

主席、各位委員、各位女士、先生，大家早！

感謝貴委員會邀請本人於今天來就外交業務進行報告，以下將就過去 3 年多來政府外交工作的重要進展、當前我國推動外交工作所面對的外部局勢變化和挑戰、外交部自大院上個會期迄今推動「踏實外交」的重要努力成果，以及未來重點工作進行報告並備詢，敬請主席、各位委員先進，不吝指教。

## **壹、雖然中國不斷擴大對臺灣外交打壓進逼，「踏實外交」 仍然取得許多重要突破或成果**

過去 3 年多來，政府全力推動「踏實外交」，努力維持臺海現狀，既不挑釁，也不激化，然而中國卻在國際上持續擴大對臺灣打壓進逼，企圖消滅我們國家的主權，以及限縮臺灣在國際上的生存空間，特別是雖經政府力挽狂瀾，中國仍然先後利誘奪取我邦交國，破壞臺海穩定。

另一方面，在國人及政府的共同努力之下，我們的「踏實外交」陸續取得許多重要突破或成果，特別是和美國、日本、歐洲等理念相近國家間的關係均明顯提升，令人欣慰，主要包括：

- 一、**臺美關係 40 年來最佳：臺美盛大紀念《臺灣關係法》**  
立法 40 週年；美國行政部門高層多次公開重申《臺灣關係法》與六項保證；美國國會陸續通過多項友臺法案；川普政府將臺灣納入美國「印太戰略」架構。
- 二、**蔡總統過境美國待遇大幅提升：美方同意於過境期間**  
可參訪美國官署、解除新聞採訪限制等；此外，首次我總統與邦交國駐聯合國常代或代表在我駐紐約辦事處進行公開活動。
- 三、**臺美/臺日事務機構更名：「北美事務協調委員會」**  
更名為「台灣美國事務委員會」，首次將「臺灣」、「美國」放入事務機構名稱中；「日本交流協會」更名為「日本台灣交流協會」，「亞東關係協會」更名為「臺灣日本關係會」，首次將「臺灣」、「日本」放入機構名稱。
- 四、**美國政府具體協助提升臺灣防衛能力：美國務院核准**  
美國防廠商予我潛艦國造行銷許可；川普政府迄已五度宣布對臺軍售，包括 66 架 F-16V 先進戰機等軍備，總額達 120 億美元，展現對臺軍售常態化。
- 五、**美國通過《臺灣旅行法》：該法鼓勵臺美之間所有層級**  
互訪，臺美互動更加緊密堅實。

- 六、**臺歐關係創下多項首例或亮點**：例如首度召開臺歐盟人權諮商、簽署《臺波蘭刑事司法合作協定》、歐洲議會 155 位議員連署「促進臺海和平與穩定聲明」、本人獲邀前往丹麥參加民主高峰會並發表公開演講等。
- 七、**臺灣國際參與獲得國際社會更強的支持**：臺灣爭取參與「世界衛生大會」(WHA)、聯合國 (UN) 及國際民航組織 (ICAO) 等國際組織之努力，雖然受到中國不斷強力阻撓，但已獲得許多重要理念相近國家更強的支持。
- 八、**「新南向政策」取得初步成果**：我與新南向目標國家間之經貿交流、人才交流及資源共享等均明顯成長。
- 九、**國人海外旅遊更加便利**：例如我國係全球第 12 個啟用加入美國「全球入境計畫」國家，也是全球第 8 個可使用義大利自動通關的非歐盟國家；我國已與美國 33 個州、加拿大各省完成簽署駕照互惠協議等。

## 貳、臺灣目前面對詭變的外部局勢與嚴峻的挑戰

當前國際政經局勢充滿許多不確定因素，與此同時，印太區域的和平與穩定也備受挑戰，外交部會持續密切關注

並妥為因應近來相關重要情勢發展，主要包括：

**一、「習五條」後，中國擴大並加大對臺灣的打壓力道：**

「習五條」後，北京當局企圖以所謂「一國兩制台灣方案」消滅民主臺灣，並對臺灣擴大文攻武嚇，包括一再公開揚言不放棄對臺動武，派遣軍機艦頻密繞臺、於臺海附近舉行針對性高之軍事演習等，最近又先後挖走我邦交國索羅門群島及吉里巴斯，企圖影響總統及立委選舉，逼迫臺灣就範。

**二、香港「反送中」運動延燒，國際社會持續高度關切：**

香港「反送中」運動自本年 6 月延燒迄今，國際社會持續高度關注，其中美國、日本、歐洲、加拿大、澳大利亞、紐西蘭等主要民主國家之行政部門及國會多已公開表達關切，國際重要媒體亦持續有追蹤報導及評論，凡此有助於國際社會更加理解臺灣何以絕不接受所謂「一國兩制台灣方案」的堅定立場。

**三、美中貿易戰及日韓貿易戰，恐均會對全球經貿、臺**

**美中關係及亞太情勢造成影響：**美中貿易戰涉及雙方核心利益，可能仍會持續；日韓衝突近來擴大，不僅在貿易層次，更已影響到雙方的軍事與情報合作，雙方緊張關係恐亦將持續；上述發展均與臺灣的經

貿與安全利害攸關。

**四、中東地區情勢演變，恐對臺海安全及臺灣經濟造成影響：**中東情勢目前仍有許多變數，近月來陸續發生美軍無人機遭伊朗擊落、伊朗數度在波斯灣扣押外國油輪、伊朗總統魯哈尼（Hassan Rouhani）宣布第三階段中止履行伊朗核協議之措施、沙烏地阿拉伯煉油廠遭到攻擊等事件，中東緊張情勢升級，對臺海安全及臺灣經濟也可能造成連動影響。

### **參、立法院上個會期迄今「踏實外交」重要努力成果**

#### **一、與邦交國間高層互訪頻密友好**

今年3月「海洋民主之旅」，蔡總統率團出訪帛琉、諾魯及馬紹爾群島，繼於7月「自由民主永續之旅」率團出訪海地、聖克里斯多福及尼維斯、聖文森及格瑞那丁、聖露西亞，強化邦誼與雙邊合作，成果豐碩。聖文森國更於總統訪問聖國後，在臺設立大使館，係該國在亞洲的第一個大使館。

本（10）月10日陳副總統將率團赴教廷出席英國紐曼樞機主教（Card. John Henry Newman）等5位天主教先人封聖典禮，增進臺梵邦誼。

本人於 4 月間以總統特使身分訪問史瓦帝尼王國，出席史王 51 歲壽誕慶典；8 月率團出席在吐瓦魯舉行的「太平洋島國論壇」(PIF)，又於 8 月下旬訪問帛琉，出席故總統老雷蒙傑索 (Thomas Remengesau Sr.) 葬禮，強化與太平洋友邦的合作關係。

另一方面，友邦高層絡繹來訪，其中包括瓜地馬拉總統莫拉雷斯 (Jimmy Morales)、聖文森國總理龔薩福 (Ralph E. Gonsalves)、聖克里斯多福及尼維斯總理哈里斯 (Timothy Harris) 等元首；另帛琉總統雷蒙傑索 (Tommy Remengesau Jr.) 及諾魯總統安格明 (Lionel Aingimea) 於上 (9) 月底在結束聯合國大會後，特意途經臺灣轉機再返國，以具體行動展現對雙方關係的重視；聖露西亞總理查士納 (Allen Chastanet) 等友邦正副元首即將訪臺祝賀我國國慶，彰顯邦誼友好。

## 二、臺美關係持續穩健發展

臺美關係堅實穩固，持續穩健發展，並擴大合作領域，除上述突破成果之外，期間相關重要成果如下：

本年 7 月「自由民主永續之旅」，創下我國元首過境美國停留時間最長的紀錄 (共計 4 天 4 夜)。

美國防部最近發表之「印太戰略報告」中，將臺灣列為持續強化夥伴關係之國家。

川普政府迄今已 5 度宣布對臺軍售，達 120 億美元。

期間美國聯邦參、眾兩院分別通過「重新確認美國對臺灣及對執行《臺灣關係法》之承諾」、眾院通過「臺灣保證法案」、參院外交委員會通過「2019 年臺灣友邦國際保護及加強倡議法案」（簡稱「台北法案」）等友我法案。

期間臺美在「全球合作暨訓練架構」（GCTF）下先後合辦 6 場研習活動，主題包括打擊公私部門貪瀆、女力經濟、抗藥性結核病管理、網路安全、媒體識讀及南島語言復振，且日本及瑞典加入合辦，而我邦交國也積極參與。

臺美於 3 月間在臺北舉辦「印太地區保衛宗教自由公民社會對話」；我官方代表於 9 月下旬受邀出席川普總統在聯合國總部主持之「全球呼籲保護宗教自由」活動。

### 三、「新南向政策」已取得初步成果

「新南向政策」持續深化與新南向目標國的多元交流，並已取得初步成果。

在觀光及人才交流方面，外交部配合政策分階段推動多項簽證便利措施，有助提升新南向國家來臺觀光人次，如本年上半年新南向國家訪臺人數約 136 萬人次，較上年同期成長 5.4%。外交部同時持續推動各項人才交流及培育計畫，包括持續以「農業青年大使『新南向』交流計畫」、「國際青年大使交流計畫」、「外交部臺灣獎助金計畫」等，積極推動「新南向政策」。

在資源共享方面，本部延續上年「一國一中心」策略，本年與我國醫院在印度及印尼等 7 國執行醫衛合作與產業發展計畫；另我積極進行農業交流，包括 3 月在印尼執行「臺印尼農業綜合示範區」，4 月與越南簽署「推動水稻與果樹苗繁殖生產示範中心」合作協議等。

第三屆「玉山論壇」即將於本月 8 日至 9 日在臺北舉行，主題為「深化亞洲進步夥伴關係」，持續實踐「臺灣協助亞洲，亞洲協助臺灣」的精神，並累積區域內政府及民間的合作動能。

#### **四、臺日關係持續增進**

臺日關係穩健發展，日本持續支持臺灣國際參與，其外相首度公開推文支持我參與 WHA；「日華議員懇談會」

分別於 3 月及 5 月發表友我決議文，支持我參與「世界衛生組織」(WHO) 及 WHA。

臺日人民往來交流也創下新里程碑，臺日建立度假打工制度 10 週年，日方並宣布赴日簽證核發名額由每年 5 千名倍增至 1 萬名。

「第 8 次臺日漁業委員會」本年度歷經 3 輪協商，同意基於《臺日漁業協議》的精神與宗旨，共同維護海上作業安全。

## **五、臺歐關係在共享價值上，持續強化合作**

臺灣持續與歐盟及歐洲理念相近國家共同捍衛民主、人權及自由等普世價值，擴大合作。

歐盟執委會及外交暨安全政策高級代表於 3 月間發表「歐盟與中國：戰略展望」報告，承諾將持續發展臺歐關係，並支持臺灣與歐盟共享價值所建構之治理體系。

第二屆臺歐盟人權諮商於 5 月中旬舉行，持續深化雙方價值關係。此外，經過 3 年多的努力，歐盟執委會於 6 月下旬宣布解除我「非法、未報告及不受規範」(IUU) 漁捕黃牌，肯定我打擊非法漁捕的努力，實踐海洋永續發展的承諾。

本人 6 月下旬應丹麥前總理、北約前秘書長拉斯穆森（Anders Fogh Rasmussen）邀請，於丹麥「2019 民主高峰會」中發表專題演說，強調臺灣繼續堅定推動民主，印證民主是全人類發展的更好道路。

本年 3 月迄今，我國與歐洲國家簽署協定（議）、瞭解備忘錄、聯合聲明或宣言共 9 件，包括《臺英海關打擊關務詐欺合作與相互行政協助瞭解備忘錄》及《臺波蘭刑事司法合作協定》等。

歐洲理念相近國家積極支持我參與 WHA，包括歐盟、英國、法國、德國行政部門公開發言助我，歐洲議會串聯英、法、德三國國會友臺小組主席，聯名致函 WHO 幹事長等。

## 六、持續爭取國際參與空間及累積動能

本年 WHA 共 14 個友邦為我致函及提案；全會總討論中共有 15 個友邦，8 個理念相近國家發言支持臺灣；34 國、地區或夥伴的立法部門以通過決議案等多元方式展現支持；本部 WHA 案國際文宣短片「南島的祝福」點閱數逾千萬人次。此外，駐外館處結合當地友我政要及各界人士，在歐洲、北美、拉美、亞太、亞西及非洲各地

串連舉辦「與臺灣同行」(Walk with Taiwan) 活動造勢。

本年 3 月迄今，我方共出席 10 場「亞太經濟合作」(APEC) 資深官員層級以上會議，另在臺主辦或與其他 APEC 會員在他國合辦共計 22 場相關會議及活動。3 月間第一次資深官員會議 (SOM1) 期間，臺灣與韓國及澳大利亞共同成立 APEC「數位創新子基金」，鼓勵數位創新發展及推動數位能力建構相關計畫。

本年再度以「臺灣為全球落實永續發展目標 (SDGs) 之重要夥伴」為主軸，配合「真誠的朋友」文宣短片，推動參與聯合國案，向國際社會展現我國人民對參與聯合國體系的期盼。我 12 個友邦致函聯合國秘書長古特雷斯 (António Guterres)，籲請以適當方式接納臺灣的參與，並有 11 個友邦在聯大總辯論為我發聲。另駐處亦在紐約舉辦周邊活動，彰顯臺灣在落實 SDGs 的努力與成就。

本部續秉持「專業、務實、有貢獻」之原則推動參與 ICAO，13 個友邦及多個友我國家以致函等多元方式表達支持，6 個國家在大會期間為我執言。另本年「七大工業國集團」(G7) 外長會議公報首度納入友我內容，肯定我 ICAO 推案之正當性與合理性，對鼓勵更多國家支持我案

具示範效果。

「亞太洗錢防制組織」(APG) 本年年會通過相互評鑑結果，將我防制洗錢成效列為最佳等級，肯定我國打擊洗錢之努力；我亦順利加入「南印度洋漁業協定」(SIOFA)，保障我國漁民權益。

## 七、積極向國際社會發聲

本部持續積極透過多元方式向國際發聲，讓世界聽到臺灣。自 3 月迄今本人已接受美國「紐約時報」等美國、英國、德國、澳大利亞、西班牙、瑞士、波蘭、邦交國等國家主流電子或平面媒體專訪，計獲刊 71 篇報導。

本部臉書專頁自前年 7 月設立至今，已吸引逾 9 萬人追蹤；推特帳號上年 4 月上線，至今推文逾 2 千篇，觸及使用者超過 4,392 萬人；Instagram 專頁上年 7 月上線，亦已吸引近 3 萬粉絲。

本部策製微電影「我的魔法媽媽」，自女性角度闡述外交工作的挑戰與成果，總觸及人數已超過 280 萬人次。

## 肆、持續推進「踏實外交」

面對當前嚴峻複雜的局勢和挑戰，外交部會持續推進

「踏實外交」，各項重點工作如下：

### **一、鞏固邦交**

本部會全力鞏固現有邦交關係，包括強化駐館人力與資源，以及加強掌握相關情資。我們也會持續推動高層互訪，並推動相關雙邊合作計畫，亦將持續與美國等重要友我國家進行相關合作，但是重申絕對不會和中國做無謂的金錢外交競逐。

### **二、深化與理念相近國家等非邦交國的關係**

我們會善用國際友我氛圍，結合國際友我力量，持續強化與美國、日本、歐洲、加拿大、澳大利亞、紐西蘭等理念相近國家實質關係，擴大合作領域，共同因應各項傳統及非傳統威脅之挑戰，攜手促進區域和平與發展。

### **三、推進「新南向政策」**

政府會在既有良好基礎上，持續深化推動「新南向政策」，連結「印太戰略」，聚焦經貿合作、人才交流、資源共享及區域鏈結四大主軸，充分發揮臺灣軟實力，創造互利共贏新合作模式，為區域繁榮及永續發展做出貢獻。

### **四、擴大國際參與並積極做出貢獻**

我們會秉持「務實、專業、有貢獻」的原則，並結合各種資源和力量，持續爭取參與更多國際組織，同時也會

全力維護我國在已加入國際組織內的權益，並深化參與。此外，臺灣 NGOs 參與國際事務能量充沛，本部將持續與各領域的 NGOs 合作，公私協力拓展我國國際參與空間。

## **五、爭取加入區域經濟整合機制及強化區域合作**

我政府會全力推動加入區域經濟整合機制，其中以加入「跨太平洋夥伴全面進步協定」(CPTPP) 為優先目標，也會持續積極爭取日本等 11 個成員國之支持，透過雙邊管道及多邊機制，爭取支持。另本人親自定期主持本部任務小組會議，與部內及外館相關主管共商階段推案策略。

## **六、讓國際聽見臺灣的聲音**

外交部持續透過多元方式向國際社會發聲，傳達臺灣貢獻國際社會之努力與成果，讓世界更瞭解及更支持臺灣，尤其加強運用包括臉書、推特、Instagram、YouTube 等新媒體平臺，展現公眾外交之正向能量。

## **七、善盡國際責任**

臺灣除與理念相近國家密切合作，共同應對當前威脅之挑戰，我們也會落實聯合國的「永續發展目標」，善盡國際責任，對國際社會做出更多貢獻。此外，臺灣將堅守「維持臺海和平穩定現狀」的國際共識，並捍衛共享價

值及以規則為基礎的國際秩序。

## 八、精進為民服務及便民措施

外交部會持續精進各項為民服務工作及便民措施，使人民有感，包括本年俄羅斯逐步將我納入電子簽證入境措施適用對象，義大利自 6 月中旬起，試辦我國人在義國國際機場使用便捷入出義國國境的待遇，沙烏地阿拉伯上月將我納入首波適用觀光電子簽證國家名單。

## 伍、結語

本人要再次感謝大院及各位委員對外交部的支持與鼓勵，外交部會繼續全力推進「踏實外交」各項工作，也會越挫越勇，向全世界展現臺灣的活力、專業、韌性及意志力，並向國人展現外交部的鬥志、毅力和努力，也期盼大院各位委員持續支持並指教。謝謝大家！