

主席、各位委員、各位女士、先生，大家早安，大家好！

很榮幸再度承蒙貴委員會邀請，在新的會期，就當前中華民國推動對外工作所面對的局勢和挑戰，以及政府的主要因應策略和努力，提出報告。

壹、前言—局勢更嚴峻，挑戰更艱鉅，意志更堅定

自去年 520 以來，政府在推動對外工作的同時，面臨三大嚴峻挑戰，包括：全球局勢變化快速且錯綜複雜，充滿變數；中國大陸打壓我國國際空間動作，有增無減；以及政府的外交資源相對有限，任務艱鉅。

但是不管是過去、現在，或者是未來，我們絕對不會在挑戰下自亂腳步，也絕對不會在資源相對有限下退縮卻步，更絕對不會在威脅下妥協讓步。因為更大的挑戰和艱難，只會帶來更堅定的意志和決心，以及更積極創新的作為。

過去一年多來，我們誠實面對局勢，務實因應挑戰，確實善用外交資源，精實強化外交戰力，同時加強結合民間和地方政府資源力量。在全體國人和政府一起努力之下，臺灣持續成功走出去，廣結更多全球善緣，善盡更多國際

責任，拓展更多海外商機，以及展現更多軟實力。我們一步一腳印，踏實向前行，各項對外關係持續穩健推進。

貳、國際局勢發展攸關我國家安全和利益

政府持續密切注意和因應當前重要局勢發展，尤其是北韓核武威脅、南海領土爭議、貿易保護主義興起、全球氣候變遷、恐怖主義猖獗等傳統和非傳統挑戰，以維護我國家的安全和利益。

其中北韓核武威脅是近來各方所最關切的議題，北韓最近先後兩度試射導彈飛越日本北海道上空，並進行第 6 次核試爆，都是破壞區域和平及穩定的行為。我政府隨即召開國安會議，隨時關注情勢發展，做好相關因應準備，並予以強烈譴責。我政府支持韓半島非核化，以及以和平對話方式解決韓半島問題，未來也會繼續配合國際社會各項有助於維持區域穩定與秩序的共同行動。

除了東北亞緊張局勢之外，目前南海情勢仍然是暗潮洶湧，政府將會捍衛南海主權，維護南海航行和飛越自由，同時持續利用太平島作為環保生態研究和人道救援的基地，也願意在平等協商的基礎上，和相關國家共同促進南海區域的和平穩定，並保護及開發南海資源。

參、因應當前局勢和挑戰的策略和作法

面對今天更嚴峻複雜的局勢，以及更艱鉅多元的挑戰，在推動對外工作方面，戰略上，我們仍將持續秉持「踏實外交」的原則。在戰術上，則將依照局勢變化和主客觀條件，展現更多務實彈性，發揮更多積極創意，主要策略和作法包括：

一、 穩定外交政策，和各方持續對話

我們將持續秉持「踏實外交，互惠互助」原則，推行外交政策，和各方對話交往，共創雙贏。除了將全力鞏固與現有邦交國關係之外，並將繼續深化與美國、日本、歐盟等理念相近國家的實質關係，同時持續加強推動「新南向政策」，強化臺灣在亞太區域的角色，讓臺灣更融入區域，接近世界，也讓世界更接近臺灣。

外交部最近委託國內民調公司所作外交政策民調結果顯示，超過七成受訪民眾贊同「踏實外交」及「新南向政策」，其中以「踏實外交」來說，75.6%受訪者贊同推動政府高層出訪，更有84.8%受訪者支持將單向援助改為雙向互惠互助的新思維。本部將持續全力落

實各項相關對外工作，一定會讓國人更加有感，更為認同。

二、 善盡國際責任，和全球廣結善緣

作為國際社會的一分子，臺灣從來沒有放棄爭取應有的權利，也從來沒有忘記對國際社會應盡的義務和責任，未來將繼續做出更多有意義的貢獻。

在協助邦交國方面，我們調整過去對個別邦交國傳統單向援助方式，建立更為制度化作法，整合政府有限資源，並結合民間商業機制，讓援外資源發揮最大政經效益，但是絕對不會和中國大陸做無謂的金錢外交競逐。此外，我們也將從區域政經戰略思維著眼，將制度化的援外計畫納入對外經貿整體布局的一環，為臺灣經濟發展開拓更大空間，並協助企業進軍海外市場、側重吸引赴邦交國投資，創造就業機會，以提升臺灣在區域和國際上的影響力。因此，政府最近提出「強化對外援助整體計畫」，初期將匡列 35 億美元專案融資基金，和邦交國及新南向目標國家政府進行公共工程合作，由經指定的國內金融機構提供策略性優惠商業貸款，並由政府編列預算補貼低利融資利息

差額。

在國際人道援助方面，臺灣有豐富的經驗和能量，而且在人道援助的實際參與和貢獻上，多年來備受國際社會肯定。政府未來也將繼續主動結合民間能量，持續積極投入國際人道援助及相關國際合作，和全球廣結善緣，做出具體貢獻，展現臺灣的實力和價值。

在全球合作議題方面，不論有無政治因素的干擾，臺灣均將積極展現決心和熱誠參與國際社會，為當前全球關注議題做出更多貢獻。無論是區域安全、衛生醫療、氣候變遷、人道救援、反恐合作、網路安全等，臺灣都是國際社會可以信賴的夥伴。

三、 尋求國際參與，和國際社會連結

參與國際組織並做出貢獻，是臺灣作為國際社會一分子的權利和義務，更是 2,300 萬臺灣人民的共同期盼，政府責無旁貸，未來將繼續秉持「務實、專業、有貢獻」的原則，持續主動爭取參與更多國際組織，和全球永續發展相連結。

其中在推動參與聯合國案方面，今年政府採取多元作法，強烈反映臺灣人民的訴求和心聲。我們誠摯感謝今年共有 17 個友邦在第 72 屆聯合國大會期間，

以致函聯合國秘書長或在聯大辯論中為我執言，表達支持我國參與聯合國體系及「2030 永續發展議程」的立場，並籲請聯合國停止針對我國人進入聯合國場域所採取歧視性的作法，其中 10 國代表獲得聯合國常務副秘書長親自接見。本人也撰文投書呼籲聯合國不應將臺灣拒於門外，共獲得超過 160 家國際媒體刊登或報導，此項破紀錄成績，證明國際社會關注並支持我國的立場。而本部專案製作的相關文宣短片：「最棒的地球公民」(Taiwan: A Partner for a Better World)，已上掛在本部臉書專頁、本部「Trending Taiwan 潮台灣」臉書專頁，以及 YouTube 頻道等三個平台，自 9 月 1 日上掛後，三個平台總瀏覽次數高達 830 萬次以上，其中約 83% 係國外閱聽人，獲致可觀的國內外文宣效果。此外，政府更首次派遣部會級首長—環保署李應元署長在紐約發表我國首部落實「永續發展目標」(SDGs) 的「國家自願檢視報告」，同時結合民間各方力量，協力推動相關工作，展現臺灣作為全球夥伴的價值。本年參與聯合國行動的努力，可謂係近年來獲國際社會最受重視及肯定。

四、 增進經貿往來，和貿易夥伴雙贏

對外經貿是臺灣的命脈，而最近幾年全球保護主義聲浪升高，可能影響臺灣的對外貿易和經濟發展。因此，我們將持續積極爭取和主要貿易夥伴洽簽雙邊或多邊協定，或建立長期經濟合作對話機制，推動簽訂或更新投資保障協議、經濟合作協議等，包括加入「跨太平洋夥伴協定」(TPP) 仍然是目標之一，也將繼續尋求參與其他區域經濟整合機制。

此外，政府將全力加強推動「新南向政策」，未來將聚焦在產業人才、醫衛合作與產業鏈發展、創新產業合作、區域農業發展、新南向論壇與青年交流平台等「五大旗艦計畫」，以及公共工程、觀光和跨境電商「三大潛力領域」，同時配合推動包括生技醫療產業在內的「五加二」創新產業，協助企業開拓海外商機，強化與全球及區域的經貿連結，共創雙贏。

五、善用有限資源，和友好國家交往

政府外交資源相對有限，尤其是過去 10 年來，外交部的年度預算以相當幅度逐年遞減，由 97 年度的新臺幣 315 億元，到今 (106) 年度已減為 243 億元。但是為了因應今天嚴峻的局勢和挑戰，並繼續開展臺灣的國際空間，外交部除了將擲節開支，全力以赴之外，

也將爭取所需必要經費。107 年度外交部主管預算計編列新臺幣 262.82 億元（占中央政府總預算 1.32%），較本年度增編 19.55 億元，主要是為了補足雙邊合作計畫經費缺口，不是新增工作目標，也絕對不是為了和中國大陸進行無謂的金錢競逐。本部也將持續檢視當前外交資源，重新整合運用，做最有效和最大的發揮，任何經費都有相對應的支用計畫，希望大院和貴委員會繼續支持外交部預算。

此外，外交部也將加強結合地方政府、民間等各種資源或力量，增進和邦交國及其他理念相近國家的關係。

六、 發揮相對優勢，和國人合作打拚

臺灣除了堅信民主、自由和人權的價值，擁有優質的人民，更有強大的民間企業，以及醫療、教育、人力資源開發、技術創新、農業、防災等各種軟實力，這些都是我們的相對優勢，例如我們的一流醫療水準、普及全民健保、發達智慧城市、精緻農業技術、先進科技數位等成就，都獲得國際社會普遍的高度讚譽。

政府將持續發揮臺灣相對優勢，並加強結合民間充沛活力和能量，一起合作打拚，讓臺灣繼續走向世

界，做出貢獻。

七、運用多元新媒介，和各界持續溝通

全體國人是政府推動對外工作的最大靠山和支柱，因此國人對外交工作的瞭解和支持非常重要。外交部將持續運用各類媒介，和國人及各界多方溝通，尤其未來將持續加強運用臉書等各類新媒體，例如剛才已提到今年本部製作的聯合國案文宣短片，除了以傳統方式加強宣傳之外，同時也上掛在本部臉書專頁等新媒體平台。這些創意多為本部 40 歲以下同仁的作品，也讓國人能更加瞭解政府的外交努力。

肆、過去一年多來政府外交努力成果

一、持續成功走出去，讓臺灣被看到

「讓臺灣走出去，讓臺灣被看到」是全體國人共同的期望，過去一年多來，在國人與政府共同努力之下，蔡總統及陳副總統分別先後兩度率團出訪我拉丁美洲 7 個邦交國，以及歐洲教廷，並順利過境美國 6 次，成果豐碩；本人也曾以總統特使身分先後率團出訪海地、史瓦濟蘭、帛琉等多個友邦，讓臺灣持續被

世界看到，聲音也持續被世界聽到。

另一方面，儘管中國大陸阻撓我國參與「世界衛生組織」(WHO)、「國際民航組織」(ICAO)、「國際刑警組織」(INTERPOL)等國際組織，但是政府持續主動積極爭取參與更多國際組織的努力，已獲得更多國家的認同與支持，同時也在既有的「亞太經濟合作」(APEC)、「世界貿易組織」(WTO)等其他重要國際場域，擴大和深化參與程度。

二、廣結更多全球善緣，增進各項雙邊關係

除了邦交國之外，我們特別重視深化與美國、日本、歐盟等理念相近重要國家，以及「新南向政策」對象國家的夥伴關係，各項雙邊關係都已持續提升。

在臺美關係方面，我們樂見《台灣關係法》持續獲得川普政府國安、外交及國防高層的強勁支持；川普政府於上任初期，即宣布首批對臺高達 14.2 億美元的軍售；美方繼續以具體行動支持我國國際參與，助我擴大國際空間，例如時任衛生部長普萊斯 (Tom Price) 於今年 5 月 22 日 WHA 總討論中強調，美國將繼續堅定支持臺灣不被排除在 WHO 之外，眾議院外交委員會

繼於 7 月無異議一致通過一項決議案，要求國務卿研究一套策略協助臺灣再次取得 WHA 觀察員身分；我們也感謝眾議院外交委員會亞太小組於今年 6 月通過《臺灣旅行法》；我政府持續應美方邀請參與「全球反制伊斯蘭國聯盟」相關人道援助工作，深化雙邊反恐合作等，在在顯示臺美關係持續明顯提升，誠如美國在臺協會理事主席莫健（James Moriarty）數月前訪臺時曾公開表示，目前臺美關係處於前所未有的友好狀態（has never been better）。

在臺日關係方面，去年臺日之間高達 600 多萬人次互訪，再創歷史新高；我們也感謝近來日方多次在國際上聲援臺灣，內閣官房長官菅義偉更是直接代表日本政府，表達對臺灣參與 ICAO、WHO 等國際組織的支持；日本「交流協會」於今年 1 月 1 日更名為「日本台灣交流協會」，我「亞東關係協會」接著於 5 月 17 日揭牌更名為「臺灣日本關係協會」。此外，今年 3 月，日本派遣自 1972 年以來最高層級的官方代表—總務副大臣赤間二郎來臺出席活動。這些新氣象，代表臺日關係已經邁入新的階段。

在「新南向政策」方面，成效逐漸顯現，各項交流都持續明顯增加，透過各層面更深、更廣的接觸來往，臺灣在亞太區域的角色更加彰顯。現階段幾項初步重要成果，反映在數據上包括：

- (一) 新南向目標國家來臺旅客大幅成長：今年 1 月至 7 月，新南向 18 國來臺旅客人次為 1,253,592 人，較去年同期成長 36.7%。
- (二) 雙邊貿易額持續成長：今年 1 月至 7 月，我與新南向目標國家貿易額較去年同期成長近五分之一（19.39%），較我與其他地區貿易額成長率 12.28% 為高。
- (三) 新南向目標國家來臺學生人數顯著成長：105 學年度（105/08/01-106/07/31），東協、南亞、澳紐來臺學生總數為 31,531 人，較 104 學年度 28,741 人，增加 2,790 人。
- (四) 國營及公股事業前往投資布局趨於積極：包括中油等企業在東協國家累計投資達 31 案。

在臺歐關係方面，雙方高層互訪人次倍增，其他交流也都持續明顯提升，包括歐盟、比利時、德國、法國等議會去年都就臺灣參與 ICAO 和 INTERPOL 表

達支持，德國甚至有 97 位跨黨派國會議員連署，支持臺灣參與 ICAO。政府並與德國簽訂能源轉型合作意向書、和法國簽訂青年度假打工計畫、和波蘭簽訂租稅協定、和芬蘭簽訂打擊關務詐欺協議，以及和歐洲各國展開多方面合作交流等，在在展現雙方互惠互助的「價值夥伴」關係。

三、善盡更多國際責任，對國際社會做出貢獻

臺灣是全球公民社會的模範生，解嚴以來，始終堅持和平、自由、民主及人權等普世價值，積極協助造福貧窮、弱勢階級及對抗不公，並致力參與國際人道援助，展現臺灣有意願且有能力善盡國際責任。過去一年多來，政府結合民間力量，更加積極投入，以彰顯臺灣的價值。

除了信守承諾，劍及履及持續協助邦交國增進人民福祉，共創雙贏之外，在全球合作方面，臺灣從來沒有在全球重要的議題上缺席，即使受到壓力和干擾，我們仍然在當前全球關切重要議題上，包括區域安全、衛生醫療、氣候變遷、人道救援、反恐合作、網路安全等，和其他民主國家共同合作，希望對人類做出有

意義的貢獻。

在國際人道援助方面，政府除了曾在海地等邦交國遭受天災時提供人道援助外，另曾呼應教宗慈愛呼籲，與教廷合作若干人道援助計畫。外交部並捐贈全球前十大從事人道救援與合作發展的非政府組織贊助「國際關懷組織」（CARE International）「緊急回應基金」10 萬美元，該組織規劃將此筆捐款運用在因應剛果及伊拉克的重大人道危機，以維護數萬名因戰亂受害的婦女與兒童權益。政府也應美國政府邀請繼續參與伊拉克難民人道援助工作。月前美國德州及路易斯安那州遭受哈維颶風侵襲，以及隨後墨西哥發生嚴重震災，政府立即決定分別捐贈 80 萬美元及 10 萬美元，以實際行動幫助當地災民。

四、 拓展更多海外商機，提升臺灣競爭力

為因應近來全球經貿保護主義聲浪升高等局勢發展，協助企業開拓海外商機，強化與全球及區域的經貿連結，提升臺灣產業的全球競爭力，過去一年多來，除了我與新南向國家雙邊貿易量持續明顯增加外，外交部及各駐外館處持續全力配合國家產經政策需要，

推展經貿相關工作。政府未來將持續擴大與我主要貿易夥伴及新南向國家經貿合作，拓展全球新興潛力市場商機，進而提升我產業發展。

五、展現更多軟實力，增進和國際社會互動往來

為爭取臺灣在國際上的能見度和認同，外交部持續透過各種管道及方式，協助促成在國際上展現更多臺灣軟實力，主要包括推動醫療、農業、文教青年交流、觀光、資訊科技等，並積極協助我 NGO 等民間團體與國際接軌或合作；同時加強結合運用地方政府及民間力量，協力推動「城市外交」等工作，均有一定成效。

伍、結語

外交的目的，在於提升國家利益，以及確保國家生存發展的空間。國家外交面對的國際形勢和現實的挑戰，不會因為國內政局變動而有重大改變。

對於我國而言，朝野政黨型塑一致的外交政策更有其必要。而外交抉擇是經過冷靜、理性、精密的推估和研判所做成的。在精算過程中，務實及可行是成功外交政策的

必要條件。

面對今天更嚴峻的局勢和挑戰，本人及外交部全體同仁將繼續秉持專業，以沉著、冷靜態度，隨時做好最萬全的準備，以不負國人期望。

再次感謝貴委員會對本部的支持和協助。謝謝大家！