



性別主流化

報告人

外交部領事事務局人事室

蔡佩怡

大綱

第一章、前言

壹、歷史背景

貳、性別主流化的定義及目標

第二章、辦理依據

壹、行政院各部會推動性別主流化實施計畫(99-102年)

貳、外交部99-102年推動性別主流化實施計畫

第三章、實踐性別主流化之工具

壹、性別統計

貳、性別分析

參、性別預算

肆、性別影響評估

伍、性別意識培力

陸、組織學習

第四章、本局推動性別主流化實例

第五章、結語

第一章、前言

壹、歷史背景

一、1945年~1975年婦女公民權典章化

二、1975年開啟全球對話

1975年聯合國在墨西哥市舉行的第二屆世界婦女會議中，宣布未來的十年為「婦女十年（Decade for Women）」，責成各國全力推動婦女權益。

三、1980年回顧與檢視的開端

確保女性財產權

四、1985年全球女性主義的誕生

婦女議題被重視，奈洛比舉辦的聯合國第三次世界婦女會議，提出性別主流化作為推動性別平等的一種策略。

五、1995年性別主流化提出

北京舉辦的聯合國第4屆世界婦女會議通過「北京行動宣言」，正式以「性別主流化」作為各國達成性別平等之全球性策略。

第一章、前言

貳、性別主流化的定義及目標

一、定義

- (一)所有政府的政策與計畫要具有性別觀點，並在作成決策前，針對該政策對於男女性影響進行分析研究。
- (二)對於既存各種國家法律政策與司法制度從性別的角度出發，重新檢驗既有政策是否符合性別平等目標。

第一章、前言

二、目標

「性別主流化」作為政策綱領，是要求政府全盤地檢討目前所有的政策與立法，讓隱藏其中的性別不平等或歧視被看見，從而改變過去政策立法上的性別盲點，重新打造一個符合性別正義的社會，落實「性別平等」的核心價值，並在政策、立法與預算資源要重新配置和改變，以真正反映性別平等觀點及具備性別敏感度。

第二章、辦理依據

壹、行政院各部會推動性別主流化實施計畫(99-102年)

一、依據

依98年12月22日行政院婦女權益促進委員會第32次委員會議決議事項辦理。

二、目標

- (一)落實重要中長程個案計畫及法律修訂進行性別影響評估，使各部會的施政政策及預算編列納入性別觀點。
- (二)協助各部會就業務範圍，訂定性別主流化實施計畫。

第二章、辦理依據

(三)逐步推動各部會在分析問題、制定法令、政策、方案計畫及資源分配時，將性別觀點納入。

三、部會計畫擬定及評估

- (一)擬訂辦理計畫：部會依據本計畫，擬訂未來4年推動性別主流化實施計畫，內容依部會業務狀況全面性或個別業務來推動性別主流化，並需提報部會性別平等專案小組通過。
- (二)計畫評估：部會於每年年底，提報當年度成果計畫至部會性別平等專案小組，進行滾動式檢討，性別平等專案小組通過後提報最近一次婦權會會前協商會議討論。

第二章、辦理依據

- (三) 獎勵措施：由行政院人事行政局研擬獎勵措施（例如擴展目前「金馨獎」之獎勵內涵以及增加獎勵項目），獎勵推動性別主流化有具體成效之部會以及有功人員。

四、預期效益

- (一) 強化公務人員性別意識與知能，落實各部會推動性別主流化。
- (二) 提昇性別影響評估質與量，期性別觀點納入政府政策、計畫及方案制訂，預算編列及資源分配中，促進性別平等。

第二章、辦理依據

貳、外交部99-102年推動性別主流化實施計畫

一、依據

「行政院各部會推動性別主流化實施計畫」

二、目標

- (一)提昇部內同仁性別敏感度及追求性別平等之能力。
- (二)落實辦理重要施政計畫及法令修訂之性別影響評估，以利各項政策及預算編列納入性別觀點。
- (三)推動部內各單位在分析問題、制定法令與政策、規劃計畫與資源分配時，將性別觀點納入考量。

第二章、辦理依據

三、推動措施

為加強推動性別主流化業務，外交部於辦理外賓邀訪、舉辦各類研習營、召開或參加國際活動暨會議及興（改）建館、宿舍工程設計不僅均應納入性別主流化觀點，更應透過國際平台，引進國際間性別主流化新議題，加強國際間性別主流化政策之交流，以提供政府制定相關政策之參考。

第二章、辦理依據

四、預期效果

- (一)強化部內同仁性別意識與知能，落實部內推動性別主流化，並協助提供其他部會所需其他國家性別主流化資訊。
- (二)提昇性別影響評估之質與量，期將性別觀點納入我外交政策、計畫及方案制訂，預算編列及資源分配中，促進性別平等。
- (三)透過辦理各項例行或專案業務，引進國際間性別主流化新議題，以達成部內於我國性別主流化領域應盡之工作。

第三章、實踐性別主流化之工具

壹、性別統計

一、性別統計為定期、有系統分析與檢視性別統計數據。

二、性別統計的主要功能—填補資料缺口

(一)統計項目落實區分性別的資料呈現，以瞭解不同性別者的社會處境及差異。

(二)加強政策制定者與執行者之性別意識及性別敏感度，提高政策和計畫的可接受性。

(三)監測各項政策、計畫的執行，為評估改善性別處境的進展，提供一個公正且可比較的基礎。

第三章、實踐性別主流化之工具

貳、性別分析

為落實性別主流化，針對性別統計資料及相關研究報告資料，從具有性別意識之觀點來分析瞭解兩性在現存的政治、經濟、社會、文化及環境等脈絡之不同處境及現象，並分析造成性別不平等背後因素。

◆ 目的：

1. 發現問題
2. 解釋問題
3. 決定目標及方案

第三章、實踐性別主流化之工具

參、性別預算

聯合國等國際組織在其「性別主流化」的理念宣示中，清楚表示各國政府應編列性別預算，用於改善性別失衡的政策、立法與措施。

故組織於規劃中長程或其他施政計畫時，應檢視性別相關預算的編列。

第三章、實踐性別主流化之工具

肆、性別影響評估

性別影響評估是一種測量工具，也是一種過程。在制訂方案、計畫、政策、立法時，考量不同性別觀點，對於不同性別者的影響及受益程度進行評估檢討。在規劃法案、政策、計畫、方案、策略時，將「性別」當作一個必要元素，考量對女性/男性及對性別關係發展的影響。

另許多法律與政策表面上看起來中性，但放在現實生活及歷史脈絡中，即呈現不平等，因此應有性別觀點來檢視各種憲法及法律，讓女性能真正平等的享有社會參與、政治參與及決策參與。

第三章、實踐性別主流化之工具

◆性別影響評估檢視清單

- 方案規劃發展時，是否徵詢女性的意見
- 方案中是否有納入女性的觀點
- 方案執行過程中，是否有徵詢女性的意見
- 方案是否涉及對女性有助益行業或領域
- 方案中是否有任務可能對女性不利的隱藏因素或影響。
若有，如何修改方案以降低這些負面影響
- 方案是否包含女性有關的議題與權益
- 方案是否蒐集與使用性別分類統計資料或資訊
- 方案是否考慮到對兩性的影響
- 方案的預算項目是否有分配給女性的相關領域
- 預算規劃是否有含納女性需求的項目
- 審核方案的預算時，是否徵詢女性的意見

第三章、實踐性別主流化之工具

伍、性別意識培力

透過性別主流化策略及性別意識相關研習訓練等，更瞭解不同性別者觀點與處境，提昇個人追求並落實性別平等之能力。

◆推動情形：

- ❖ 公務人員性別主流化訓練課程
- ❖ 部會性別主流化種子訓練課程
- ❖ 部會委員會任一性別比例

第三章、實踐性別主流化之工具

陸、組織再教育

透過組織內部性別主流化課程、研習或性別主流化實施計畫執行，讓組織內部人員產生性別主流化意識，並在其工作場域中加以落實。例如邀請講座辦理專題演講、針對業務特性開辦性別主流化之宣導課程。

第四章、本局推動性別主流化實例

一、鼓勵同仁參加性別主流化訓練課程

二、辦理性別主流電影讀書會

為深化兩性平權觀念，挑選電影「扶桑花女孩」辦理性別主流化電影讀書會，該片探討女性如何面對新舊時代之交替及對夢想之執著，希望同仁藉由觀賞提昇性別敏感度及追求性別平等之能力。

三、本局網站設置「性別主流化」專區

為宣導及落實性別主流化之方法與工具，提供「性騷擾法制」、「性別統計」及「性別影響評估」資訊於性別主流化專區。

第四章、本局推動性別主流化實例

四、本局局長為外交部性別平等專案小組委員

為彰顯對促進性別平權、推動性別主流化相關政策之重視，本局機關首長擔任外交部性別平等專案小組委員，定期參加每4個月召開1次會議。

五、本局定期列席行政院婦權會國際參與組會議

外交部為行政院婦女權益促進委員會「國際參與組」主辦機關，婦權會國參組99年迄今已召開兩次跨部會會議，本局均派員與會，提供與領務有關之性別主流化政策措施。

第四章、本局推動性別主流化實例

六、本局所屬委員會均已達任一性別比例三分之一

(一)考績委員會女性委員比例：

本局99年「考績委員會」共置委員14名，其中女性委員9人，佔委員總人數64%，任期至100年6月30日。

(二)性騷擾申訴評議委員會女性委員比例：

置委員9人，其中女性委員6人，佔委員總人數66.7%，任期至100年1月31日止。

第四章、本局推動性別主流化實例

七、外交部領事事務局組織條例修正草案進行性別影響評估

「外交部領事事務局組織條例」修正草案中「程序參與」部份徵詢性別平等學者專家意見，請行政院婦女權益促進委員會第7屆委員、台灣女青年會秘書長李萍女士以性別觀點提供諮詢意見，採其意見並檢討調整修正法案內容。

第四章、本局推動性別主流化實例

八、推動公部門性別議題研究

本局人事室孫主任國蕙參加「財團法人婦女權益促進發展基金會」舉辦98年性別議題研究論文獎助，以「從性別主流化看公部門人力資源管理」論文獲得佳作。

九、本局訂定性騷擾申訴防治規定

為保障性別工作權之平等及防治性騷擾，本局訂定「外交部領事事務局性騷擾申訴評議委員會設置要點」、「禁止性騷擾」書面聲明及「性騷擾防治申訴流程」。

第五章、結語

為提升同仁性別主流化意識，期於擬定政策及執行時，落實性別平等觀念。除推派同仁出席其他單位舉辦之性別主流化課程，並另外辦理性別主流化課程，邀請專家學者為同仁及其他機關人員授課。未來仍將積極持續提升同仁性別意識之敏感度，利用辦理電影讀書會等方式增加同仁性別觀念，並在制定法令與政策、研擬計畫與資源分配時，把性別觀點納入考量，共創兩性平權並縮減差異。