訴願人對於非行政處分提起訴願，於法自有未合，應不受理。

據上論結，本件訴願應不予受理，爰依訴願法第 77 條第 8 款決定如主文。

訴願審議委員會主任委員	丁樂群
委員	陳傳岳
委員	陳純一
委員	劉宗德
委員	蔡庭榕
委員	姜皇池
委員	李貴英
委員	郭素卿
委員	丁國耀

中 華 民 國 105 年 10 月 11 日

如不服本決定者，得於收受本決定書之次日起二個月內，向臺北高等行政法院提起行政訴訟。