

主席、各位委員、各位女士、先生，大家早！

釗燮今天應邀率同外交部各單位主管進行外交業務報告並備詢，敬請主席、各位委員先進，不吝指教。

壹、因應近來全球局勢劇烈變化和複雜挑戰

國際政經情勢正在面臨劇烈變化，全球局勢牽一髮而動全身，不論在經濟貿易或區域安全上，臺灣和其他許多國家近來都面臨著更複雜的挑戰。

在經濟貿易方面，美中貿易戰對峙持續，勢將連動影響全球經濟和金融市場，未來也可能對現有經貿秩序帶來衝擊。外交部對相關局勢都有充分的掌握，會持續密切注意後續發展，並做必要的因應，以確保我國家利益不受損害，並且讓臺灣的對外貿易能夠持續穩健發展。

為因應全球貿易新局，我們除了將持續追求自由貿易和回應公平貿易的呼聲之外，也會尋求洽簽更多雙邊經貿協議，並參與區域經濟整合機制，特別是尋求「跨太平洋夥伴全面進步協定」(CPTPP) 第二輪參與的機會。

在區域安全方面，儘管韓半島緊張情勢近來稍微緩和，但是亞太各國還是面對著中國不斷軍事擴張的威脅，

特別是在南海區域，已經影響亞太區域的和平與穩定。另一方面，美中兩國之間的戰略競爭衝突愈加白熱化，而且有長期化的趨勢，這樣劇烈的美中關係變化及發展前所未見，對國際情勢、區域情勢、臺海情勢，以及臺灣的未來都有關鍵性的影響。在這樣的情況下，我們會與區域內理念相近國家更加緊密合作，共同維護亞太區域的和平與穩定。

另一方面，美國的「印太戰略」構圖逐漸成型，臺灣是「印度-太平洋」區域內重要的一員，我們會持續和美國、日本、印度、澳洲等國家加強合作與對話，並將「新南向政策」和「印太戰略」相聯結，期盼能在「印太戰略」中扮演積極的角色，並做出貢獻，與相關國家共同維持一個自由、開放、繁榮的印太區域。

中國近來持續在全球推動「一帶一路」計畫，企圖以「債務外交」擴大其全球影響力，並持續以「銳實力」(Sharp Power) 影響周邊國家，都已經引起國際社會更多的關切與疑慮。當中國對他國施以「銳實力」之時，臺灣則對外發揮「軟實力」(Soft Power) 及「暖實力」(Warm Power)。我們期待國際社會正視臺灣的存在，並與臺灣攜手合作，捍衛共享價值，建立以自由民主為基礎的和平。

此外，中國近來持續透過網路，惡意散播不實訊息，企圖影響國際輿論，製造臺灣內部對立。這種新型態的政治影響操作，已經對臺灣及其他民主國家的運作帶來負面影響。我們呼籲國際社會能夠提高警覺，共同因應。

貳、因應中國不斷對臺灣施壓

近來，中國連續挖我邦交國、解放軍機艦頻繁繞臺並穿越島鏈、阻撓臺灣參與「世界衛生組織」(WHO)等國際組織、施壓外國航空公司等跨國企業矮化對臺灣的稱謂、運作取消臺中市東亞青運主辦權，對臺文攻武嚇不斷，可謂打壓的「力道更強、範圍更廣、頻率更高」，正在單方面破壞臺海和平穩定現狀。

但是，任何對臺灣的打壓，不會讓臺灣屈服，只會讓臺灣更加強韌；任何企圖改變臺海和平的作法，不會被2,300萬臺灣人民和國際社會所接受；任何違反普世價值的主張，也不會獲得世界的認同與支持。

我們會持續推動「踏實外交」各項工作，包括鞏固邦交、強化與理念相近國家關係、推進「新南向政策」、擴大國際參與等，但是不會貿然升高對抗，不會屈從退讓，不會走向衝突對立，也不會背離民意，犧牲臺灣主權，而是

會讓國際社會更加瞭解臺灣不可或缺的價值，聽到更多臺灣的聲音，並更加肯定臺灣對國際社會的貢獻。

參、「踏實外交」近來重要努力成果

一、邦誼深化

蔡總統於 8 月應邀率團出席巴拉圭新任總統阿布鐸的就職典禮，並前往貝里斯訪問，圓滿成功，彰顯邦誼友好。出訪過程中，也和其他邦交國、非邦交國的元首及各國代表互動交流，展現出臺灣對邦交關係的重視、對自由民主價值的堅持，以及進一步與國際社會交往的決心。

陳副總統幾天前以總統特使身分，應邀率團出訪教廷，出席先教宗保祿六世 (Pope Paul VI) 等人封聖儀式，並晉見教宗方濟各 (Pope Francis)，代表我政府、人民及臺灣所有天主教教友向教宗致敬，並且邀請教宗到臺灣來牧靈，進一步增進我們與教廷的互動和邦誼。

本人於上個月率團出席在諾魯舉行的「太平洋島國論壇年會」，和我友邦代表團團長 (5 位元首及 1 位外長) 與理念相近國家代表團互動，會中並代表政府宣布成立總額 200 萬美元的「臺灣/中華民國-太平洋島國論壇國家

特別醫療基金」，強化我與太平洋地區島國的關係，並深化我與太平洋友邦的實質合作。

另一方面，友邦元首等高層最近持續來訪，包括巴拉圭總統阿布鐸（Mario Abdo Benítez）、聖露西亞總理查士納（Allen Chastanet）、聖克里斯多福及尼維斯總督席頓（Tapley Seaton）、馬紹爾群島共和國總統海妮（Hilda C. Heine）、史瓦帝尼王國國王恩史瓦帝三世（King Mswati III）、海地總統摩依士（Jovenel Moïse）、諾魯總統瓦卡（Baron Divavesi Waqa）、索羅門群島總理何瑞朗（Rick Houenipwela）等，彰顯對與我邦誼的支持與重視。

二、臺美關係穩健提升

臺美關係持續穩健提升，我們要再次感謝美國政府持續展現對臺灣的堅定支持，包括副總統彭斯（Mike Pence）於本月初在華府智庫哈德遜研究所發表演說中，高度肯定臺灣的民主發展成就，同時也重申《臺灣關係法》；國務卿龐培歐（Mike Pompeo）月前在「美國總商會」的「印太商務論壇」，就美國「印太戰略」的經濟願景發表演說中，肯定臺灣的經濟發展，以及所創造的開放民主社會，使臺灣成為高科技的動力引擎；國防部長馬提斯（James Mattis）於6月在新加坡「香格里拉對話」

中，重申美國信守《臺灣關係法》，反對任何片面改變現狀的行為，堅持以兩岸人民均可接受的方式解決歧異。

蔡總統「同慶之旅」過境美國時，美方提供高規格禮遇及接待，並開放我隨團媒體於過境期間採訪報導，讓外界在第一時間見證並瞭解臺美雙邊關係的緊密友好。

美國白宮月前曾針對薩爾瓦多與我國斷交的決定，發布聲明，表達高度關切，並持續反對中國破壞臺海穩定，此為白宮首度針對中國奪我邦交國發布聲明關切。

美國政府指派國務院教育暨文化事務助卿羅伊斯於6月訪臺出席「美國在臺協會」內湖新館落成典禮，象徵美國對臺灣的堅定支持及恆久情誼，也反映臺美關係重要性。

今年4月間，美國政府核准國防廠商予我潛艦國造行銷許可，9月又宣布3.3億美元對臺軍售，充分展現美國對臺灣安全的重視。

美國國會「2019會計年度國防授權法案」於8月13日經川普總統正式簽署生效，該法案條文包括多項支持強化臺美自我防禦戰備能力，以及提升臺美國防安全合作交流等文字，展現美國行政與立法部門對強化臺美安

全合作的一致支持。

今年迄今，計有美國聯邦參議院「臺灣連線」共同主席殷霍夫（James Inhofe, R-OK）、參院外委會亞太小組主席賈德納（Cory Gardner, R-CO）等 13 位聯邦參、眾議員訪臺，彰顯美國國會對臺灣的堅定支持。

此外，在「全球合作暨訓練架構」（GCTF）下，臺美於 8 月間首度合辦「打擊跨境犯罪及美鈔、護照鑑識國際研習營」，上個星期又共同舉辦「培養媒體識讀以捍衛民主工作坊」；美國務院 7 月間舉辦「促進宗教自由部長級會議」，我方資深官員再度獲邀進入美國務院出席會議。

三、「新南向政策」成果持續顯現

「新南向政策」成果持續顯現，今年上半年新南向國家來臺旅客共 128 萬 8,904 人次，較上年同期成長 17%；另因本部及相關駐外館處配合全力推動，今年上半年我與新南向國家貿易額達 568.3 億美元，較上年同期成長 5.8%；以及今年上半年新南向國家來臺留學/研習人數達 4 萬 999 人，提前達成今年年度成長 20%的目標。

外交部協助推動成立的「財團法人臺灣亞洲交流基金會」於 6 月 1 日正式運作，除擔任「玉山論壇」的常

設辦理機構，推動打造常態化、多軌化的區域對話平臺之外，也將肩負整合國內外智庫網絡，發展青年領袖及非政府組織（NGOs）交流合作等工作使命。

第二屆「玉山論壇」幾天前在臺北舉行，來自 30 個國家官方、民間等各界人士參與，諾貝爾和平獎得主沙提亞提（Kailash Satyarthi）、南非前總統也是諾貝爾和平獎得主戴克拉克（Frederik Willem de Klerk）也出席論壇，見證我們對「新南向政策」的承諾和努力。

四、臺日關係持續增進

臺日關係持續增進，這一年來，臺灣與日本都面臨許多相似的議題，例如都遇到極端氣候帶來的挑戰，除了相互關心慰問，也一起致力於災害防救工作的強化。

第一屆「臺日第三地市場合作委員會」於 6 月間在東京舉行，雙方全面推動經濟、貿易、智慧財產、關稅等重要領域的合作，建構有助於臺日企業合作開拓第三地市場的環境，並持續強化臺日經貿合作關係。

第四屆「臺日交流高峰會」於 7 月 7 日在高雄市召開，是首度在臺灣舉行，共有 42 個日本地方議會、323 位議員，以及我國 22 個地方議會，118 位議員，共襄盛舉，創下史上最多日本議員來臺交流記錄。會中並發表

「高雄宣言」，推動臺日觀光和支持臺灣參與 CPTPP 及相關國際組織。

五、臺歐關係持續穩定向上

臺歐關係持續穩定向上，今年迄今我國與歐洲國家簽署協定（議）、瞭解備忘錄聯合聲明或宣言共達 16 件，包括首件臺歐盟產業合作相關協議的「臺歐盟產業聚落合作協議」等。

另一方面，歐洲議會於 5 月底續通過決議案，籲請歐盟執委會儘速完成臺歐盟「雙邊投資協定」（BIA）準備工作，以正式開啟談判。繼於 9 月通過「歐中關係報告」決議案，呼籲歐盟及其會員國遏止中國武力挑釁臺灣及破壞臺海和平穩定的行為，重申支持臺灣有意義參與國際組織及啟動臺歐盟 BIA 談判。

此外，歐洲臺灣協會上個月在歐洲議會舉行臺歐盟學術座談，蔡總統應邀首度在歐洲議會以錄影方式發表談話；大院蘇嘉全院長於 7 月率團赴英國、法國及瑞典進行國會外交，訪歐期間獲得高度禮遇，並成為我國首位獲邀赴法國國民議會參訪的立法院院長。

在臺梵關係方面，除前述陳副總統再度率團訪問梵蒂岡外，教廷駐臺大使館本月初以節略轉達教宗方濟各

向蔡總統及我國人民致意的國慶賀詞。

六、積極爭取國際參與

外交部持續積極爭取參與國際組織，其中在推動參與聯合國案方面，政府今年持續採取多元方式推案，有效向國際社會傳達臺灣 2,300 萬人民對參與聯合國體系的強烈意志與共同期盼。今年我們 17 個友邦都曾以具體方式聲援我案，包括 12 個友邦於聯大總辯論中為我執言；12 個友邦為我簽署聯署函；宏都拉斯、尼加拉瓜及巴拉圭則個別致函；教廷則派員參與友邦聯合遞函；瓜地馬拉外交部則在推特上發文肯定我國對落實全球永續發展目標的貢獻。

此外，本人專文《UN Global Goals: Taiwan Can Help》及駐外館處向媒體投書，迄至目前為止，已達 176 篇次，創歷來聯大推案獲刊次數之新高；本人並就本次推案接受「紐約時報」(The New York Times) 專訪。外交部製作的我國落實 SDGs 文宣短片《寶島酷日常/ An SDG A Day》，迄今在各社群媒體獲瀏覽總次數超過 1,400 萬人次，並獲日本台灣交流協會及澳洲辦事處轉載，有效向國際網路社群傳達我案訴求。

臺灣是「亞太經濟合作」(APEC) 完整成員，一向

積極參與這個亞太區域最重要的經濟論壇，今年 APEC 主題是「掌握包容性機會，擁抱數位未來」，蔡總統已邀請台積電創辦人張忠謀博士擔任領袖代表，出席 11 月將在巴布亞紐幾內亞舉行的 APEC 領袖會議。

七、積極向國際社會發聲

外交部持續積極透過多元方式向國際發聲，本人上任迄今已經接受「華盛頓郵報」(The Washington Post)、
「有線電視新聞網」(CNN)、
「英國廣播公司」(BBC)、
「全美公共廣播網」(NPR)、
日本「產經新聞」、
「經濟學人」(Economist)、
「路透社」(Reuters) 等國際主流媒體專訪共 25 次，積極向國際社會發聲。

此外，外交部臉書專頁自上年 7 月設立至今，已經吸引超過 27,500 人追蹤，人數呈穩定成長趨勢；本部推特帳號自今年 4 月 16 日上線，至今已推文 923 篇，以平均每天約 5 則對外發聲，使用追蹤者約 12,000 人，其中包括許多重要國際媒體與記者，以及智庫學者專家等，本部推特獲許多國際媒體關注，觸及使用者超過 650 萬人；本部 Instagram (IG) 專頁於今年 7 月 21 日上線，針對年輕族群，宣揚臺灣的美與軟實力，目前也已吸引超過 3,000 名粉絲，每則貼文平均觸及人數也達上萬人

次。

肆、持續推進「踏實外交」現階段重點工作

面對今天更複雜的局勢，及更嚴峻多元的挑戰，本部會持續積極推進「踏實外交」各項工作，現階段重點工作包括：

一、鞏固邦交

現階段以全力維繫與現有 17 個邦交國關係為優先，並會持續推動高層互訪，同時增加對友邦的投資，包括透過「政府開發協助」(ODA) 等方式，協助發展友邦的政經建設、社會發展，但是絕對不會和中國做無謂的金錢外交競逐。

二、深化與理念相近國家的關係

我們會持續深化與美國、日本、歐洲、加拿大、澳洲、紐西蘭等理念相近國家的關係，並在貿易、投資、安全、醫衛、環保、資安、反恐等各層面持續對話，並共同因應中國軍事擴張、施展「銳實力」、散播「假訊息」等挑戰。

三、推進「新南向政策」

外交部會全力配合推動「新南向政策」現階段任務，

包括人才發展、創新產業合作、區域農業合作、醫衛合作及產業鏈發展，及「玉山論壇」在內的新南向論壇和青年交流的「五大旗艦計畫」，以及蔡總統於日前在「玉山論壇」提出的五項承諾，包括分享產業發展經驗、協助新南向國家的公共工程建設、協助中小企業及 NGO 投入新南向、跟理念相近國家深化在區域的國際合作，以利區域的和平穩定及繁榮發展。

四、爭取更多國際參與

我們會秉持「務實、專業、有貢獻」的原則，並結合各種可能資源和力量，發揮創意，持續積極爭取參與更多國際組織；同時也會全力維護我國在已加入國際組織內的權益，並擴大及深化參與。

五、爭取加入區域經濟整合機制及強化區域合作

外交部會持續全力配合推動爭取加入區域經濟整合機制，特別是爭取 CPTPP 第二輪參與，同時爭取洽簽更多各類雙邊經貿協議，也會持續全力配合推動經貿外交，與國內共拚經濟，壯大臺灣經濟實力。同時會持續透過推動「新南向政策」、聯結「印太戰略」、爭取加入 CPTPP 等作為，擴大和強化與區域各友好國家的合作。

六、讓國際聽見臺灣的聲音

我們會持續在國際上展現更多臺灣「軟實力」和「暖實力」，讓世界更加認識臺灣，也讓臺灣的聲音被國際社會所聽到，特別是加強運用新媒體平臺，包括臉書、推特，以及 Instagram 等，強化公眾外交及國際發聲能量。

七、善盡國際責任

外交部除了會持續協助友邦發展外，並在區域安全、醫衛、氣候變遷、人道關懷、人道救援、反恐、資安等當前全球共同關切議題上，持續和其他民主國家共同貢獻國際社會。

八、精進為民服務

為民服務一向是外交部最重視的工作之一，我們瞭解多數國人對外交部的期望。我駐大阪辦事處處長蘇啟誠月前不幸辭世，本人及外交部所有同仁無不哀慟惋惜。面對這起不幸事件，外交部已嚴肅面對問題並深刻檢討駐外館處國人急難救助方案，目前正在加緊研議精進方案中，期盼自此事件汲取經驗與教訓，轉化為積極的改革能量。

伍、結語

最後，我除了要再次感謝大院及各位委員對外交部的

支持與鼓勵之外，同時也要再次感謝外交部所有同仁，每天堅守崗位，為我們國家不斷的付出。外交部會全力克服挑戰，並推動各項工作，努力「壯大臺灣、鞏固臺灣、宣揚臺灣和團結臺灣」，也期盼大院各委員持續支持並指教。謝謝大家！