

壹、前言

主席、各位委員、各位女士、各位先生，大家早安，大家好！

本人上任後首次承蒙貴委員會邀請，就當前外交施政提出報告，深感榮幸。首先，非常感謝各位委員長期關注及支持外交工作，外交工作不分黨派，且具有延續性與穩定性，今後本部全體同仁將繼續秉持對國家的認同與忠誠，以及對外交工作的信念與使命感，齊心團結，為拓展中華民國的對外關係及臺灣的未來而努力，亟盼各位委員亦隨時不吝給予寶貴建言與支持。

5月20日舉行的「第14任總統、副總統就職典禮」，計有59個國家的元首團、特使團及慶賀團等700餘位貴賓來華出席，不僅象徵國際社會對中華民國的認同與支持，更彰顯對民主自由臺灣的堅定友誼。國際社會對我國的堅定支持，也是臺灣得以持續向前、不斷發展的主要助力。

本人參與外交工作近40年期間，經歷許多職務及各種挑戰，深刻瞭解臺灣的外交處境，但也無時無刻不以身為中華民國外交人員為榮。今後本人將帶領外交團隊，以積極進取的精神，善用我國的優勢，擴大及深化與各國在各個領域的交往，並參與區域及國際事務，致力在國際場域扮演「積極和平、正面活耀」角色，使我國成為國際社會中不可或缺且受尊敬的成員。

貳、 當前國際局勢及我國外交挑戰

近年來，因為國家與國家之間在全球性與區域性議題上不斷的角度與競逐，加上恐怖主義的威脅，以及跨國性問題錯綜複雜等因素，使得國際局勢呈現既競爭又合作的特質。

在亞太區域安全方面，面對東海及南海領土主權爭端，以及北韓核武威脅，美國為維繫區域內的和平與穩定，推動「向亞洲再平衡」(Rebalance to Asia) 政策，而相關各方例如中國大陸、日本、越南、菲律賓等亦相應採取對策，使得區域內安全局勢不斷在變動之中。

在經濟方面，亞太區域經濟整合進展持續加速。「跨太平洋夥伴協定」(TPP) 於上(104)年10月5日完成談判，未來對亞太區域經濟發展將帶來重要影響；另「東協經濟共同體」(AEC)也於上年年底正式成立，「亞洲基礎設施投資銀行」(AIIB)於本年1月16日正式運作，「區域全面經濟夥伴協定」(RCEP)則可望於本(105)年完成談判等，凡此均加大我國融入區域經濟整合的挑戰。

另在兩岸關係方面，中國大陸始終是臺灣推動對外雙邊及多邊關係的重要因素。兩岸在對外關係場域的作為，可以激化兩岸關係，也可以由於良性互動，逐步建立互信，促進兩岸關係的正面發展。期望雙方能夠以耐性、智慧，化解歧見、創造雙贏。

蔡總統於就職典禮所揭櫫的我國外交願景為：「善

盡地球公民的責任，在外交與全球性的議題做出具體貢獻，讓臺灣走向世界，也要讓世界走進臺灣」。本部未來將在既有的國際局勢及客觀環境下，善盡職責，積極努力為臺灣構築和平、穩定的國際環境。

參、外交施政計畫

未來外交部的施政主要將包括八個面向：

一、強化與邦交國的合作動能，建立永續夥伴關係

(一) **推動元首外交**：未來我將積極推動元首外交，增進與友邦高層情誼。此次總統就職典禮有多位友邦元首或政府首長前來致賀，顯示元首外交的效益，本部將建議蔡總統適時赴各友邦訪問。

(二) **深化與友邦雙邊合作**：我們將善用我國優勢領域，尋求雙方在投資、經貿、基礎建設、文化、農技、綠能等領域強化與友邦的合作。例如，將我政府五大創新產業與邦交國現有進行中的計畫進行連結，強化雙邊貿易與技術合作關係，促進雙方人才交流，協助友邦產業升級，並開發互惠商機。

(三) **充分運用我優勢領域，培養友我人脈**：我亦可透過醫療、熱帶疾病疫苗研究及教育等臺灣具有優勢的項目，加強與友邦的人才代訓與交流，以厚植友我人脈。例如目前接受「臺灣獎學金」在臺接受高等教育的友邦留學生人數達 721 人，其中包括諾魯總統千金即在臺就讀元培醫事科技大學，持續及擴大

推動類此計畫，不僅可有效培育友邦人力資源，並有助鞏固邦誼。

二、強化及廣化與我理念相近國家關係

(一) 臺美關係：

1. **與美合作促進臺海和平並籲請美方支持我國國際參與：**近年來美方持續透過公開言論及具體作為，展現對我國的友好與支持。美方也在蔡總統就職後，於第一時間表達願與我新政府合作，持續深化臺美關係。蓋美方對於臺海維持和平穩定具有持久之利益，此亦符合我新政府之立場，我亦將籲請美方續支持兩岸在尊嚴與尊重之基礎上持續交往。另歐巴馬總統上任迄今，已簽署美國會參、眾兩院所通過支持我參與「國際民航組織」(ICAO)及「國際刑警組織」(INTERPOL)等兩項法案，使美方支持我參與上述國際組織成為美國政府之政策；此外，本年5月美聯邦眾議院院會一致通過第88號共同決議案，重申《臺灣關係法》及「六項保證」同為臺美關係的基石，此為美國國會首次將對臺「六項保證」列入議案內容。凡此均彰顯美國行政及立法部門對我國一貫且堅定之支持。未來我將在此良好基礎上，持續爭取美方關注臺海和平、支持我民主成就及協助我提升國際參與。
2. **深化臺美安全及經濟夥伴關係：**美國是我國最重要的安全及經濟夥伴之一，美國先後兩任國務卿柯琳

頓（Hillary Clinton）及凱瑞（John Kerry）都公開表示，我國是美國重要的「安全與經濟夥伴」。在安全方面，未來我將與美方共同研商強化我「不對稱、創新戰力」，協助我積極提升自主國防力量，另將與美方加強在網路安全方面之合作；在經濟方面，我與美國互為對方之第九大及第二大貿易夥伴，此一重要經貿關係深受雙方政府重視，本年我刻積極籌組參加「選擇美國高峰會」（SelectUSA Summit）之訪團，未來亦將在新創科技領域與美方深化投資合作，並透過臺美「貿易暨投資架構協定」（TIFA）會議等平台持續推動經貿合作，敦促美方支持我早日加入跨太平洋夥伴協定（TPP）。

3. **落實臺美「全面持久且互惠之夥伴關係」**：本部未來將積極運用臺美「全球合作暨訓練架構」（GCTF）、「國際環境夥伴計畫」（IEP）等機制，擴大臺美雙方在全球民主化及人類安全等全球議題領域之合作，包括在反恐、人道援助、氣候變遷、傳染病防治、能源安全、婦女賦權等議題上，並納入協助第三國之能力建構，落實臺美間「全面、持久且互惠之夥伴關係」，並且使我在美國「向亞洲再平衡」政策中扮演重要之角色。

(二) 臺日關係

日本為最重要的鄰近友我國家，雙方關係向來密切，日本外務大臣岸田文雄本年1月16日發表公開談話，

祝賀蔡總統當選，並表示將加強臺日合作與交流；首相安倍晉三於同月 18 日在國會答詢時亦稱「臺灣是日本的老朋友」。為追求臺日關係穩定與和諧發展，未來我與日本關係將採「四管齊下」方式進行。

- 1. 臺日海洋事務合作機制：**我行政院及日本內閣官房於 5 月 23 日同時發表聲明，兩國同意在亞東關係協會及交流協會架構下成立海事合作機制。深信未來兩國在海事、安保、環境及漁業等合作必然加強，有助兩國關係的正面發展及區域的安定。本部當責成亞東關係協會與日方協商，建立互惠雙贏的合作機制。
- 2. 擴大雙方互惠互利經貿合作關係：**平等互惠、秉持合作雙贏的精神重啟臺日自由貿易協商、就我加入 TPP 進行實質對話、推動雙方在「五大創新產業」的合作、共同開拓包括印度及東南亞在內的國際市場與商機，深化互惠互利的經貿夥伴關係。
- 3. 多元化人員交流：**上年我國人訪日人次達 380 萬，日人訪臺近 147 萬人次，雙方互訪人次達 526 萬，再創歷史新高。未來除將擴大觀光、文化及經貿等層面的交流外，更將透過臺日企業界的協作平台，強化兩國間科技、人才的媒合與交流。
- 4. 強化對日全民外交能量：**善用地方政府、青年世代及企業界的能量，提升對日公眾外交及非政府組織等全民外交能量。

(三) 臺歐關係

1. 強化臺歐「創新驅動」經濟領域合作：蔡總統於就職演說中提到的第一項重點為「經濟結構的轉型」，而歐洲在創新、高科技、綠能、新農業的經驗頗具參考價值，本部將協調經濟部等相關部會研議可行方案，拓展臺歐雙方在這些領域的合作契機，為我政府推動經濟轉型與升級做出具體貢獻。
2. 推動洽簽臺歐盟經濟合作協議：上年 10 月 14 日歐盟執委會公布「貿易及投資政策」文件，明載將研議開啟與我投資談判。未來我將在此基礎上，積極遊說歐盟、歐洲議會及歐盟各會員國政府、議會支持歐盟與我簽署經濟合作協議，並透過與部分歐洲國家既有高層及主管官員層級諮商或對話機制等，積極推動臺歐盟雙邊投資協定（BIA）談判，為我與歐盟洽簽經濟合作協定（ECA）奠定基礎。
3. 推動多元領域的實質合作：我將持續透過與歐洲各國及歐盟的雙邊及多邊管道與諮商平台，強化臺灣與歐洲各國的實質合作關係，也將持續推動我與歐洲各國洽簽有關經貿、避免雙重課稅、關務、農業、高等教育、青年度假打工及國際志工，以及跨國移交受刑人等領域的雙邊合作協議。

(四) 臺灣與東南亞、南亞關係

本部將積極與區域內成員建立緊密的「經濟共同體」意識，並全力配合「新南向政策」，推動執行各項相關

工作，包括：

1. 加強與東南亞及南亞實質關係：強化高層互訪及多元廣泛交流，建立雙邊及多邊制度化諮商平台。
2. 積極擴增對東南亞國家及印度出口、強化我經濟活力及自主性，減少對單一市場的過度依賴與風險。
3. 與東南亞主要國家及印度簽署 ECA：我已於 102 年與新加坡簽署「臺星經濟夥伴協定」(ASTEP)，簽署後對臺星雙方經濟互利，我國將在此基礎上，積極推動與東南亞及印度洽簽 ECA 準備工作。
4. 擴大吸引優秀青年學子來臺留學：以馬來西亞青年來臺留學為例，馬國目前在臺就學人數近 15,000 人，歷年留臺人數總和已超過 6 萬人，2014 年東南亞僑（外）生來臺留學生人數亦達 23,390 人。未來新政府將在既有基礎上推廣「東協南亞獎學金計畫」，促進我與東南亞各國的交流及人才培訓，以厚植東南亞各國及印度知我及友我人脈。
5. 提升對東南亞經濟格局與多元性：協助我產業前進東協與南亞市場，並尋求開拓更多新興產業合作領域。
6. 透過簽署各項合作協定，全方位強化我與東南亞及南亞實質關係。

三、協助臺灣經濟轉型升級、積極開拓海外商機

臺灣經濟必須推動創新與升級，並與國際接軌，如何藉由國內產業結構的轉型與升級、法規的修正與鬆綁

，爭取加入「跨太平洋夥伴協定」(TPP)及「區域全面經濟夥伴協定」(RCEP)是政府當前最重要的課題。我們未來將致力遵守國際規範、提升政府效能、簡化投資流程，使我市場更具有彈性、競爭力及投資吸引力，以期儘速達成加入 TPP 及 RCEP 的目標。另外，亦將透過「新南向政策」等多元化的布局，進一步加強與東南亞各國及印度等經貿夥伴的連結。臺灣經濟競爭力攸關我們的生存與發展，也是有效推動外交工作的最佳憑藉，在政府推動各項提振經濟措施的同時，未來我將扮演更積極的角色，全力營造一個對我友善及有利的國際環境，並積極創造商機。

四、持續爭取參與國際組織，並做出具體貢獻

身為國際社會負責任的成員，我們有權利也有義務積極尋求參與國際組織。

本(5)月23日至28日我衛生福利部林部長率團參加在瑞士日內瓦舉行的「世界衛生大會」(WHA)，係我連續第8年應邀出席WHA。未來本部將繼續協同相關部會參與重要國際組織，包括爭取援例參加本年9月27日至10月7日在加拿大蒙特婁召開的第39屆「國際民航組織」(ICAO)大會；持續爭取以觀察員身分參與「聯合國氣候變化綱要公約」(UNFCCC)及「國際刑警組織」(INTERPOL)等國際組織，共同為全球的永續發展與繁榮安全貢獻心力。

五、積極與各方溝通，維持區域和平穩定

近期南海局勢升溫，菲律賓向「常設仲裁法庭」(PCA)提出仲裁，使南海議題廣受國際矚目。蔡總統在就職演說中曾強調：對話與溝通是我們達成目標的最重要關鍵，臺灣也要成為一個「和平的積極溝通者」。因此，我們將爭取與相關各方建立常態、緊密的溝通機制，交換意見，防止誤判，並建立互信，以有效解決爭議。

本部將密切關注並採取必要作為，確保我在南海的主權立場及戰略利益，包括掌握國際常設仲裁法庭對陸菲南海仲裁案的進展，同時設法與各聲索國建立對話管道。我亦將持續籲請相關各方在國際法及聯合國海洋法公約(UNCLOS)精神下，尊重航行及飛越自由，並以和平方式解決爭端。

六、持續透過人道援助，提升我優質國際形象

臺灣最寶貴的資產就是人飢己飢及民胞物與的慈愛精神，未來外交部將推動設立「亞太人道援助平台」，持續密切關注相關國際重大事件的發展，推動與亞太各國就人道援助、災害救援、疾病防治，減緩氣候變遷等議題的相關合作，並強化相關法源依據及擴大運作的機制規模，與區域內各國分享我國的經驗與能量，提升臺灣在國際社會的能見度及優質國際形象。

外交部也將結合國內企業或海外僑商與我非政府組織(NGO)，以利提供資源進行國際人道救援工作；

協調有關災害防救訓練機構，適時與國際社會分享我國應對天然災害的寶貴經驗與能力。

七、全面運用民間外交能量

我國民間部門所展現的柔性國力，較政府更為多元，更具機動性，也更有力量，未來將善用我與國內外非政府組織間的長期夥伴關係，開拓更多可供合作的新興領域。外交部將配合協助規劃建置「NGO 國際中心」，並深化與公民團體的協力合作關係，以強化臺灣的國際合作專業能量，使臺灣成為亞太地區支援非政府組織的重要支柱。

八、持續提升「為民服務」效能

外交工作旨在爭取國家最高利益及民眾福祉，我們除將積極推動上述外交政策外，舉凡攸關民眾權益的國人海外急難救助案件、意外事故或漁務糾紛等，亦為展現及落實政府便民利民施政理念的重要指標。因此本部及駐外同仁未來在處理攸關民眾權益事件時，將續秉持同理心，提供國人即時有效的服務。

肆、結語

中華民國的外交工作充滿艱難與挑戰，但是本人相信在全體國人的共同努力下，我們將逐步踏實，穩健有序地推動上述各項外交施政計畫。本人將秉蔡總統於4月29日以總統當選人身分視察外交部之指示，在外交人事上用人唯才，超越藍綠、不分黨派，打造年輕化、

專業化、有效率的外交團隊，以創新思維及做法，為我外交尋求更多契機，同時亦將善用我既有優勢，並結合國內各黨派、各族群、公民社會團體、地方政府、企業及各世代（特別是年輕人）力量推動外交工作，在區域內推動積極和平外交，成功打造「亞洲新價值」的典範，共同與區域內夥伴實現「深化民主、自由選擇、永續創造、和平解決衝突」的目標，進一步營造對我友善、於我有利的國際環境，以期為我外交開展新局，再創佳績。

本人誠盼大院給予本部支持及鼓勵。謝謝！