行政院防制人口販運現況及成效報告

日期：96年3月日

行政院防制人口販運現況及成效報告

壹、前言

由於全球化人口移動潮流，台灣已成為東南亞地區婚姻移民和勞動人口的輸入國。我國目前人口販運問題，主要為性剝削及勞力剝削。多數案件係利用假結婚或其他事由申請來台，從事與簽證目的不符之事；少數外籍勞工，遭蛇頭、仲介或僱主勞力剝削；在治安機關查獲案件中，亦有少數台灣女子被販運至日本從事色情行業之案例。依據 2006 年 12 月資料顯示，在台的外籍勞工人數計有 338,755 人(印尼 85,223 人、菲律賓 90,054 人、泰國 92,894 人、越南 70,536 人、其他國家 48 人)，渠等從事之行業以製造業最多計 169,903 人，其次為服務業計 153,785 人，總計 2006 年仲介非法扣留求職人財物及要求規定標準以外費用之案件數計 41 件、雇主非法容留外國人案件計 308 件、雇主聘僱未經許可或他人申請之外國人案件計 1,584 件、雇主以本人名義聘僱外國人為他人工作案件計 110 件、雇主指派外國人從事許可以外之工作及指派外國人變更工作場所案件計 618 件。

在「防制人口販運行動計畫」核定實施前，政府相關部門對於防制人口販運之作為並未能有效加以整合，例如缺乏對人口販運被害人之辨識及保護，對於蛇頭多係以強制罪或妨害自由等罪名起訴等。為積極辦理防制人口販運工作，行政院乃於 2006 年先後召開 8 次跨部會會議及學者專家座談會議研商制定後，於 2006 年 11 月 8 日頒布「防制人口販運行動計畫」，包含「預防」、「查緝起訴」及「保護」三大面向及 25 項具體指標，並動員各部會力量全力執行；另為具體落實辦理防制人口販運工作，行政院成立防制人口販運協調會報，由林萬億政務委員主持，每 2 個月召開一次，並於協調會報前先行由內政部政務次長主持召開跨部會會前會議，以確實追蹤管考各部會對於防制人口販運行動計畫相關措施之辦理情形。

前揭會報已於 2007 年 3 月 7 日召開第一次會議通過「被害人偵訊及鑑別指導原則」，為落實推動「被害人偵訊及鑑別指導原則」，並已積極協同各治安機關加強辦理人口販運查緝工作，各部會對於防制人口販運相關權責分工亦已全力投入，除辦理各項教育訓練及研討會以加強查緝起訴及收容安置工作，並預定 2007 年辦理各項宣導工作，以加強國人對於防制人口販運議題之認識；亦針對相關行政官員及執法人員加強法紀訓練，避免為人口販運集團利用，並已於

2007年2月份起訴一件我國移民官員涉入之人口販運犯罪之案件，其中3位官員並依貪污治罪條例起訴，充分顯示我國對於防制人口販運之決心。

我國對於防制人口販運極為重視，惟人口販運並非單一問題，防制工作亦面臨諸多困難，例如人口販運被害人之辨識及事實調查，其中從事家事工作之家庭類外勞，雖已建構輔導網絡、提供免付費之申訴管道以及於機場建立申訴服務機制，惟因違法事證難以取得，仍有認定之困難；另防制人口販運亟需輸入國與輸出國共同努力打擊不法，惟目前各來源國對於防止外勞遭不法販運之作為仍有努力空間。

貳、防制策略

為尊重人口販運被害人之個人尊嚴，保障其人身與財產安全，給予人道待遇，並有效防制人口販運犯罪，乃依聯合國2003年「預防、禁止和懲治販運人口(特別是婦女及兒童)議定書」之精神，檢討我國現行相關法制，整合各部會力量，以落實預防(prevention)、起訴(prosecution)及保護(Protection)的整體防制策略。

我國人口販運防制工作包括「預防」、「查緝起訴」及「保護」等3個面向，當前政府推動本工作，係以保障被害人之人權為重，並輔以強化預防及查緝等措施，除結合非政府組織外，並加強國際合作，以健全人口販運防制工作。

- 一、預防層面：強調提升國人對人口販運議題之認識瞭解、強化外來人口對其權益之認識、檢討現行外勞政策與制度等作為。
- 二、查緝及起訴層面：則強調專人專責積極查辦人口販運案件、對加害人從重求刑及強化各機關橫向聯繫協調等作為；期以整體防制策略，動員全體力量共同防制。
- 三、保護層面：強調給予被害人適當之安置處所、確保其人身安全、相關刑罰及行政罰之免責及給予適當之諮商與輔導等作為。

參、辦理情形及成效

一、預防人口販運案件之發生

(一) 防制人口販運行動計畫：

1. 台灣政府為展現打擊人口販運決心，經各相關部會、非政府組織及學者專家全程參與規劃，經過8次會議充分討論協商後，訂定「防制人口販運行動計畫」，已於2006年11月8日核定函頒「防制人口

販運行動計畫」，並擬定人口販運防制策略工作，包括「保護」、「預防」及「起訴」等 3 個面向。為落實執行行動計畫之各項作為，成立防制人口販運協調會報，作為橫向聯繫平台，並定期追蹤管考各部會辦理情形。

2. 台灣政府與防制人口販運有關之單位，計有外交部、法務部、教育部、交通部、行政院衛生署、行政院大陸委員會、行政院新聞局、行政院文化建設委員會、行政院原住民族委員會、行政院農業委員會、行政院金融監督管理委員會、行政院海岸巡防署、行政院勞工委員會及內政部等機關。並由行政院主導防制人口販運政策推動，內政部擔任幕僚作業工作。

(二) 防制人口販運協調和溝通機制：

1. 政府部門已成立「防制人口販運協調會報」之跨部會反人口販運工作小組，由行政院指派政務委員主持，負責推動防制人口販運行動計畫執行。
2. 各政府機關、相關非政府組織及與人口販運事務有關的機關間，對於人口販運事務之協調和溝通機制，可透過行政院跨部會「防制人口販運協調會報」工作小組平台參與外，另政府部門及相關非政府組織，均已建立單一聯繫窗口，可透過聯繫窗口隨時溝通協調。
3. 法務部於 2006 年 12 月 27 日函頒「法務部防制人口販運案件具體執行方案」，並於 2006 年 12 月 26 日全國檢察長會議中提示各檢察長積極配合理，依據該方案，各地方法院檢察署應指定專責檢察官，並由臺灣高等法院檢察署成立督導會報。該督導小組已於 2007 年 1 月 1 日成立，並已完成各地方法院檢察署連繫窗口，並依據該方案由臺灣高等法院檢察署彙整案例。已於 2007 年 1 月完成人口販運個案列管統計系統建置，並於 2007 年 1 月 19 日函請相關部會於移送案件時予以註記，以確實統計此類案件。
4. 海巡署已責由海岸巡防總局各地區巡防局擔任防制人口販運之專責單位，除負責規劃查緝人口販運犯罪之相關工作外，並要求與轄內檢察機關、治安機關與縣市政府社政、勞政機關及民間非政府組織，建立平時及緊急之協調聯繫機制，提高整體查緝力量。
5. 內政部則指定各警察機關婦幼隊為單一窗口，與縣市政府社政、勞政

機關及民間非政府組織，建立平時及緊急之協調聯繫機制。

6. 針對外勞遭受不當對待，除依勞資爭議建立中央與地方聯繫管道外，另自 2005 年 9 月 15 日起建立假日期間外勞業務聯繫機制。2004 年 8 月 30 日函頒「加強外勞性侵害案件通報機制及相關單位業務聯繫與分工處理原則」，外勞如有遭性侵害情事，除由各縣市性侵害防治中心依權責指派社工人員協助被害人外，並由各縣市勞政機關提供翻譯、緊急安置及法律諮詢服務。2006 年 9 月 3 日完成「加強外勞人身侵害案件業務聯繫與處理原則」暨流程圖，以加強保障外勞遭人身侵害者權益。

(三) 加強對人口販運議題之認識與瞭解及預防宣導：

1. 由於人口販運乃嚴重的犯罪行為，將加強國民對於議題之認識與瞭解，避免國民誤蹈法網，並協助發現潛在案件。
2. 透過教育體系進行人權、性別平等與法治教育，教導學生認識人口販運議題，落實建構我國國民人權法治價值觀與性別意識，以減少人口販運。並以性別平等教育全球資訊網、廣播節目及出版性別平等教育季刊，整合資料與資源，倡議性別平等教育價值。對於中輟生之追蹤輔導與復學安置，持續加強中輟學生之通報、協尋、安置輔導及補救教學，提供中輟復學學生適當教育，避免學生因輟學而落入性交易或人口販運之途。
3. 要求各部會積極與非政府組織及民間團體合作共同辦理相關人口販運防制宣導，宣導方式包括發布新聞、製作宣導單張、文宣手冊及多媒體動畫、辦理學者專家座談會及國際研討會以及辦理宣導活動等措施。
4. 已於 2006 年 11 月至 2007 年 1 月間，與財團法人婦女救援社會福利事業基金會合作，辦理 3 場次關於人口販運被害人安置保護實務工作座談會及國際工作坊，並邀請美國反人口販運組織創立者 Florrie Burke、台灣終止童妓協會秘書長李麗芬等國內外專家學者及社政、警政、勞政、衛生等部門代表及檢察官擔任講座，計約 700 人次參與，俾提升對人口販運防制工作的認知。
5. 我國已飭令駐泰國、印尼、菲律賓、越南、胡志明等代表處及辦事處積極聘請學經歷俱佳之輔導員，辦理外籍配偶入國前輔導講習，

輔導內容採多元面向，除說明相關法規、外籍配偶所享有之權利義務、播放介紹我國國情影片，並發送內政部出版之「外籍配偶在台生活相關資訊簡冊」(當地語文版)等多種文宣資料，參與輔導之成員亦可就個別問題諮詢輔導員或承辦人員。

6. 針對婚姻移民人數最多之越南籍外籍配偶，駐胡志明市辦事處已架設越文網站(<http://www.tecohc.com.vn>)，協助越籍配偶獲取相關資訊，截至 2007 年 1 月，該網站點選瀏覽次數高達 29,986 次，頗具成效；另 2006 年計約有 6,200 位外籍配偶參加台灣政府駐外單位辦理之入國前輔導，輔導成果漸趨上軌。另外外交部已於 2007 年 2 月 1 日邀請「外籍配偶照顧輔導基金管理會」之學者及專家研商如何加強外籍配偶入國前輔導工作，獲致諸多廣泛可行建議及意見，將另研擬具體改善措施，俾強化提供外籍配偶入國後相關權益資訊。
7. 為強化對外籍勞工之相關宣導，行政院勞委會已採取多項相關措施：
 - (1) 自 1996 年起補助各縣市政府設立外勞諮詢服務中心，提供勞資爭議處理及法律諮詢服務，總計 2006 年全年度提供諮詢服務計 71,613 人次，其中勞資爭議為 7,497 件，非勞資爭議總計為 64,116 件。
 - (2) 為辦理外勞法令及業務推廣，2006 年編列預算為 19,330,000 元，辦理外勞管理法令宣導暨觀摩會 29 場次、外勞休閒活動暨法令宣導活動 37 場次、外勞管理人員研習班 15 場次、外勞語言研習班 6 場次、其他外勞管理相關活動(例如外勞政策法令宣導報刊計畫、外勞詩文選集製作計畫、各項外勞宣導手冊等)共 19 項。
 - (3) 2006 年受理免付費申訴電話案件計 16,905 件，其中英語受理件數計 6,677 件，泰語受理件數計 2,787 件，印語受理件數計 3,664 件，越語受理件數計 3,777 件。
 - (4) 自 2006 年 1 月 16 日起於機場設置諮詢服務站，提供諮詢服務與申訴服務，截至 2006 年 12 月底止，總計提供入境接引服務達 93,651 件。
 - (5) 為加強外勞法令與權益觀念，業已編印雙語之「在台工作須知」手冊，共印製各國語言版 25 萬 5 千份，並於外勞入境前或於機場提供。

- (6)2006 年已編列預算 30,931,000 元，補助縣市政府辦理外勞管理輔導業務聯繫會報、外勞政策及法規宣導座談會、外勞休閒娛樂或配合節慶活動、外勞管理觀摩等費用。
- (7)2006 年已編列預算 100 萬元，辦理外勞法令及業務推廣，辦理活動包括：補助泰國貿易經濟辦事處及其他民間團體辦理外勞法令宣導等活動，並補助台灣廣播公司、正聲廣播公司、台北勞工教育電台、中央廣播電台、及台北國際社區廣播電台（ICRT）等製播 13 個國語及外語廣播節。另針對外勞權益宣導，已辦理「維護外勞權益宣導計畫」，製播電視廣告。並於國內外機場及各大火車站刊登大型看板、於主要都會之大眾交通工具車體，刊登各國語言版的親切問候廣告。並編印「合法聘僱才是好幫手」手冊、「家庭外籍看護工申審流程計畫參考手冊」等宣導文件。
- (8)為持續辦理外籍勞工相關宣導，2007 年度已編列 54,486,000 元預算，將補助地方政府辦理宣導計畫，包括補助縣市政府辦理外勞管理輔導業務聯繫會報、外勞政策及法規宣導座談會等。

(四) 監控及過濾外來人口可能成為人口販運受害者機制：

1. 內政部已加強國境線上大陸配偶面談，經調查係假結婚者即予遣返，並強化入境後之面談相關措施，除訂定面談標準作業程序、辦理面談教育訓練，並搭配實地訪查、側面訪查與電話訪查等作為，並採取國際合作交換情資，嚴格證照查驗及加強安檢作為，以避免發生人口販運的被害人。
2. 針對泰國、菲律賓、印尼、越南、緬甸及柬埔寨等國之外籍配偶申請依親簽證案件，外交部自 2005 年 4 月實施個別面談，2006 年共面談 10,757 件，通過 6,800 件，拒件 3,957 件，拒件率 36.8%。
3. 另由於新竹縣社會局普查全縣 13 鄉鎮市 1,500 個外籍配偶家庭，發現甚多遊民及原住民遭人蛇集團利用充當人頭，引進東南亞女子來台賣淫。已於近期通令東南亞地區駐外單位密切注意審查是類案件，必要時得援引「外國護照簽證條例施行細則」第 5 條之規定，要求國人配偶提供適當財力證明、在職證明或其他審核所需之證明文件，並於面談外籍配偶時主動明確告知相關情形，經面談審核有疑慮，應予拒件於境外，以避免遭誘騙來台賣淫或從事不法活動，降低人口販運案

件生之可能。

4. 外交部嚴格要求各駐外館處應依據訂定之「駐外館處辦理外籍配偶面談應注意事項手冊」執行面談工作，嚴守公平、公正、並依法行政。此外，亦要求各駐外單位加強注意潛在意圖不法之婚姻仲介，隨時蒐集事證轉送國內有關主管機關查處，其中駐印尼代表處曾於 2006 年 8 月回報黃姓國人仲介假結婚方式引進印尼人士來台非法打工，涉案人數多達百餘人，並隨即轉請警察機關展開全面追查，而能據以於境內查獲若干假結婚案件；同時要求外館對於轄區以仲介婚姻為常業者建立區域電腦檔案參考名單，以利追蹤查察，並作為平日審查結婚面談之重要參考資料。

(五) 檢討現行外籍勞工政策與制度

1. 為保障外勞工作權益，業於 2006 年 1 月 1 日修正發布「外國人受聘僱從事就業服務法第 46 條第 1 項第 8 款至第 11 款規定工作之轉換雇主或工作程序準則」，放寬外勞轉換雇主次數、同意特殊案件得跨業別轉換且不受次數限制。
2. 鑑於近來因外勞從事家庭看護工作者轉換雇主人數過多，造成無法順利轉出影響外勞權益甚鉅，於 2006 年 5 月 3 日發函各就業服務中心及各縣市政府等單位同意於法定 3 次公告轉換次數內均無雇主登記承接者，同意再 3 次轉換雇主，並得依外勞意願選擇適宜之公立就業服務機構辦理轉換雇主事宜。
3. 另鑑於外勞因主動舉報雇主或仲介公司違法使用外勞工作，致使外勞無法保障自身工作權益，且無法於法定 3 次公告轉換次數內均無雇主登記承接者，經縣市政府調查事實確認，行政院勞委會已於 2006 年 7 月 18 日同意得再 3 次可跨區且可跨業別轉換雇主。
4. 經查 2003 年外勞轉換雇主人數共計 17,179 人，2004 年為 16,721 人，2005 年計 13,866 人。2006 年 1 月至 12 月轉出人數計 17,992 人。
5. 業研議修訂私立就業服務機構許可及管理辦法，將外勞生活管理納入管理，另為避免虛設私立就業服務機構規避處分，增列申請籌設許可前，應經地方縣市政府檢查籌設情形，同時將評鑑制度及依據評鑑結果獎優汰劣之相關措施納入，已於 2007 年 1 月 3 日修正發布。
6. 另鑑於現行直接聘僱流程過於繁複，影響雇主採行直接聘僱方式引進

外勞之意願。目前規劃以家庭類雇主重新招募同一外勞為對象，將設置「直接聘僱聯合服務中心」，以快速受理雇主聘僱外勞相關文書驗證及提供諮詢服務功能，以避免仲介之剝削，進而保障雙方之權益。

(六) 加強國際交流：

1. 積極透過正式或其他非正式管道，與被害人主要來源國之政府或國際組織，簽訂有關被害人安全送返原籍國（地）及人口販運情報交流與共享之雙邊合作協議或機制，公開承諾我國願意落實聯合國 2003 年「預防、壓制及懲治販運人口（特別是婦女及兒童）議定書」之相關規定，並強化我國與他國有關人口販運情報之交流與共享，合作共同打擊跨國人口販運案件。
2. 國際人口販運問題為「國際移民組織」(International Organization of Migration, IOM) 關切議題之一，該組織現有 118 個會員國、94 個觀察員，在相關領域之地位重要。正加強研議尋求與該組織建立聯繫管道及開展實質合作關係之機會。
3. 依內政部統計資料顯示，至 2006 年底止，持有效外僑居留證之外籍配偶(不含大陸配偶)共有 13 萬 4 千餘人，其中以越南籍最多(56.59%)，其次依序為印尼(19.44%)及泰國(7.03%)，外交部爰將越南列為洽簽司法互助協定之首要對象。
4. 為積極推動與越南簽署「台越司法互助協定」，已於 2006 年 3 月邀請越南台灣事務委員會秘書長偕司法部行政法司副司長等人訪台，越方亦盼與我簽署本案，以確保兩國聯姻人士之權益與幸福。
5. 內政部已於 2007 年 1 月 30 日行文各海外駐站蒐報有關反人口販運國際組織資料，並探詢推動駐在國政府或國際組織與我簽訂人口販運情報交流協議相關機制。
6. 法務部已將「台越刑事司法互助協定」約本草案轉請越方參考，並擬組團赴越考察，以與越方就協定內容及相關法律事項交換意見。
7. 美國文化中心於 2006 年 12 月 8 日、2007 年 1 月 19 日，舉辦「台北--華盛頓連線針對人口販運議題之視訊會議」，由於人口販運問題之漸受重視，內政部簡太郎次長、各部會代表及檢察官均踴躍參與，以期有更深之認識及體認。
8. 為吸收各國反人口販運經驗以提升我國辦理防制人口販運工作績效，

預定將於 2007 年 8 月辦理國際研討會，邀集對本議題關注之非政府組織及學者專家，共同研討如何有效辦理防制人口販運工作。

(七) 非政府組織參與防制人口販運行動：

1. 我國多數非政府組織與民間相關團體均積極協助政府辦理防制人口販運工作，包括婦女救援基金會、終止童妓協會、台灣基督長老教會、天主教耶穌會、天主教善牧基金會、希望職工中心、海星國際服務中心、中國回教協會、中華啟能基金會、中華社會福利聯合勸募協會、彩色頁女性遠景協會、中國回教協會、與勵馨基金會等。
2. 非政府組織與民間相關團體協助政府之工作，包括提供人口販運被害人安置處所、陪同偵訊及陪同出庭、協助通譯等相關服務，並協助政府提供各項教育訓練習師資講座、出席參與相關會議、參與國際非政府組織、進行國際交流及協助政府制定防制人口販運議題宣導資料等。
3. 台灣政府已積極結合非政府組織協助辦理防制人口販運，從「防制人口販運行動計畫」訂定、「防制人口販運協調會報」設置及相關會議座談與宣導活動等，除政府官員參與外、均全程邀請非政府組織、其他相關組織和民間人士參與提供意見，並邀請非政府組織學者專家擔任協調會報民間委員，參與、協助並督促台灣政府推動防制人口販運各項工作。
4. 台灣政府一向在各層面積極鼓勵並支持國內非政府組織參與國際會議與交流活動，以與國際接軌，吸取國際事務活動資訊，分享實務心得，並由駐外館處亦予適當之協助。外交部將續依「外交部補助民間團體從事國際交流及活動費用要點」之規定，優予補助及協助國內非政府組織前往被害人來源國(地)，與當地相關機關或組織進行交流。
5. 國內非政府組織辦理兩岸非政府組織有關防制人口販運議題相關交流活動，可依「中華發展基金管理會補助辦理兩岸交流活動作業要點」規定申請補助。
6. 自 2003 年至 2006 年，外交部已補助財團法人婦女救援社會福利事業基金會等非政府組織於台灣、印尼、菲律賓、馬來西亞及美國等各地，辦理參與 2006 年反人口販運國際會議等各項國際研討會共計

8 案。

二、積極查緝人口販運犯罪

(一) 防制人口販運專法及相關法律：

1. 我國刑法及相關法律，目前確實尚未對於所謂「人口販運」為特別規範專章，為改善此一情形，業已於「入出國及移民法修正草案」增列「跨國(境)人口販運防制及被害人保護」專章，刻由立法院審議中，並已積極協調立法院列入本會期優先審議法案，俾落實跨國(境)人口販運防制及被害人保護。
2. 依據現行法律，人口販運及性交易犯罪，可能涉及我國之刑事處罰如下：刑法第 231 條、刑法第 231 條之 1、第 233 條、第 277 條、第 278 條、第 296 條、第 297 條、第 296 條之 1、第 302 條、第 304 條、兒童及少年性交易防制條例第 23 條至第 25 條及第 31 條、勞動基準法第 5 條及第 75 條、臺灣地區與大陸地區人民關係條例第 15 條及第 79 條等、入出國及移民法第 53 條、護照條例第 23 條至第 25 條等，其中包含性剝削及勞動剝削者均有處罰。
3. 我國有關防制兒童及少年性交易防制之法制工作，已於 1995 年 8 月 11 日公布施行「兒童及少年性交易防制條例」。以「懲罰加害者」、「保護被害者」、「懲罰消費者」三大目標，該法並公布施行至今，並歷經多次修法，1999 年增訂境外為兒少性交易者亦處罰之，以及利用電子訊號、電腦網際網路散布或播送促使人為性交易之訊息之處罰。
4. 另依我國就業服務法第 63 條之規定，已針對非法聘僱或非法留用外國人從事工作之當事人，依規定可處新臺幣 15 萬元至新臺幣 75 萬元之高額罰鍰。如於 5 年內再犯者，依規定可處 3 年以下有期徒刑、拘役或科或併科新臺幣 120 萬元以下罰金。同法第 64 條復規定，媒介外國人非法為他人工作者，可處以新台幣 10 萬元以上 50 萬元以下罰鍰，5 年內再犯者，則可科處 1 年以下有期徒刑、拘役或科或併科新台幣 60 萬元以下罰金之刑事處罰。
5. 對於雇主相對較為輕微之違法行為，為保障外勞在臺受聘僱期間之相關人身權益，依現行就業服務法暨相關法規，已修法取消代扣儲蓄金、不得結婚及妊娠檢查規定，並明確規範外勞遭雇主、被看護者或

其他共同生活之親屬有刑法規定之妨害性自主情事，不得再申請聘僱外勞。另本法第 57 條規定雇主不得有下列情事之一，違反者，將依第 72 條規定廢止招募許可及聘僱許可之一部或全部；另依情節輕重，由當地主管機關處 3 萬至 15 萬元、6 萬至 30 萬元、15 萬至 75 萬元不等之罰鍰。

(1)以本人名義聘僱外國人為他人工作。(處 15 萬至 75 萬元罰鍰)。

(2)指派所聘僱之外國人從事許可以外之工作。(處 3 萬至 15 萬元罰鍰)。

(3)未經許可，指派所聘僱從事第四十六條第一項第八款至第十款規定工作之外國人變更工作場所。(處 3 萬至 15 萬元罰鍰)。

(4)未依規定安排所聘僱之外國人接受健康檢查或未依規定將健康檢查結果函報衛生主管機關。(處 6 萬至 30 萬元罰鍰)。

(5)對所聘僱之外國人以強暴脅迫或其他非法之方法，強制其從事勞動。

(6)非法扣留或侵占所聘僱外國人之護照、居留證件或財物。(可處 6 萬至 30 萬元罰鍰)

6. 對於仲介相對較為輕微之違法行為，目前已對於私立就業服務機構之處罰訂有「私立就業服務機構及就業服務專業人員違反就業服務法停業及廢止案件處理程序及裁量基準」，以事先預防威嚇或事後處以停業處分或廢止設立許可處分，以達管理之效，相關具體措施簡述如下：

(1)仲介扣留求職人財物或收取推介就業保證金者，經限期改善，未依規定辦理者：停業 3 個月。

(2)仲介要求、期約或收受規定標準以外之費用，或其他不正利益者：A. 向雇主或求職人，要求、期約或收受規定標準以外之費用或其他不正利益，經限期改善，未依規定辦理者：停業 3 個月。B. 向非法雇主、仲介業者或其他人員，要求、期約或收受規定標準以外之費用，或其他不正利益者：停業 6 個月。

(3)接受委任辦理聘僱外國人之申請許可、招募、引進或管理事項，提供不實資料或健康檢查檢體者：A. 提供不實診斷證明文件者：停業 1 年。但為過失者，處停業 8 個月。B. 其他：停業 6 個月。但為過失者，處停業 4 個月。

- (4)媒介外國人非法為他人工作：A. 以違反本法第 45 條規定為常業者：停業 1 年。B. 因非法媒介造成外國人身心傷害或從事違背公共秩序、善良風俗之工作者：停業 1 年。但為過失者，處停業 8 個月。C. 意圖營利者：停業 6 個月。D. 其他：行為人為負責人或代表人者：停業 3 個月。但為過失者，處停業 3 個月。行為人非負責人或代表人，但經要求改善，未依規定辦理者，停業 3 個月。
7. 針對人口販運之加害人，被害人可以以刑事附帶民事方式提出賠償。且我國定有犯罪被害人保護法，對於人口販運之被害人因犯罪行為被害而死亡者之遺屬或受重傷之被害人，得先向國家申請補償金，其中對於外國籍之受害者，亦本於互惠原則而適用之。
8. 我國並訂有洗錢防制法，其中檢察官可對於從事洗錢者之不法所得為禁止處分，並扣押、追徵其不法所得。
- (二) 加強查緝及起訴，中止剝削行為：
1. 針對人口販運之查處，已訂定有案件處理作業流程。對於入出國境之監控機制，除加強國境線上面談，並加強證照查驗及加強查緝走私偷渡等勤業務作為機制。
 2. 內政部警政署已函頒「加強查處人口販運仲介及集團專案」實施計畫（反奴專案）及「查緝人口販運仲介集團工作執行計畫」（靖蛇專案），針對人口販運等犯罪集團目標及可能藏匿、僱用等地點，加強查緝。另提高人口販運案件之績效比重，鼓勵所屬積極偵辦。並於 2007 年舉辦 2 次全國各警察機關同步掃蕩人口販運集團專案工作。
 3. 另海巡署已結合「靖海專案」，要求所屬針對可能發生剝削行為之可疑場所，如特定營業場所、工廠、建築工地等，應賡續進行佈建、查察等作為，藉以發現不法並擴大偵辦幕後犯罪集團。並已完成「海岸巡防機關海巡工作績效考評要點」修正草案，提高人口販運案件之績效比重。
 4. 法務部於 2006 年 12 月 27 日以法檢字第 0950805412 號函頒「法務部防制人口販運案件具體執行方案」，並於 2006 年 12 月 26 日全國檢察長會議中提示各檢察長積極配合辦理加強查緝。
- (三) 實際查處案例之處罰：

1. 2006 年共計查獲人口販運集團 5 件（其中 1 件屬勞力剝削、4 件屬性剝削），非法仲介 33 人；2007 年（至 3 月 31 日止）共計查獲人口販運集團 70 件（其中 23 件屬勞力剝削、47 件屬性剝削），非法仲介 547 人。
2. 2006 年人口販運案件，目前已起訴 38 件，其中性剝削 36 件，勞力剝削 2 件，共起訴 229 人，羈押 11 人，其中起訴部分：
 - (1)違反臺灣地區與大陸地區人民關係條例第 15 條第 1 款者 3 人，臺灣地區與大陸地區人民關係條例第 79 條者 4 人。
 - (2)違反兒童及少年交易防制條例第 23 條第 2 項者 3 人。
 - (3)犯刑法第 216 條偽造文書者 17 人，刑法第 214 條偽造文書者 21 人。
 - (4)犯刑法第 231 條營利使人為性交者 28 人，犯刑法第 231 條之 1 圖利強制使人為性交罪者 18 人。
 - (5)犯刑法第 296 條之人買賣質押人口者 74 人。
 - (6)犯刑法第 304 條強制罪者 1 人。
 - (7)犯刑法第 221 條強制性交罪者 1 人。
 - (8)犯刑法第 185 條之 4 者 1 人。
 - (9)犯刑法第 345 條重利罪有 8 人。
3. 2007 年 1 月至 3 月份有關人口販運案件新收 77 件(379 人)，起訴 52 件 (278 人)，羈押 24 人，其中起訴部分：
 - (1)違反臺灣地區與大陸地區人民關係條例第 15 條第 1 款者48 人、第 15 條第 4 款者 2 人、第 15 條第 5 款者 4 人、第 79 條第 2 項者 131 人、第 82 條之 1 第 2 項者 3 人。
 - (2)犯刑法第 216 條偽造文書者23 人、刑法第 218 條偽造文書者 8 人。
 - (3)犯刑法第 168 條偽證罪者 3 人。
 - (4)違反兒童及少年性交易防制條例第 23 條第 2 項者 3 人，違反兒童及少年性交易防制條例第 24 條第 2 項者 35 人，違反兒童及少年性交易防制條例第 29 條者 4 人。
 - (5)犯刑法第 231 條營利姦淫猥褻者11 人。
 - (6)違反護照條例第 24 條者 1 人。
 - (7)國家安全法第 6 條第 1 項 2 人。

(8)入出國移民法第 53 條第 1 項 2 人。

4. 2006 年 1 月至 2007 年 2 月間，外籍勞工於我國遭受性侵害，其雇主（或其配偶或家屬）經起訴者有 5 件，並經檢察官請求法院從重量刑，其中 2 件檢察官更具體求刑 12 年及 7 年有期徒刑。
5. 2006 年 1 月至 2007 年 2 月間，違反就業服務法第 63 條案件共計起訴 14 件，16 人，判決確定 18 件，21 人，其中判處六月以下徒刑 8 人。判處拘役 8 人，判處罰金 5 人。另違反就業服務法第 64 條案件起訴共 13 件，15 人，判決確定 18 件，21 人，其中判處六月以下徒刑 14 人。判處拘役 2 人，判處罰金 5 人。
6. 我國對於官員官箴相當重視，並於 2007 年 2 月份起訴一件我國移民官員涉入之人口販運犯罪之案件，其中 3 位官員並依貪污治罪條例起訴。
7. 另依 2006 年統計資料顯示，總計全年度雇主非法容留外國人案件計 308 件、雇主聘僱未經許可或他人申請之外國人案件計 1,584 件、雇主以本人名義聘僱外國人為他人工作案件計 110 件、雇主指派外國人從事許可以外之工作及指派外國人變更工作場所案件計 618 件，本國有關在行政科罰之執行，確已盡力且具相當之成效。

8. 另依 2007 年 1-3 月統計資料顯示，總計全年度雇主非法容留外國人案件計 308 件、雇主聘僱未經許可或他人申請之外國人案件計 108 件、雇主以本人名義聘僱外國人為他人工作案件計 5 件、雇主指派外國人從事許可以外之工作及指派外國人變更工作場所案件計 51 件，仲介非法扣留求職人財物及要求規定標準以外費用之案件數計 11 件。

(四) 強化專業訓練，提升辦案能力：

1. 美國文化中心於 2006 年 12 月 8 日、2007 年 1 月 19 日舉辦台北--華盛頓連線針對人口販運議題之視訊會議，內政部簡太郎次長全程參與，相關部會承辦人員及檢察官均踴躍參與，以期對於此一日益嚴重之問題能有更深之認識及學習。
2. 法務部每年均對於專辦婦幼案件之檢察官，舉辦「婦幼案件司法實務研習會」，以增進專組檢察官之專業職能。自 2005 年起，已於年度之專業訓練中，納入此一教育訓練，且於 2005 年 5 月間，與婦女救援基金會合辦國際人口販運訓練工作坊，並指派專組檢察官參加，以吸取國際間辦理該類案件之經驗。由於與民間團體合作之教育訓練經驗

頗受好評，復於 2006 年 6 月下旬，與婦女救援基金會合辦六場座談會，以案例研析之方式，對於專組檢察官提供專業訓練。另法務部並預定於 2007 年 5 月間再次針對專責檢察官舉辦教育訓練。另法務部於 2006 年 12 月 27 日以法檢字第 0950805412 號函頒「法務部防制人口販運案件具體執行方案」，依據該方案由法務部檢察司於 2007 年 4 月底完成教育訓練。

3. 為加強各縣市政府外勞查察人員對於人口販運案件之熟悉與處理技巧，提升專業素質，行政院勞委會已於 2006 年 11 月 20 日至 12 月 11 日舉辦 4 場外勞業務檢查員及諮詢服務人員研習會，每梯次參加人數為 100 人，經費為新臺幣 176 萬元整。
4. 內政部為加強查緝，已於 2007 年 1 月 31 日舉辦講習人口販運講習，邀請美國在臺協會政治組官員及桃園地檢署專責檢察官講授人口販運防制工作重點及查緝要領，由各縣市警察局承辦單位之業務主管及承辦人參加。並已製發人口販運要件及案例參考資料，通報要求各警察機關針對「人口販運集團」定義、查緝技巧，加強教育訓練，以提升偵辦能力。另針對查緝人口販運、執行面談及收容安置等業務第一線移民官員，將結合法務部及非政府組織於 2007 年 4 月辦理防制人口販運教育訓練，課程包含人口販運被害人辨別、收容保護安置等，預計 800 人參訓，並預計於 2007 年辦理委託非政府組織共同編訂防制人口販運工作手冊。
5. 海巡署目前並已責由所屬教育中心規劃有關「防制人口販運」相關議題教育訓練，首先將針對「海巡研究班」第一線偵查人員辦理教育訓練，預計於 2007 年 3 月陸續辦理。

(五) 鼓勵民眾檢舉，全民防制犯罪：

設置「110、118」專線報案系統，鼓勵民眾主動檢舉人口販運案件，以拓展相關線索來源。另針對外籍勞工權益，並自 1997 年起設置 0800 檢舉專線，針對檢舉雇主非法僱用、仲介非法媒介以及行蹤不明外勞等情事提供檢舉獎金。為防杜雇主非法僱用、仲介非法媒介等違法情事，並加強對合法外勞基本權益之保障，並研議提高檢舉獎勵金額度及檢舉案件表格翻譯四國語言，以利外籍勞工踴躍檢舉。

(六) 深入學術研究，了解犯罪型態：

內政部已製發人口販運要件及案例參考資料，通報要求各警察機關針對「人口販運集團」定義、查緝技巧，加強教育訓練，以提升偵辦能力。並就有關「人口販運態樣」相關議題，於2006年委託中央警察大學，針對各國人口販運狀況進行研究，並深入調查統計我國人口販運實務問題及分析，研究結果將提供各部會作為防制人口販運工作之參考。

(七) 加強國際合作，辦理引渡事宜：

1. 我國與美國在台北時間2002年3月26日於美國華府完成簽署刑事司法互助協定（MLAA），臺美刑事司法互助協定自正式簽署迄今，美方曾協助我方並使我方檢察官因而順利起訴一宗台海兩岸人蛇協助大陸人民偷渡美國之案件。惟對於無簽署協定之國家，我國也依據個案，以各種管道及方式尋求國際合作，自2002年4月30日迄今，我國法務部至少已提供其他國家52件以上之刑事司法互助。
2. 目前我國與7國訂有引渡條約：多明尼加、多米尼克、南非、史瓦濟蘭、馬拉威、哥斯大黎加、巴拉圭。其他國家雖無條約，仍可依照引渡法等規定，請求我國同意引渡。惟由於我國特殊之政治處境，國際司法合作之困難度較高，也造成我國檢察官偵辦此類案件之困難。
3. 依照我國引渡法規定，若請求引渡之人犯為中華民國籍，我國應拒絕。惟依據引渡法規定，我國於拒絕引渡請求時，應即將該人犯移送我國司法機關處理。

三、加強保護及協助被害人：

(一) 加強被害人鑑別：

1. 已於2007年3月7日「行政院防制人口販運協調會報」第一次會議原則通過「人口販運被害人鑑別指導原則」，將提供治安機關查獲各類違法、違規案件時，作為鑑別當事人是否為被害人之依據。
2. 對於鑑別為被害人時，則依行動計畫及人口販運案件作業程序，除提供庇護安置處所外，另提供其他相關照護措施。

(二) 提供被害人適當之安置處所：

1. 針對遭性剝削人口販運被害人，全國 25 個地方政府均設有庇護安置處所；對於遭勞力剝削人口販運被害人，全國設有 13 個外籍勞工收容單位，截至 2006 年 12 月底止，總計收容 4,447 名外勞。
2. 針對兒童及少年被害人，目前全國合計共設有 16 處緊急及短期收容中心，其中 3 處為公立及 3 處為公設民營之緊短中心，其餘以業務委託方式與機構簽約，各縣市政府均已提供安置被害人處所，能即時緊急安置兒少被害人。

(三) 提供被害人其他相關照護：

1. 自 1997 年起各縣市政府設立外勞諮詢服務中心，提供勞資爭議處理、醫療照護、心理諮商輔導及法律諮詢服務。總計 2006 年全年提供諮詢服務計 71,613 人次。
2. 2007 年度新增「人口販運被害人保護服務試辦計畫」，請地方政府結合民間團體辦理被害人支持及治療性團體、知性成長課程及其他服務活動，提供心理輔導相關活動。
3. 各地方政府相關預算項目下編列「18 歲以上人口販運被害人安置補助、法律訴訟補助、醫療補助、心理治療補助等費用」，提供被害人法律相關資訊，並依據相關法令提供必要之經濟補助，包括緊急生活扶助、子女教育補助。
4. 各地方政府設立專責人口販運被害人醫療協助連繫窗口，協助轉介性剝削被害人至性侵害責任醫院（目前共指定 160 家）接受驗傷、採證及緊急醫療處置，對於合併有嚴重心理創傷之個案，則可轉介現行執行法院委託辦理性侵害加害人、被害人心理衡鑑業務之醫療機構，接受心理鑑定及諮商輔導。
5. 對於增進外勞在臺相關權益之保障，包括申訴管道建立、轉換雇主、避免強迫遣返、外勞生活管理等問題。為保障外勞在臺權益，業採行以下措施：
 - (1) 建置完善之外勞申訴諮詢網路：A. 成立外勞諮詢服務中心，提供申訴諮商服務：總計 2006 年補助外勞諮詢服務中心計新臺幣 4,095 萬 5,000 元，全年度提供諮詢服務計 71,613 人次，其中勞資爭議為 7,497 件，非勞資爭議總計為 64,116 件。B. 設置免付費申訴專線，提供外勞申訴管道：總計 2006 年全年受理免付費申訴電話

案件計 16,905 件，其中英語受理件數計 6,677 件，泰語受理件數計 2,787，印語受理件數計 3,664 件，越語受理件數計 3,777 件。

C. 提供外勞申訴服務，強化外勞保障面向：總計 2006 年 12 月底止，總計提供入境接機服務人次達 128,842 人，提供申訴服務計 270 人。

- (2) 設置各縣市查察人力，加強違法雇主與仲介查緝：自 2000 年 9 月起設置外勞查察人力計 115 名，並於 2006 年 4 月起增加 129 名外勞業務檢查員人力。
- (3) 協助涉訟外勞，提供訴訟費用補助：已補助各縣市政府設立外勞諮詢服務中心，提供勞資爭議處理及法律諮詢服務。2007 年補助外勞諮詢服務中心計 6,455 萬元，其中包含依據各縣市外勞人數編列之法律顧問諮詢費、律師出庭費、律師撰狀費、民事訴訟費等相關法律諮詢費用。
- (4) 規範外勞伙食自主權與個人隱私權保障：於 2006 年 10 月 24 日修訂發布「審查雇主申請初次招募或重新招募第二類外國人生活管理計畫書裁量基準」，納入尊重外勞伙食之自主權、住宿應考量性別意識並尊重外勞個人隱私。並自 2006 年 11 月 1 日規定引進外勞之雇主於外勞入國 3 日內，應檢送外國人生活管理計畫書通報所在地縣市政府，後續各縣市政府並於通報後 2 個月內進行生活管理查察。
- (5) 協助不可歸責之外勞轉換雇主：為保障外勞在臺工作權益，針對有雇主死亡或移民、雇主關廠歇業或不依勞動契約給付工作報酬經終止契約等其他不可歸責於外勞之事由，符合就業服務法第 59 條規定情事者，經勞委會核准後得轉換雇主或工作。經查 2006 年全年度轉換人數計 17,992 人。
- (6) 建立勞雇提前終止聘僱關係需經縣市政府驗證之機制：於 2006 年 11 月 1 日發布「雇主辦理與所聘僱第二類外國人終止聘僱關係之驗證程序」。針對雇主與外勞提前終止聘僱關係，需經所在地縣市政府進行驗證，經探求外勞真意後，如有涉及勞資爭議情事，縣市政府得立即介入處理。
- (7) 經地方主管機關同意之收容外籍勞工對象，每人每日補助最高

500 元。另針對在台工作特殊境遇之合法外勞，亦依個案提供急難慰問金。

6. 設置 113 婦幼保護專線自 2005 年 4 月起已增設英語、印尼、越南、泰國、柬埔寨等五種外語通譯人力，提供 24 小時即時通譯服務，外籍性侵害被害人如有需求可即時撥打該專線尋求協助。
7. 輔導直轄市、縣（市）政府配合區域需求及地緣關係，結合當地民間團體就近開發及培訓口譯人力，建立區域性通譯人力資源庫。至 2006 年 8 月底止，儲備 409 名口譯人力，可提供外籍被害人通譯服務。

（四）提供被害人之行政罰、刑罰免責部分：

1. 在人口販運被害人權利保護部分，政府相關部門已積極檢討或修正現行法令，對於需要協助作證的被害人視案件偵審情形予以延長停留或給予合法停留資格。
2. 對於因被販運所直接造成違規行為，予以免除行政罰，如觸犯刑罰規定，被害人因被販運所直接造成的違法行為，例如使用假證件或非法入境等，法務部已函請檢察機關應考慮予以職權不起訴或緩起訴處分。修法部分已協調列入立法院優先法案。
3. 入出國及移民署業於「入出國及移民法修正草案」第四十三條第二項增列「前項之跨國（境）人口販賣被害人，其因被販運而觸犯其他刑罰或行政罰規定者，得減輕或免除其責任」。刻由立法院審議中，並已積極協調立法院列入本會期優先審議法案。

（五）確保被害人之人身安全：

1. 各市、縣警察局婦幼警察隊為各市、縣（市）政府社政機（構）關處理對人口販運案件被害人安置工作之對口單位及主要聯繫窗口。可視需要依危害程度向婦幼警察隊申請保護人口販運被害人安置處所與作證機制的安全維護。
2. 治安機關針對被害人所採取之各項作為，應以確保被害人之人身安全為首要考量，避免其遭受加害人或其同夥之威脅、恐嚇或報復；檢察官應適時運用證人保護法之規定，核發保護書。被害人及其家人之姓名與其他可供辨識之資訊，應予以保密，不得公開揭露。

（六）被害人於偵查及審判程序中之保護措施：

1. 考量被害人擔心遭威脅、恐嚇或報復之心理，並防止其遭受二度傷

害，被害人於偵查及審判程序中之訊問、對質或詰問時，應由社政、勞政主管機關指派社工員及通譯等相關專業人員在場，並得陳述意見；其訊問、對質或詰問，得利用聲音、影像傳送之科技設備或其他適當隔離方式為之。

2. 內政部業於 2006 年 12 月 5 日研商建立「人口販運案件之社政人員陪同偵訊實施機制及聯絡窗口，並彙整完成各地方政府社政及警政單位之通譯人力資源名冊函送相關單位參辦。
3. 就證人保護乙節，相關機關已建立 24 小時社工員輪值陪同偵訊機制，由社工員陪同出庭，出庭時可採隔離訊問及隔牆指認加害者之措施。

(七) 被害人訴訟權利及工作保障：

1. 對人口販運之加害人，被害人可以以刑事附帶民事方式提出賠償。我國並訂有洗錢防制法，其中檢察官可對於從事洗錢者之不法所得為禁止處分，並扣押、追徵其不法所得。
2. 為鼓勵檢舉非法雇主與非法仲介，業修正發布「獎勵檢舉與查緝非法外國人非法雇主及非法仲介業者或個人獎勵金核發作業要點」。另為加強對合法外勞基本權益之保障，刻研議提高檢舉獎勵金額度由新臺幣 5,000 元至新臺幣 10 萬元不等。
3. 目前外勞涉訟如有法律協助之必要，除由財團法人法律扶助基金會提供訴訟協助外，每年亦提撥經費補助提供外勞法律諮詢服務。外勞如因案遭受損害，亦得透過民事請求賠償。
4. 為保障外勞在臺工作權益，針對有雇主死亡或移民、雇主關廠歇業或不依勞動契約給付工作報酬經終止契約等其他不可歸責於外勞之事由，協助外勞轉換雇主，經核准後得轉換雇主或工作。另對有遭遇性侵害等特殊狀況之外勞，在兼顧外勞選擇意願以及保障外勞工作權益考量下，協助辦理跨業別轉換雇主事宜。

肆、結論：

人口販運已是全世界必須共同面對的問題，根據美國國務院 2004 年 5 月所發布的報告，被販運者全球估計每年約有 60 萬至 80 萬人，人口販運的犯罪利益估計每年約有 130 億美金，約合新台幣 4,030 億元。由於人口販運已非單一國家內

部之事務，跨國人口販運使各國都可能受到不利影響，因此聯合國特別通過打擊跨國有組織犯罪公約，並制定有關《關於預防、禁止和懲治販運人口特別是婦女和兒童行為的補充議定書》。該議定書除對「人口販運」加以定義外，也規範有關被害人的保護，以及各種預防人口販賣、國際合作的措施，顯示國際社會對此問題之重視。

我國自 1970 年代因產業發達、經濟起飛後，國民所得大幅提升，另台灣為海島型國家海岸線綿長，解嚴之後兩岸及東南亞國家人民與台灣人民之交流頻繁，加上台灣入出境許可大幅放寬，台灣地區因而成為中國大陸及東南亞地區人民非法偷渡或販運轉運站。近年來實務上已發生多起案例，不法人蛇集團利用現階段法令不完備、非法工作容易、海防領域寬廣、執法機關欠缺聯繫協調等原因，進行非法偷渡或販運，從中牟利，嚴重影響我國家安全及社會治安，對我國國際形象之影響極為重大。

針對日益嚴重的非法偷渡及人蛇販運集團，台灣政府目前已確切了解國際打擊人口販運公約及相關規範，除已著手研議修正入出國移民法人口販運專章及研議對於人口販運被害人保護方案等相關法規，並將全力進行防制人口販運查緝以及起訴等工作，但有關防制跨國人口販運問題，因牽涉層面廣泛，事涉各部會權責，必須有效統合協調各部會全力執行，並與非政府組織及民間團體密切合作，方能立竿見影，著有成效。行政院核定之「防制人口販運行動計畫」，目前正由各部會依權責積極推動執行，各部會 2007 年重點工作及完成目標期程詳如附表。相信藉由行動計畫落實執行，必能提升我國防制人口販運之整體作為，改善我國國際形象。