

性別主流化的發展與運用－性別預算 (Gender Budget)

嚴祥鸞
實踐大學社會工作學系
教授

大綱

- 性別主流化的概念
- 分析任務
- 議題與發展
- 性別主流化的過程
- 性別主流化的運用
- 婦女與經濟：性別概念的總體經濟政策
- 範例：性別預算

性別主流化的概念：性別主流化是策略，性別平等是目標

- 1995年，第四屆聯合國婦女大會北京行動綱領宣言，「性別主流化是促進性別平等的策略。」
- 1997年2月，聯合國經濟社會委員會決議，性別主流化重要原則，即政策和議題，都要有性別的概念，旨在縮小性別差異，促進各個面向的性別平等。
- 1997年10月，聯合國秘書處行文聯合國各單位，提供性別主流化具體方向。
- 2000年，聯合國大會第23次特別會議追蹤，北京行動綱領宣言的性別主流化實施，並強制要求聯合國各單位擴大性別主流化的實施。
- 2001年，聯合國經濟社會委員會決議(2001/41)，所有基礎委員會的工作都要有性別的概念。

分析任務：

- 詢問男女對責任、活動、利益以及優先次序的觀點，並且了解性別經驗不同的問題；
- 問題假設前提：家庭家戶以及人的因素隱藏在問題的提出或政策的形成；
- 蒐集資料或資訊，得以分析男性和女性的經驗和情況；
找出影響男性和女性決策的觀點和資訊；
- 確保女性為主的活動，如家務工作受到重視；避免假設男性和女性有相同的需要和觀點；
- 分析問題或議題，並提出具有性別觀點的政策可能，而且提出可以促進性別平等的分配、利益以及機會的方案。

議題與發展：

政治權力的不平等，如，參與決策或政治代表性；
家戶內地位不平等；
法律地位和權力的不平等；
經濟的性別分工不公；
家務/無給部門的不公；
家暴；以及歧視態度。

性別主流化的過程，我們學會

- 擴散性別議題至主要制度
- 性別平等的評估
- 人是性別主流化的基礎

性別主流化的運用

政策分析；
國際間的使用

婦女與經濟 (Women and Economy)

婦女免於饑餓(社會福利)？ 婦女經濟充權(婦女與經濟)？

性別概念的總體經濟政策

INSTRAW主張，婦女與經濟的關鍵領域有七大項(I)：

- 提升婦女的經濟權和獨立，包括均等就業機會、安全的工作環境和經濟資源的掌握；
- 輔助婦女均等機會取得資源、就業、市場和貿易，此部分著重在婦女的土地財產的繼承權、婦女小額信貸(Microcredit)和婦女在市場和貿易公平地位；
- 提供商務服務、訓練和進入市場、取得訊息和技術資訊，特別是低收入戶的女性；

INSTRAW主張，婦女與經濟的關鍵領域有七大項(II)：

- 加強婦女經濟能力的養成和商業的網絡關係的聯結；
- 消弭職業區隔和所有就業歧視形式；
- 倡導男性和女性一起擔負家務工作，平衡工作和家庭關係；
- 重視家務工作者和外籍工作者的工作權。

性別預算（Gender Budget）

預算是政策的表述，它反映政府優先的社會和經濟政策，透過預算執行的特別計畫和方案，實踐政治承諾。因此，反映性別預算的分析是透過預算分配，檢驗政府對性別平等和婦女人權承諾的機制。「因為預算可以決定政府動用和支配公共資源，預算可以改變政策，可以設訂先後次序，可以滿足公民社會和經濟需求。」(Heyzer, 2005)。

澳洲是反映性別預算的先鋒

- 1984年澳洲率先評估聯邦政府預算對婦女的影響。對反映性別預算的興趣在1995年聯合國第四屆婦女大會發酵，大會認同「反映性別預算」概念，也主張「反映性別預算可由政府和民間團體一齊發起」，更宣示：「政府應該調整公部門預算確保性別平等落實 (Government should... adjust budgets to ensure equality of access to public sector expenditures)」。

1995年，南非一個民間團體和國會成立一個聯合委員會，發起第一個民間的反映性別預算運動

- 同年，大英國協(Commonwealth Secretariat)也發起反映性別預算運動，鼓勵政府針對政策和預算分配的性別分析，大英國協在Barbados，Sri Lanka，以及南非幾個國家做了這項分析。隨著興趣高漲，2000年聯合國婦女發展基金結合大英國協和加拿大國際發展研究中心(International Development Research Center IDRC-CRDI)，在南非和印度洋島嶼國家舉辦性別預算的工作坊，檢視反映性別預算運動的成果。每個區域都有反映性別預算運動，六十幾個國家有所謂的國家層級的性別預算。

性別預算分析大致有七種方式

性別概念政策的評估(Gender-aware Policy Appraisal)

性別區隔公共支出例證分析(Gender-disaggregated Public Expenditure Incidence Analysis)

性別區隔受益的評估(Gender-disaggregated Beneficiary Assessments)

時間使用的預算影響的性別區隔分析(Gender-disaggregated Analysis of the Impact of the Budget on Time Use)

性別概念的中程總體經濟政策架構(Gender-aware Medium Term Macroeconomic Policy Framework)

性別區隔收入例證分析(Gender-disaggregated Public Revenue Incidence Analysis)

性別概念的預算書(Gender-aware Budget Statement) (UNIFEM, et al:2005)。

性別預算分析的目的

- 加強各級政府在預算支出和分配納入性別分析，確實實現政府性別平等和婦女權益承諾；
- 支持女性透過預算參與，直接參與經濟決策策略；
- 要求政府履行消除性別歧視(CEDAW)和北京宣言的12項行動綱領（BPFA），所有對婦女權益的承諾；
- 倡導和支持性別進入經濟領導和決策層次，增加女性決策參與，改變她們的生活，因應全球化的挑戰。

職業訓練的性別分析：台北市範例

- 過程：
- 性別中立？性別概念？
- 2004-2005臺北市政府勞工局執行「臺北市女性權益保障辦法」及其他婦女相關工作預算
- 2005-2006臺北市政府勞工局職訓中心職訓的性別分析

過程：

- 性別預算：2005年4月21日女委會第5屆第1次大會決議，彙整成果，並於2005年7月22日提女委會第5屆第2次性別主流化專案會議提報
- 性別主流化工作坊：2006年 1月
- 性別統計：2005年12月15日女委會第5屆第3次大會決議，2006年1月4日、2006年2月9日、2006年4月10日及2006年9月5日

2004-2005臺北市政府勞工局執行「臺北市女性權益保障辦法」及其他婦女相關工作預算

2004婦女相關預算數(21,346千元)佔全機關年度總預算數(1,273,079千元)比例：1.7%；

2004婦女相關決算數（15,535千元）佔全機關年度總決算數(1,002,194千元)比例：1.6%；

2005婦女相關預算數(17,388千元)佔全機關年度總預算數(6,014,912千元，預算較2004年增加，係因編列本市勞健保補助費)比例：0.3%

勞工局執行「臺北市女性權益保障辦法」及其他婦女相關工作

- 勞工福利（補助本市雇主辦理企業托兒設施或措施服務之補助款）
- 兩性工作平等宣導活動（辦理就業歧視評議委員會及兩性工作平等委員會會議、宣導DM、兩性工作平等法訴訟法律扶助等費用）
- 特定對象輔導轉業職業訓練及就業宣導活動（辦理婦女就（創）業活動或座會；辦理勞工參加職業訓練期間臨時托兒托老補助費用）
- 就業輔導、就業保險及職業分析（辦理特定對象（含婦女）就業服務、個案管理及就業諮詢；辦理就業甄選、失業給付及被資遣員工再就業；辦理職業心理測驗。）
- 勞工職業訓練（辦理失業者（含婦女）日夜間職業訓練課程）
- 勞動事務學院（辦理「共存共榮—兩性工作平等」座談會；辦理婦女勞動老照片徵文活動、兩性工作平等法宣導會及「性別主流化—女性職場困境」座談會）

2004年婦女相關預算

● 勞工福利	300,000
● 兩性工作平等宣導活動	1,524,000
● 特定對象輔導轉業職業訓練及就業宣導活動	2,061,000
● 就業輔導、就業保險及職業分析	5,605,000
● 勞工職業訓練	10,276,000
● 勞動事務學院	1,580,000
● 總計	21,346,000

2004年婦女相關決算

● 勞工福利	220,000
● 兩性工作平等宣導活動	522,000
● 特定對象輔導轉業職業訓練及就業宣導活動	567,000
● 就業輔導、就業保險及職業分析	4,816,000
● 勞工職業訓練	9,387,000
● 勞動事務學院	23,000
● 總計	15,535,000

2005年婦女相關預算

● 勞工福利	300,000
● 兩性工作平等宣導活動	1,018,000
● 特定對象輔導轉業職業訓練及就業宣導活動	1,613,000
● 就業輔導、就業保險及職業分析	4,111,000
● 勞工職業訓練	9,793,000
● 勞動事務學院	553,000
● 總計	17,388,000

臺北市政府勞工局職業訓練中心，對女性民眾提供之職業訓練「自辦班」

- 新移民口譯員、電腦實務應用、家事管理、創意商品設計、服裝設計製作、餐飲實務、中餐烹飪實務、麵包西點實務、金融理財、展場設計、服裝作改、複合咖啡點心、數位影像設計、電子商務等班別，女性參加人數占**70%** 以上。
- 新移民婦女多半仍需負擔家務及家庭照顧責任，特別規劃一周上課二至三日之半天課程之規劃，如：新移民口譯員、新移民電腦實務應用、西式簡餐、午茶點心

臺北市政府勞工局職業訓練中心，對女性民眾提供之職業訓練「委外辦理班」

- 2005-2006年委託民間職訓機構辦理之班別，多係適合婦女就業之職業技能，而實際女性參訓率亦達82%以上，例如：電腦化會計實務訓練班、辦公室軟體應用實務班、網頁設計班、多媒體設計與應用班、花藝設計及會場佈置、服飾再生創意班、植物染拼布藝術班、電腦美工設計人員班、電腦輔助行銷班、整體造型實務班、西餐實務班、中式餐點班、米麵食加工、複合式烘焙餐點製作實務班、地方小吃及麵點、烘焙製作實務班、美容美體班、美髮實務班、整體造型班（新娘秘書）、全能管家班、專業手足部保養及彩繪指甲班、全能管家等班別。

婦女職訓專班

- 2005年開辦家事管理2班
- 2006年增辦2班之照顧服務員班

2005 年台北市政府和中央職訓預算的性別比例 (N) 分配

預算來源	女性	男性	合計
● 台北市政府	41%(784)	59%(1112)	100%(1896)
● 中央政府	77%(382)	23%(115)	100%(497)

2005年台北市政府和中央職訓的婦女預算的比例分配

預算來源	預算	決算
台北市政府	41% (12,059,965)	41% (10,587,593)
中央政府	77%(11,689,370)	77%(10,473,040)

2006年(1-9月)台北市政府和中央職訓預算的性別比例分配 (N)

預算來源	女性	男性	合計
台北市政府			
一般	34%(797)	66%(1,558)	100%(2,355)
特定對象*	82%(108)	18%(24)	100%(132)
中央政府	72%(355)	28%(135)	100%(490)

* 十月兩班新移民女性職訓專班

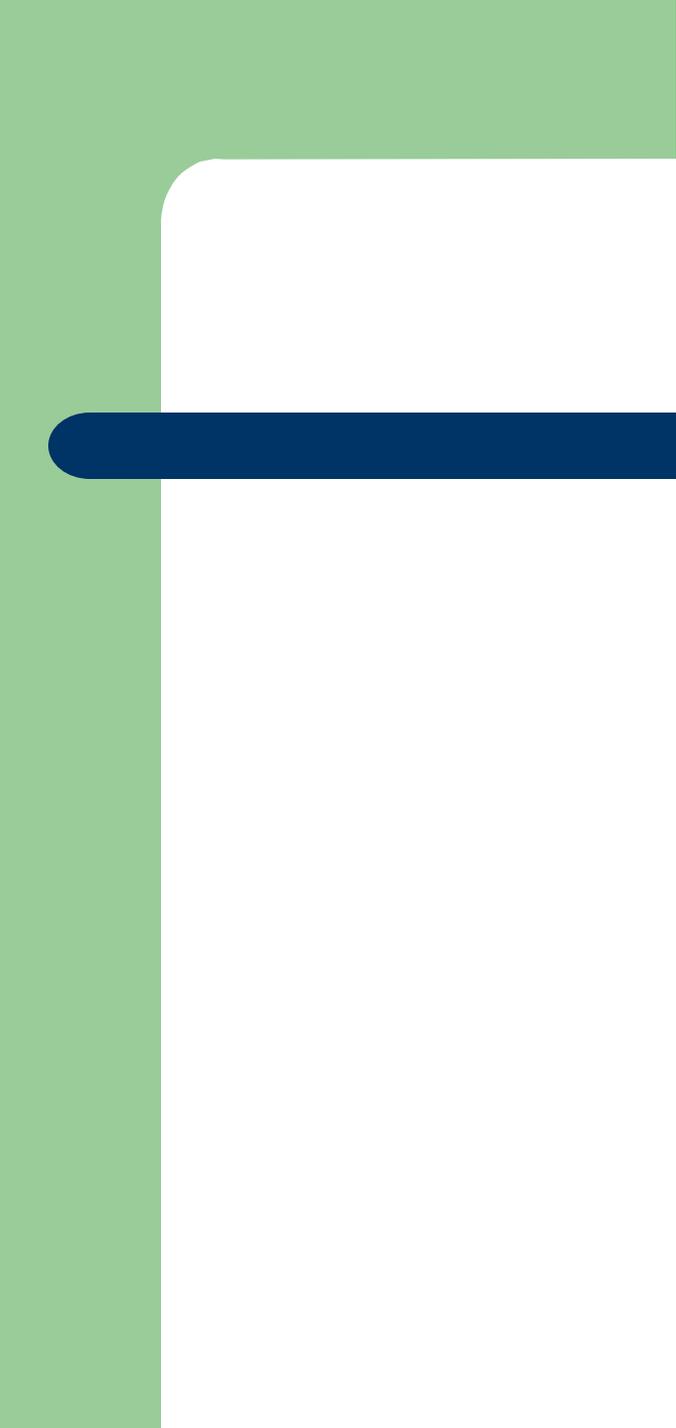
2006 年台北市政府和中央職訓的婦女預算的比例分配

預算來源		預算	決
台北市政府			
一般	34%(6,528,000)	34%(6,007,658)	
特定對象*	82%(3,288,157)	82%(1,032,263)	
中央政府	72% (11,517,840)	72% (3,258,185)	

*十月兩班新移民女性職訓專班

討論議題

- 什麼是「性別主流化」？
- 什麼是「性別預算」？
- 為什麼要性別預算？
- 外交部可以做什麼？



Thank You

謝謝！