

主席、各位委員、各位女士、先生，大家早安，大家好！

自去年 520 以來，本人曾先後兩次在此向各位委員提出外交業務報告，闡述新政府外交理念，勾勒出政府外交工作的願景及藍圖。本人也分析了當前我國外交的優劣勢及機會與挑戰，強調將秉持「踏實外交」的原則及戰略性的思維，因應我外交工作面臨的整體形勢變化與挑戰，以確保我各項外交施政及作為，能符合國家最大利益及國人的期待。很榮幸再度承蒙 貴委員會邀請，在新的會期，就當前國際情勢及外交業務提出報告。

## 壹、審慎因應當前變化快速且錯綜複雜的新局勢

綜觀當今世局，本人深感當前全球事務有兩項重要的發展趨勢，即「快」與「複雜」。從科技的變化，到國內外政治、經濟、社會的變遷，都可以用「快」字來形容。因此，我們面對各項變動，必須迅速掌握、適切回應，才能趕上這個「快」的速度；但是，有時候沈穩更為重要，一定要看得清楚，想得透徹，謀定而後動。

其次是「複雜性」，任何與我國對外關係息息相關的國家，其元首的相關決定、行政命令，甚至決策模式，以及與其他國家的雙邊及多邊關係各種變化及互動，都可能直

接或間接對我們造成影響。臺灣位在東亞要衝，又是航運樞紐，戰略地位重要，因此，區域內各國在安全、經貿、氣候變遷、人道救援等議題上的合作與互動，也有可能影響到臺灣的利益。而每個國家因應情勢的變化，又採取進一步的作為，使得情勢更趨複雜。

我們可以預見，未來的一年，世局將持續出現快速的變化，主要國家間的地緣權力競逐、國際經濟情勢充滿變數、極端組織及氣候變遷威脅等因素相互影響，呈現競爭與合作錯綜複雜的發展，全球政經秩序正處於重整階段，今年 2 月召開的慕尼黑安全會議報告也形容「二戰結束以來，國際安全從未像現在這樣如此的脆弱」。面對如此「快」與「複雜」的局勢，我們未來面臨的挑戰將更加嚴峻，因此更需密切觀察、審慎評估，及時作出回應。

## 貳、目前我所面對的主要挑戰

### 一、美國川普總統新人事、新政策及全球布局

美國新任總統川普（Donald Trump）於今年元月就職，並陸續任命負責國家安全、外交、國防、經貿等決策官員，也展開對全球戰略、安全、經貿、移民等重要政策的規畫。川普總統上任後，已與英國、日

本、加拿大等國家領導人會晤，並宣布美國退出「跨太平洋夥伴協定」(TPP)，當然我們也注意到近來美國與中國大陸領導人間的互動。美國是臺灣在國際上最重要的盟友，美國政府向來高度重視東亞地區的和平、穩定與繁榮，川普政府未來對亞太地區的戰略、安全、經貿布局，以及與鄰邦的互動關係，都將影響我國政經情勢與兩岸關係發展至鉅。

## 二、中國大陸因素持續影響我對外關係及國際參與

兩岸間的互動是影響我國的對外關係發展中重大因素，中國大陸對我外交工作及國際參與施加壓力也始終存在，近來陸續發生聖多美普林西比與我國斷交、奈及利亞配合陸方的無理行徑等事件，在在印證本人上次報告中所指出，中國大陸限縮我國國際空間的力道更強、手段更靈活、攻勢更綿密，將採「持續壓，加大拉」策略，使我國未來一年在維護及擴大雙邊及多邊關係上面臨更嚴峻挑戰。

## 三、亞太區域安全與穩定面臨威脅

近期北韓持續試爆核武及試射彈道飛彈，引發周邊國家不安，美國已宣布將在南韓部署薩德飛彈防禦系統 (THAAD)，並強化與日本及韓國的同盟關係，

此舉也引起中國大陸的關切，韓半島情勢已成為全球安全危機的可能熱點。此外，亞太地區各聲索國對南海島礁主權，以及所衍生海洋權利的爭議波瀾迭起，包括中國大陸在南海島礁填海造陸及部署軍事設備，美國派遣航空母艦赴南海海域巡航等，都連帶牽動區域平衡，影響亞太地區和平與穩定。

#### **四、全球經貿保護主義聲浪升高影響區域經貿統合**

近來反全球化及反自由化情緒在國際間瀰漫，經貿保護主義聲浪升高，長久以來經濟全球化及自由化趨勢正面臨挑戰與反思。臺灣為開放經濟體，對外貿易一向是我國經濟生存與發展的命脈，至為重要。因此，當前全球經貿保護主義浪潮、全球貿易增長已持續放緩多年的情況下，以及美國新政府宣布退出 TPP、英國脫離歐盟等重要發展，都可能影響甚至衝擊臺灣對外貿易的動能及空間。

#### **參、因應變局及挑戰的具體作法**

在面對快速而複雜的世界局勢，本人以及外交部全體同仁將持續秉持「踏實外交」的精神，以鞏固邦誼、深化雙邊合作、擴大多邊參與為目標，讓臺灣進一步與國際接軌，

也將依據「互惠互助」的原則，強化我與友邦及重要夥伴國家間的互動，創造雙贏。具體的作法包括：

### 一、鞏固我與友邦間的合作關係

外交部秉持「互惠互助」的原則，全力鞏固邦誼，並採取共同協商、合作互利的方式，達到與邦交國雙贏的目標。

蔡總統去年 6 月「英翔專案」及今年元月「英捷專案」出訪，分別與中南美洲六個友邦元首就共同關切議題及可能合作範疇進行廣泛討論，並瞭解彼此可互補合作的空間，研擬符合雙方發展需求的互惠計畫，促進永續合作關係，即是「互惠互助」的實踐體現。

陳副總統去年 8 月「仁翔專案」代表總統出席多明尼加總統就職典禮，促進未來雙方更多互助雙贏合作，實踐「踏實外交」。9 月「聖和專案」再以總統特使身分出訪教廷，出席德勒莎修女封聖典禮，顯見與教廷邦誼歷久彌新。

此外，本人曾於今年稍早以總統特使身分分別出席帛琉及海地新任總統就職典禮，代表我國政府及人民向友邦表達賀忱，目前我與兩國雙邊合作計畫推展順利，彰顯我與友邦邦誼穩固。

以上落實並深化我與友邦間合作方案的作法，已獲得友邦元首的肯定，未來將朝更有效率的方式規劃，並將產業與市場的發展一併列入考量，協助臺灣的產業布局全球。

## 二、強化臺美關係，積極開創新局

蔡總統就職以來，持續以審慎及務實的精神，強化對美關係，積極維繫臺美互信，受到美國政府肯定，去年及今年過境美國四個城市期間，除均獲得美方高規格維安禮遇外，也與美方政要密切互動。

臺美關係近來重要發展還包括：去年 11 月我出席 APEC 經濟領袖會議宋領袖代表楚瑜曾與美國國務卿凱瑞（John Kerry）共同宣布合作成立「APEC 婦女與經濟子基金」的意向；此外，同月間臺美「全球合作暨訓練架構」（GCTF）第二次聯合委員會在臺北舉行；美國聯邦參議院於 12 月通過參院版本的「2017 會計年度國防授權法案」，其中包括多項友我文字，例如要求美國防部推動與臺灣資深官員的軍事交流、重申「臺灣關係法」及「六項保證」、支持定期對臺軍售、支持協助臺灣建立有效的空防能力與非對稱作戰能力，以及支持邀請我參與美國主導的雙邊演訓活動等，歐巴馬

總統於卸任前已簽署該法案並生效。

美國新政府對臺政策當然是我們關注的焦點。美國新任國務卿提勒森（Rex Tillerson）及新任國防部長馬蒂斯（James Mattis）均於任命聽證會中以口頭或書面方式重申美國依據「臺灣關係法」之對臺安全承諾，提勒森國務卿更創下歷任國務卿提名人於任命聽證會中，口頭重申「六項保證」的首例等，在在顯現臺美關係的堅實友好。

外交部將繼續密切注意美國新政府人事布局及與我相關政策發展，審慎評估其對臺美關係、兩岸關係及臺—美—「中」關係所產生的可能影響，同時積極維持與美方溝通管道暢通，促請美國新政府延續歷任政府政策，信守履行依據「臺灣關係法」及「六項保證」對我的安全承諾。

### 三、深化與日本、歐盟等理念相近國家之交流與合作

日本為我最重要的鄰近友好國家，雙方實質交流、互訪關係密切。近來臺日間已舉辦第一屆「臺日海洋事務合作對話會議」、「第41屆臺日經貿會議」，並簽署「臺日產品安全領域之交流與合作備忘錄」及「臺日語言交流合作備忘錄」等協議。值得一提的是，日

本「交流協會」於今年1月1日更名為「日本臺灣交流協會」，此一調整係反映該協會在臺工作的實質內涵，顯現雙邊關係正向發展動能。至於各界關注的「沖之鳥」漁權爭議，政府一貫堅持「沖之鳥」附近海域是國際爭議海域，主張相關爭議應由當事各方依據國際法協商，尋求和平解決。其中我漁船在「沖之鳥」水域作業問題，外交部認為，應透過協商，達成妥善安排，和平解決爭議，以實際確保我漁民作業權益。

我與歐盟共享民主、法治及人權等共同價值，歐洲議會多次通過決議案支持我國的國際參與，協助我有更多機會貢獻國際社會，我將持續與歐盟各會員國發展「多層次、多領域、多面向」的合作，以及互惠互利的「價值夥伴」關係。外交部也將持續密切關注英國脫歐後的效應及對我的影響，尤其在經貿關係方面，我將持續推動與歐盟洽簽雙邊投資協定（BIA）、持續推動及提升與歐盟及其會員國制度化雙邊諮商機制，強化我與歐盟各會員國間在「五加二」產業發展計畫的進一步合作，以及尋求洽簽電子原產地證明、教育合作、能源轉型、打擊關務詐欺等雙邊合作協議。

#### **四、增進與「新南向政策」重要夥伴國家間整體關係**

東南亞各國是我國的重要貿易夥伴，臺商對外投資的重要據點，也是旅外僑民聚集的地區，我國與該地區的經貿合作、人員交流向來密切。為進一步連結亞太、布局全球，積極推動「新南向政策」，外交部及相關駐外館處將持續強化我與東南亞、南亞以及澳、紐等國關係，具體做法包括推動與新南向國家人員互訪、智庫交流、加強雙邊及多邊制度化合作、啟動我與東協國家各界的對話機制、擴大簽證便利措施、爭取觀光客來臺、推動城市外交及國際交流、辦理人才培訓、爭取商機等，以開展全面關係的宏觀角度，逐步推進我與東協、南亞等國家間的區域鏈結，提升整體關係。

## **五、持續推動實質、有意義參與國際組織，回饋國際社會**

參與國際組織是我國貢獻國際社會、發揮軟實力，進而拓展國際空間的重要管道。身為國際社會負責任的成員，參與攸關全球福祉議題的討論，是我們的權利，也是我們的義務。本部深刻體會國人在獲悉國際參與受阻案例時的挫折感與不平，也感到責無旁貸。基於國際參與的核心在於展現專業能量，以彰顯我國與國際社群互惠互助，本部將持續依循「務實、專業、

有貢獻」的原則，與專業部會共同努力推動相關工作。

各界高度關切今年我國是否第九度獲邀以觀察員身分出席「世界衛生大會」（WHA），使臺灣能夠對國際醫療及防疫做出專業貢獻。我們已持續向「世界衛生組織」（WHO）表達盼循例受邀的立場，也將爭取友邦及理念相近國家的支持，持續以務實、有意義的方式參與。

## **六、持續捍衛南海主權，維護區域安全與穩定**

中華民國對南海諸島及其相關海域享有國際法及海洋法上的權利，不容置疑。但南海海域問題複雜，各聲索國所聲索的範圍相互重疊，涉入的國家數量眾多，牽涉層面甚廣。外交部將依據國際法及海洋法堅決捍衛我國在南海的領土主權、漁權以及相關海域權利，讓臺灣在和平、人道、生態及永續的價值上，持續維護南海航行及飛越自由。同時，我們也願意在平等協商的基礎上，與相關國家共同促進南海區域的和平穩定，並保護及開發南海資源。

## **七、透過雙邊及多邊經貿架構，擴大經貿合作**

為因應全球經貿情勢的最新發展，協助我國廠商

開拓海外商機，強化與全球及區域的經貿連結，提升臺灣產業的全球競爭力，政府將繼續積極爭取與我主要貿易夥伴及「新南向政策」目標國，推動洽簽相關經貿協定，擴大經貿合作，達致互惠雙贏。

## 八、結合地方政府、NGO 及企業資源與力量，展現民間能量及軟實力

為爭取臺灣在國際上的能見度與認同，強化國際交流與合作的深度與廣度，外交部積極協助我國內各地方政府推動城市外交，進行智慧機械、航太、綠能、青年創業、觀光等產業及防災的經驗交流及分享。未來本部將繼續加強結合地方政府、NGO 等民間團體、青年世代與企業界的能量及參與，協力推動全方位外交，增進臺灣與國際接軌及交流。

另為善盡作為國際社會成員的責任，積極回饋國際社會，過去 5 個月來，我政府曾在海地等友邦遭受天然災害時提供人道援助，另也應美方邀請參與相關人道援助工作，順利於去年 10 月捐贈伊拉克行動醫院，獲得美國及國際社會的肯定。外交部未來將持續加強結合 NGO、地方政府等各方的資源及力量，協力推動，以展現我民間的軟實力。

## 肆、結語

相較於不輕易言戰的國防，我國所面對無煙硝的外交戰一直在持續中，面對這個快速發展且深具複雜性的世局，我們必須更努力、更有智慧，沉著因應各項挑戰。

今年是雞年，「雞」音同機遇的「機」，這個「機」無論是機會或危機，外交部均將積極靈活全力以赴，設法轉化危機為轉機，全力維護國家最大利益，擴大我國國際空間，也誠盼 貴委員會各位委員繼續給予外交部支持及協助。謝謝大家！